

Toetsingsprotocol Kwaliteitsnormering Bouwvergunning

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	gemeente Lelystad
Officiële naam regeling	Toetsingsprotocol Kwaliteitsnormering Bouwvergunning
Citeertitel	Toetsingsprotocol Kwaliteitsnormering Bouwvergunning
Besloten door	college van burgemeester en wethouders
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	22-02-2018
Onderwerp	

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Geen.

Grondslagen

1. Algemene wet bestuursrecht, art. 4:81 e.v.

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

1. Geen.

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking	Voorstel gemeenteraad
22-2-2018		intrekking	13-2-2018 Flevopost, 21-2-2018	13-2-2018 Flevopost, 21-2-2018	180001272
6-11-2008		nieuwe regeling	26-8-2008 Flevopost, 5-11-2008	26-8-2008 Flevopost, 5-11-2008	Nr. B08-04811

Toetsingsprotocol Kwaliteitsnormering Bouwvergunning

Gemeente Lelystad

Inleiding

In artikel 44 van de Woningwet zijn de criteria voorgeschreven op basis waarvan een aanvraag om een bouwvergunning dient te worden getoetst. Het toetsen van aanvragen om een bouwvergunning aan het Bouwbesluit is één van deze criteria.

De wetgever heeft de technische voorschriften in het Bouwbesluit niet naar zwaarte gedifferentieerd. Het is praktisch onmogelijk om alle geldende voorschriften even uitputtend te toetsen. In de gemeente Lelystad vindt tot nu toe de wijze van toetsing van aanvragen om een bouwvergunning aan het Bouwbesluit via ongeschreven regels plaats.

Onderzoek VROM-inspectie

De Inspectie van het ministerie van VROM heeft onderzoek gedaan naar de uitvoering van de VROM-taken door de gemeente Lelystad. Uit de VROM-rapportage over de uitvoering van taken in 2005 blijkt dat de inspectie heeft geconstateerd dat de gemeente Lelystad geen beleid voor het toetsen van aanvragen om een bouwvergunning aan het Bouwbesluit heeft vastgesteld. Volgens de inspectie is er hierdoor geen uniforme wijze van toetsing binnen de gemeente. De VROM-inspectie heeft daarom aanbevolen beleid op te stellen ten aanzien van het toetsen van bouwaanvragen aan het Bouwbesluit.

Toetsprotocol CKB-online

Het Toetsprotocol Collectieve Kwaliteitsnormering Bouwvergunningen (CKB) is door de vereniging BWT-Nederland ontwikkeld met als doel de kwaliteit van de bouwplantoetsing in het kader van de bouwvergunning verlening transparant en vergelijkbaar te maken. Dit gebeurt door een stelsel van uniforme checklists voor de meest voorkomende bouwplanaanvragen te koppelen aan collectief afgesproken toetsniveaus.

Op grond van het verbeterplan VROM-taken, vastgesteld door het college op 18 december 2007, is door de gemeente Lelystad tot begin 2008 een proef gedaan met het toetsprotocol CKB-online. Het toetsniveau dient nu definitief te worden bepaald en te worden vastgelegd in beleid.

Bestuurlijke matrix

Het CKB is een middel om het toetsen van bouwaanvragen aan het Bouwbesluit aan te sturen en te verantwoorden. De ingevolge het CKB-systeem gehanteerde bestuurlijke matrix dient te gelden als leidraad voor de ambtelijke toets in Lelystad.

De CKB-methodiek gaat uit van vier toetsniveaus:

- Niveau 1: sneltoetsen. Hierbij wordt gekeken of de ingediende stukken voldoende informatie bevatten over de uitgangspunten van het bouwwerk. Gecontroleerd wordt of de globale uitgangspunten op de stukken, die zijn aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen, in voldoende mate en in samenhang zijn weergegeven.
- Niveau 2: Visueel toetsen. Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken, aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen, in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten plausibel zijn.
- Niveau 3: Representatief toetsen. Hier gaat het om controle van de belangrijkste onderdelen van een aanvraag. Hierbij wordt nagegaan of de uitgangspunten op de stukken, aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen, in de juiste vorm zijn weergegeven. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten en de uitkomsten waarschijnlijk zijn. Daarbij worden de belangrijkste berekeningen gecontroleerd en/of nagerekend. Dit laatste op basis van de resultaten van een visuele schouw.
- Niveau 4: Integraal toetsen. Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn. Van ieder te wegen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten correct zijn en de uitkomsten daarvan worden allen gecontroleerd en/of nagerekend.

Samengevat komt het op het volgende neer:

Niveau 1: is er voldoende informatie over de uitgangspunten aangeleverd?

Niveau 2: kloppen de uitgangspunten en lijken de uitkomsten aannemelijk?

Niveau 3: controle van de belangrijkste onderdelen

Niveau 4: alles wordt gecontroleerd.

In onderstaand schema zijn de criteria uit het Bouwbesluit samengevoegd tot vijf belangrijke thema's uit het Bouwbesluit waar de meeste risico's worden gelopen, verdeeld over de vier categorieën bouwwerken aangeduid als "wonen", "publiek", "bedrijf" en "anders" (bij deze laatste categorie kan gedacht worden aan onder andere bruggen, antennes en kunstwerken).

In de matrix wordt op een schaal van 1 t/m 4 het toetsniveau aangegeven waarop een bouwplan moet worden beoordeeld.

Thema's	Wonen	Publiek	Bedrijf	Anders
Constructieve Veiligheid	3	3	3	3
Brandveiligheid	3	3	3	2
Bouwfysica	2	2	2	1
Bouwkundig algemeen	2	2	2	1
Installatievoorzieningen	1	1	1	1

De thema's in de matrix corresponderen niet met de hoofdstukindeling uit het Bouwbesluit. In het Bouwbesluit zijn de voorschriften voor de verschillende bouwwerken namelijk onderverdeeld in de hoofdstukken "veiligheid", "gezondheid", "bruikbaarheid" en "energiezuinigheid". Op ieder thema zijn een aantal voorschriften uit deze hoofdstukken van toepassing:

Voor de thema's constructieve veiligheid en brandveiligheid gelden voorschriften uit het hoofdstuk veiligheid.

Voor het thema bouwfysica gelden overwegend voorschriften uit het hoofdstuk gezondheid en daarnaast enkele voorschriften uit het hoofdstuk energiezuinigheid.

Voor het thema bouwkundig algemeen gelden voorschriften uit de hoofdstukken veiligheid, gezondheid en bruikbaarheid.

Voor het thema installatievoorzieningen gelden voorschriften uit de hoofdstukken veiligheid, gezondheid en bruikbaarheid.

Aangezien veiligheid en gezondheid kerntaken zijn in de regelgeving en handhaving worden deze aspecten op een hoger niveau getoetst dan de aspecten bruikbaarheid en energiezuinigheid. Dit komt overeen met het in de matrix per thema opgenomen toetsniveau. Door deze normering wordt de kwaliteit van de bouwplantoetsing in het kader van de bouwvergunning meer transparant en vergelijkbaar gemaakt.

