

Horecasanctiebeleid Gemeente Lelystad

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	gemeente Lelystad
Officiële naam regeling	Horecasanctiebeleid Gemeente Lelystad
Citeertitel	Horecasanctiebeleid Gemeente Lelystad
Besloten door	burgemeester
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	
Onderwerp	

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Dit beleid vervangt het Horecasanctiebeleid 2003 van 22 februari 2005.

Grondslagen

1. Algemene wet bestuursrecht
2. Drank- en Horecawet
3. Algemene plaatselijke verordening 2010

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

1. Geen.

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking	Voorstel burgemeester
26-02-2020		intrekking	03-02-2020 Flevopost 26-02-2020	03-02-2020 Flevopost 26-02-2020	200001253
30-10-2014		nieuwe regeling	16-10-2014 Flevopost, 29-10-2014	16-10-2014 Flevopost, 29-10-2014	nr. 141028816

Gemeente Lelystad

Horecasanctiebeleid Gemeente Lelystad

Inhoud

INLEIDING	4
Sanctiebeleid	4
1. ALGEMEEN.....	5
1.1 Doel.....	5
1.2 Afbakening	5
1.3 Wettelijk kader	5
1.4 Relatie andere documenten.....	5
1.5 Samenwerking	6
1.6 Uitgangspunten sanctiebeleid.....	6
1.7 Samenloop en herhaalde overtredingen.....	6
1.8 Belang openbare orde	7
1.9 Bestuursrecht/strafrecht.....	7
1.10 Evaluatie en terugkoppeling	7
2. STAPPENPLAN.....	8
3. DWANGSOMMENBELEID	9

INLEIDING

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (hierna: NDHW) in werking getreden. Deze wet beoogt het alcoholgebruik onder met name jongeren terug te dringen, alcoholgerelateerde verstoringen van de openbare orde te voorkomen en de administratieve lastendruk voor horecaondernemers te reduceren. Het toezicht met betrekking tot de naleving van de wet is overgedragen van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) aan de gemeente. Vervolgens is de NDHW per 1 januari 2014 gewijzigd waarbij de leeftijd waarop jongeren alcohol mogen nuttigen en in bezit mogen hebben verhoogd is van 16 naar 18 jaar. De NDHW maakt de burgemeester verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van de Drank- en Horecawet. De burgemeester wijst toezichthouders aan en stelt het handhavings- en sanctiebeleid vast.

Hoe het toezicht en de handhaving wordt uitgevoerd, wordt vastgesteld in diverse documenten:

- Het preventie- en handavingsplan Alcohol van de gemeente Lelystad
Dit plan is gebaseerd op een integrale beleidsvisie waarbij preventie en handhaving maatregelen ingezet kunnen worden bij de aanpak van alcoholgebruik onder jongeren.
- Het meerjaren handhavingsbeleid van de gemeente Lelystad
In dit strategische beleidsplan wordt beschreven hoe de gemeente de komende jaren omgaat met haar handhavingstaken waaronder die van de Drank- en Horecawet. Overeenkomstig dit plan worden de handhavingstaken geprioriteerd aan de hand van een risicoanalyse en is het opgenomen in het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) en preventie- en handhavingsplan.
- Het HUP
In het jaarlijks verplicht vast te stellen HUP wordt omschreven hoe de gemeente Lelystad invulling geeft aan het toezicht en handhaving van de handhavingsopgaven op het gebied van de fysieke leefomgeving. Alle handhavingstaken worden beschreven en vervolgens afgezet tegen de voor uitvoering van de verschillende handhavingsopgaven beschikbare formatieve capaciteit. Daarnaast is het HUP samen met de evaluatie een instrument voor het college en de raad om te sturen.

Sanctiebeleid

Ter uitvoering van de NDHW en het preventie- en handavingsplan is deze sanctiestrategie opgesteld waarin wordt beschreven op welke manier gemeente Lelystad handelt wanneer er overtredingen van de NDHW worden geconstateerd.

De sanctiestrategie bestaat uit :

1. Algemeen gedeelte
2. Stappenplan voor overtredingen
3. Dwangsom/boetebeleid

1. ALGEMEEN

1.1 Doel

Het doel van het toezicht-, handhavings- en sanctiebeleid is een goede naleving van de Drank- en Horecawet waarin wordt beoogd om schadelijk alcoholgebruik onder jongeren en alcoholgerelateerde openbare ordeproblemen als overlast, agressie en geweld tegen te gaan. Toezicht en handhaving vinden plaats uit zowel een gezondheid- als een openbare orde perspectief.

Toezicht en handhaving zijn belangrijke instrumenten om naleving te bevorderen. Daarnaast worden ondernemers en paracommerciële rechtspersonen gestimuleerd om de naleving van de NDHW te verbeteren. Een goed sanctiebeleid geeft voor alle partijen (bewoners, horecaondernemers, toezichthouders, politie en handhavers) duidelijkheid dat er snel en consequent zal worden opgetreden bij overtreding van de geldende voorschriften. Naast handhaving wordt ook ingezet op voorlichting en preventie overeenkomstig het preventie- en handhavingsplan.

1.2 Afbakening

Het horecasanctiebeleid richt zich uitsluitend op de overtredingen m.b.t. de regels op grond van de NDHW, de Algemene Plaatselijke verordening (APV) met betrekking tot horeca en de wet BIBOB. Andere overtredingen dan die van de NDHW die in de horeca plaats kunnen vinden zoals die op grond van de Opiumwet en het Wetboek van Strafrecht, de Wet Milieubeheer (geluid) en de overige bepalingen in de APV hebben een eigen vervolgings- en sactitioneringsbeleid en worden in dit beleid niet meegenomen.

1.3 Wettelijk kader

- Drank- en Horecawet
In de NDHW is bepaald aan welke regels een horecaonderneming of paracommerciële instelling moet voldoen en tevens wordt de strafbaarstelling bij overtreding geregeld. Ook wordt in de NDHW de minimumleeftijd geregeld waarop alcohol mag worden genuttigd en de strafbaarstelling van de jongere en de verstrekker bij overtreding.
- Algemene wet bestuursrecht
Het opleggen van sancties zijn besluiten in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Awb is van toepassing op deze besluiten en de voorbereiding daarvan.
- Algemene Plaatselijke Verordening
In de APV worden o.a. de sluitingstijden voor reguliere horeca geregeld, een verbod op happy hours en er zijn schenktijden vastgesteld voor paracommerciële instellingen.
- Bestemmingsplannen
Hierin is aangegeven welke soort horeca is toegestaan (dag/avond/nacht)
- Gebruik van de openbare ruimte: terrassen nadere regels
In deze nadere regels staan de voorwaarden voor het plaatsen en het gebruik van een terras.

1.4 Relatie andere documenten

Met betrekking tot het toezicht en handhaving van de drank- en horecaregelgeving zijn er diverse documenten vastgesteld.

Naast het al genoemde meerjarenbeleid en uitvoeringsprogramma hebben we ook te maken met:

- Convenant Veilig Uitgaan
De doelstelling is dat iedere partner zich sterk maakt voor een veilig uitgaansklimaat in Lelystad en daarmee overlast en geweld als gevolg van het uitgaansleven (bij voorkeur preventief) wordt beperkt. De betrokken partners zijn Gemeente Lelystad, Politie Flevoland, het Openbaar Ministerie en de georganiseerde horeca. Allen onderkennen hun verantwoordelijkheid om het veilige uitgaan te bevorderen.
- Gemeenschappelijk kader voor milieu overtredingen
Binnen de provincie Flevoland zijn de gemeenten overeengekomen om milieuovertredingen waaronder voor de horeca van toepassing zijnde geluid en indirecte hinder, op gelijke wijze te sanctioneren.

1.5 Samenwerking

Gemeente Lelystad en Politie Flevoland werken nauw samen waar het gaat om incidenten in het uitgaansleven. Binnen beide organisaties zijn functionarissen aangewezen die een handhavende en controlerende rol hebben. De vergunningverlening en de handhaving van de vergunningvoorschriften ligt bij de gemeente. Bij incidenten op gebied van drugs, geweldpleging en andere openbare overlast ligt de handhaving bij de politie. Tevens is de politie gericht op het opsporen van strafbare feiten. Beide partijen hebben zowel een repressieve als preventieve rol waar het gaat om veilig uitgaan.

1.6 Uitgangspunten sanctiebeleid

Het toezichts- en handhavingsbeleid is er op gericht overtredingen op te heffen en herhaling te voorkomen.

Bij het beoordelen van een overtreding en interventie wordt rekening gehouden met:

- De mogelijke gevolgen van die overtreding;
- De omstandigheden waaronder die overtreding is begaan;
- Het gedrag van de overtreder. Het gaat hier om gedragingen die nagelaten worden of worden gedaan om naleving van het wettelijk voorschrift mogelijk te maken;
- De voorgeschiedenis;
- Het subsidiariteit- en proportionaliteitsbeginsel: De interventie dient te worden toegepast die het minst ingrijpend is en het best passend is om het gestelde doel te bereiken. Dit betekent dat bij een overtreding niet standaard één bepaalde interventie mogelijk is maar bepaald dient te worden welke interventie in de specifieke situatie de beste is.

1.7 Samenloop en herhaalde overtredingen

Bij samenloop van overtredingen van verschillende vergunningen of ontheffingen wordt integraal gehandhaafd en voor de bepaling van de te treffen maatregel wordt uitgegaan van de zwaarste overtreding.

Als een ondernemer binnen een periode van één jaar een zelfde of een ander voorschrift overtreedt van een aan hem/haar verleende vergunning of ontheffing wordt deze overtreding opgevat als een herhaalde overtreding. Als een ondernemer handelt op een wijze die naar het oordeel van de burgemeester in het belang van de openbare orde en veiligheid niet getolereerd kan worden, wordt deze overtreding eveneens opgevat als een herhaalde overtreding.

Als bij een overtreding niet het gehele stappenplan (zie bijlage 2) is doorlopen wordt bij een herhaalde overtreding binnen één jaar de eerst volgende stap uit het stappenplan doorlopen

Conform het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet wordt bij een tweede overtreding van hetzelfde artikel binnen één jaar het boetebedrag met 50% verhoogd. Bij een derde of meerdere oplegging van een bestuurlijke boete wordt het boetebedrag verhoogd met 100%.

1.8 Belang openbare orde

In het belang van de openbare orde kan de burgemeester op verdenking van strafbare feiten tot al dan niet tijdelijke of gedeeltelijke sluiting van de inrichting overgaan. Overeenkomstig het stappenplan hoeft hier geen waarschuwing aan voor af te gaan. In het belang van de openbare orde en veiligheid of om andere zwaarwichtige redenen kan de burgemeester gemotiveerd afwijken van de bepalingen in dit sanctiebeleid.

1.9 Bestuursrecht/strafrecht

In principe wordt het bestuursrecht toegepast tenzij wettelijke bepalingen aangeven dat het strafrecht moet worden toegepast of bestuursrechtelijke handhaving niet mogelijk is. Indien dit het geval is wordt het strafrecht toegepast.

1.10 Evaluatie en terugkoppeling

Jaarlijks wordt het HUP geëvalueerd. Tevens worden daarbij ook de doelstellingen en de effectiviteit van het Horecasanctiebeleid meegenomen. Naar aanleiding van de evaluatie vindt er terugkoppeling plaats met betrokken partij.

2. STAPPENPLAN

Als er een overtreding wordt geconstateerd wordt met inachtneming van de in 1.6 genoemde uitgangspunten het stappenplan zoals bijgevoegd in bijlage I gevolgd.

De te volgen stappen hangen samen met de ernst van de overtreding. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de volgende overtredingen:

- Overtreding
Een overtreding is een handeling of gedraging in strijd met de daarop van toepassing zijnde wettelijke voorschriften en normen met een zodanig karakter, dat er weliswaar geen sprake is van een ernstige overtreding, maar dat de handeling of gedraging dusdanig ongewenst is dat herhaling van de overtreding moet worden voorkomen, mede ter voorkoming van het ontstaan van een ernstige overtreding.
- Herhaalde overtreding
Het tijdens een (her)inspectie opnieuw vaststellen van een zelfde of soortgelijke overtreding, waarvoor tegen de ondernemer in de daaraan voorafgaande periode van één jaar, reeds een interventie werd toegepast.
- Ernstige overtreding
Een ernstige overtreding is een handeling of gedraging in strijd met de daarop van toepassing zijnde wettelijke voorschriften en normen met een zodanig karakter, dat er een ernstig risico bestaat voor de gezondheid of veiligheid van de mens, en/of een ernstig risico is, dat snel ingrijpen van de overheid vereist, met inbegrip van risico's waarvan de gevolgen zich niet onmiddellijk voordoen, waardoor direct of op lange termijn ernstig letsel / ernstige gezondheidsschade wordt veroorzaakt.

Indien de individuele situatie daarom vraagt, kan de burgemeester gemotiveerd afwijken van het voor de overtreding geldende stappenplan. Wanneer op basis van het stappenplan een bestuurlijke boete wordt opgelegd, wordt uitgegaan van de wettelijke vastgestelde boetebedragen die zijn vastgelegd in het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet.

3. DWANGSOMMENBELEID

Als bij het doorlopen van het stappenplan een dwangsom wordt opgelegd, wordt uitgegaan van de hoogtes zoals die zijn vastgelegd in het dwangsommenbeleid zoals bijgevoegd in bijlage II .

Bij het opstellen van het dwangsombeleid is aansluiting gezocht bij het dwangsombeleid van de gemeente Dronten, Noordoostpolder en Urk als opstart voor een uniforme en effectieve aanpak van overtredingen op grond van de Drank- en Horecawet binnen Flevoland.

In het dwangsommenbeleid zijn ook de hoogtes van de bestuurlijke boetes opgenomen zoals deze zijn vastgelegd in het Besluit Bestuurlijke boete Drank- en Horecawet. Als de bedragen in dit Besluit veranderen wordt uitgegaan van deze gewijzigde bedragen.

BIJLAGE I**Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet**

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 3	Zonder vergunning horeca/ slijtersbedrijf uitoefenen	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstel mogelijkheid, 4 weken om een ontvankelijke aanvraag in te dienen	Bestuurlijke boete en waarschuwing last onder dwangsom	Voornemen opleggen last onder dwangsom. Na zienswijze aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Definitieve beslissing bestuurs dwang	toepassen bestuurs dwang (sluiten)		Dit artikel wordt vaak gebruikt in combinatie met artikel 25 DHW. Een aanschrijving kan niet verplichting aanvragen vergunning bevatten
Artikel 3	Uitoefenen horeca/ slijtersbedrijf terwijl vergunning is geweigerd, geschorst, ingetrokken of buiten behandeling is gesteld	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en voornemen toepassen bestuurs dwang. Na zienswijze besluit bestuurs dwang	Toepassen bestuurs dwang (sluiten)						

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 4, lid 1	Niet voldoen aan regels APV para commerciële instellingen	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstel mogelijkheid	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
Artikel 4 , lid 4 en 5	Ontheffing ontbreekt of afschrift ontheffing niet aanwezig in inrichting	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstel mogelijkheid	Bestuurlijke boete en /of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	-
Artikel 8	Niet voldoen aan eisen leiding gevenden	Ernstige overtreding	Vergunning wordt direct ingetrokken							Bevoegdheid intrekken is geregeld in artikel 31, lid 1 sub b

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 9, lid 3 Artikel 9, lid 4	Aanwezigheid registratie bar vrijwilligers Aanwezigheid bestuurs reglement	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing / herstel mogelijkheid	Bestuurlijke boete en vooraan kondiging opleggen last onder dwangsom. Na zienswijze aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom en vooraan kondiging schorsen vergunning voor 2 weken Na zienswijze aanschrijving schorsen vergunning voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Aanschrijving vergunning intrekken en na nog een constatering vergunning intrekken	
Artikel 10	Niet voldoen aan bij AMvB gestelde eisen sociale hygiëne	Ernstige overtreding	Vergunning wordt direct ingetrokken							Bevoegdheid intrekken is geregeld in artikel 31, lid 1 sub b
Artikel 12 , lid 1 en 2	Verbod verstrekking alcohol gebruik elders dan lokaliteit, terras, slijtlokaal	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstel mogelijkheid	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 13, lid 1 en 2	Verbod verstrekken alcohol houdende drank elders in horecabedrijf Verbod verstrekken alcohol houdende drank in slijtersbedrijf zonder verzoek klant	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken				
Artikel 14, lid 1 en lid 2	Andere bedrijfs activiteiten in slijterij Verbod bedrijfs activiteiten in horeca lokaliteit of op terras	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstel mogelijkheid	Bestuurlijke boete en /of vooraan-kondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Zie Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 15 , lid 1 en 2	Verboden bedrijfs activiteiten in lokaliteit behorende bij een inrichting waarbij alleen toegang mogelijk is via horeca lokaliteit Rechtstreekse verbinding slijterij en andere neringsruimte	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstel mogelijkheid	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
Artikel 16	Automaten verkoop alcohol houdende drank	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken				Intrekken van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven. Indien intrekking niet mogelijk is kan een last onder dwangsom of bestuursdwang worden opgelegd

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 17	Verstrekken alcohol houdende drank (voor gebruik elders ter plaatse) anders dan in gesloten verpakking	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstel mogelijkheid	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Intrekken van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven. Indien intrekking niet mogelijk is kan een last onder dwangsom worden opgelegd
Artikel 18, lid 1 en lid 3	Verkoop verbod zwakalcohol houdende drank anders dan in lid 2 genoemde locaties Onderscheid tussen alcohol houdende en niet alcohol houdende drank ontbreekt	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstel mogelijkheid	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging last onder dwangsom. Na zienswijze aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 19, lid 1 en lid 2	Verbod illegale bestelservice sterke drank en zwak alcoholische drank	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging last onder dwangsom. Na zienswijze aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		
Artikel 20, lid 1 (niet vergunning plichtig)	Verstrekken of wederverstrekking alcohol houdende drank aan personen van wie niet vastgesteld is dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete en mededeling dat bij een derde overtreding binnen 12 maanden de bevoegdheid om zwak alcoholische drank te verkopen voor 6 weken wordt ontzegt	Bij derde overtreding binnen 12 maanden op basis van artikel 19a de bevoegdheid om zwak alcoholische drank te verkopen voor 6 weken te ontzeggen					Een locatie als bedoeld in artikel 18, lid 2 of artikel 19, lid 2 onder (niet vergunningplichtig) welke in een periode van 12 maanden 3 maal art. 20, lid 1 heeft overtreden kan de bevoegdheid worden ontzegt om zwak alcoholische drank te verkopen (art. 19a)

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 20, lid 1 en lid 2 (vergunning plichtig)	Verstrekken of wederverstrekken alcohol houdende drank aan personen van wie niet vastgesteld is dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging vergunning schorsen voor 6 weken. Na zienswijze defnitive aanschrijving vergunning schorsen voor 6 weken	Vergunning schorsen voor 6 weken en aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken				
Artikel 20, lid 1 en lid 2 (evenement en e.a)	Verstrekken of wederverstrekken alcohol houdende drank aan personen van wie niet vastgesteld is dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en of bestuurs rechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging last onder dwangsom. Na zienswijze aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom				

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 20, lid 2	Aanwezigheid personen jonger dan 18 in slijtlokaal zonder toezicht persoon ouder dan 21	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken en aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken				
Artikel 20 , lid 4	Geen aanduiding leeftijds grenzen bij toegang of aanduiding niet goed leesbaar	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstel mogelijkheid	Bestuurlijke boete en /of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom en vooraan kondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Aanschrijving en na een volgende overtreding vergunning intrekken	Intrekking/schorsing van de DHW vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 20, lid 5 en lid 6	Verbod personen onder invloed Verbod dienst te doen onder invloed	Ernstige overtreding	Proces-verbaal en/of vooraan kondiging intrekken vergunning. Na zienswijze aanschrijving intrekken vergunning	Proces verbaal en /of intrekken vergunning						Bestuurlijke boete kan niet worden opgemaakt, enkel een proces-verbaal
Artikel 21	Verstreken van alcohol houdende drank met vermoeden van verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid	Ernstige overtreding	Proces-verbaal en/of vooraan kondiging intrekken vergunning. Na zienswijze aanschrijving intrekken vergunning	Proces Verbaal en /of intrekken vergunning						DHW art. 31, lid 1 onder c imperatieve intrekkinggrond. Bestuurlijke boete kan niet worden opgelegd alleen proces-verbaal. Als vergunning niet wordt ingetrokken dan last onder dwangsom
Artikel 22, lid 1	Alcohol verbod bij tankstations en weg restaurants	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging last onder dwangsom. Na zienswijze aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom			

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 22, lid 2	Alcohol verbod in stadions en gebouwen gezondheids zorg , onderwijs en zwembaden	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging last onder dwangsom. Na zienswijze aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom			
Artikel 24, lid 1 en lid 2	Leiding gevende op vergunning/ aanhangsel vermeld is niet aanwezig	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstelmoegelijkheid	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
Artikel 24, lid 3	Personeel jonger dan 16 slijten of tappen	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstel mogelijkheid en arbeids inspectie in kennis stellen	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 25, lid 1	Verbod op illegale aanwezigheid van alcohol houdende drank	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en/of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging last onder dwangsom. Na zienswijze aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		geldt ook voor ontheffing artikel 35, bij aanwezig zijn van sterke drank. (evenementen)
Artikel 25 , lid 2 en 3	Toelaten nuttigen alcohol in voor publiek geopende ruimte. Vervoer middel voor rondtrekken kleinhandel.	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing en bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging last onder dwangsom. Na zienswijze aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		
Artikel 25a, 25b,25c, 25 d	Verbod/ beperkingen in afdeling 8A APV genoemd	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstel mogelijkheid	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 29, lid 3	Niet aanwezig hebben van vergunning in inrichting	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstelmogelijkheid	Bestuurlijke boete en/of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Aanschrijving vergunning intrekken en na volgende constatering vergunning intrekken	
Artikel 30 en 30a, lid 1	Geen (tijdige) melding verandering inrichting en nieuwe leiding gevende of melding wijzigingen	Ernstige overtreding	Vergunning wordt direct ingetrokken							Bij tijdige melding kan een gewijzigde vergunning worden verleend indien aan de inrichtingseisen wordt voldaan. Grondslag ligt in artikel 31 lid 1, sub d
Artikel 30a, lid 5	Bijschrijven nieuwe leiding gevende is binnen twee jaar drie keer geweigerd op basis van art. 8 DHW of art. 3 wet BIBOB	Overtreding	Waarschuwing bij volgende (= 4e) weigering binnen 2 jaar wordt de vergunning ingetrokken	vierde weigering binnen 2 jaar vergunning intrekken						De burgemeester kan de vergunning intrekken op basis van artikel 31, lid 3, sub b

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 31, lid 1, sub c	Vergunning levert gevaar op voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid	Ernstige overtreding	Vergunning wordt direct ingetrokken							De imperatieve bevoegdheid tot intrekken is gelegen in artikel 31, lid 1, sub c
Artikel 31, lid 3, sub a	Weigerings- en intrekking grond art. 3 van de Wet BIBOB	Ernstige overtreding	Vergunning wordt direct ingetrokken							De bevoegdheid tot intrekken is gelegen in artikel 31, lid 3, sub a
Artikel 35, lid 2	Ontbreken ontheffing of overtreding van voorschriften gesteld aan	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging bestuurs dwang of last onder dwangsom. Na zienswijze aanschrijving	Toepassen bestuurs dwang of opleggen dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		Ook kan gekozen worden bij eerste overtreding voor spoedeisende bestuursdwang (stopzetting) of om volgende keer geen vergunning/ ontheffing meer te verlenen

Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet

Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e overtreding	Actie na 6e overtreding	Actie na 7e overtreding	Opmerking
Artikel 35, lid 4	Ontheffing/ afschrift dient aanwezig te zijn	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing /herstel mogelijkheid	Bestuurlijke boete en/of bestuurs rechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en /of vooraan kondiging last onder dwangsom. Na zienswijze aanschrijving	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	
Artikel 38	Onjuiste gegevens verstrekken bij aanvraag	Ernstige overtreding	Vergunning/ ontheffing wordt direct ingetrokken							Artikel 31 lid sub a Artikel 35 lid 3
APV, artikel 2:29 en 2:30	overtreding van sluitingstijden	ernstige overtreding	Vooraan kondiging bestuurs dwang of last onder dwangsom. Na zienswijze aanschrijving	Toepassen bestuurs dwang of opleggen dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		

BIJLAGE II

Compartiment DHW	Overtreding	Minimaal te verbeuren dwangsom/ boete	Maximaal te verbeuren dwangsom	Hoogte bestuurlijke boete ¹	Begunstigingstermijn
Art. 3	Zonder vergunning horeca/slijtersbedrijf uitoefenen *2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. A ² I € 680 II € 1.360 Cat. C ³ I € 1.360 II € 2.720	3 maanden, dit betekent aanvraag binnen 2 weken
Art. 4, lid 1 + APV artikelen	Niet voldoen aan regels gesteld in paracommerciële verordening *1,2,3,4	** € 200	€ 1.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 week tot 3 maanden
Art. 4, lid 5	Afschrift ontheffing is niet aanwezig in de inrichting *1,2,3,4**	** € 500	€ 5.000	Cat. A I € 680 II € 1.360	1 week
Art. 9, lid 3	Aanwezig registratie barvrijwilligers *1,2,3,4	€ 50	€ 500	Cat. A I € 680 II € 1.360	1 week
Art. 9, lid 4	Aanwezig bestuursreglement *1,2,3,4	€ 50	€ 500	Cat. A I € 680 II € 1.360	1 week
Art. 12, lid 1 en 2	Lid 1: verbod verstrekking alcohol voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven lokaliteit of terras *1,2,3,4 Lid 2: verbod verstrekking sterke drank elders dan in de vergunning vermelde slijtlokaliteit *1,2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 dag
Art. 13, Lid 1 en 2	Lid 1: verbod verstrekken alcoholhoudende drank elders in horecabedrijf *1,2,3,4 Lid 2: verbod verstrekken alcoholhoudende drank ter plaatse in een slijtersbedrijf zonder verzoek klant *1,2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. C I € 1.360 II € 2.720	1 dag
Art. 14, lid 1 en 2	Lid 1: andere bedrijfsactiviteiten in slijterij *1,2,3,4 Lid 2: verbod bedrijfsactiviteiten in horecalokaliteit of op terras *1,2,3,4	** € 50	€ 5.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 week
Art. 15, lid 1	Verboden bedrijfsactiviteiten in lokaliteit behorende bij een inrichting waarbij alleen toegang mogelijk is d.m.v. de horecalokaliteit *1,2,3,4	** € 50	€ 5.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 week

¹ Het besluit maakt een onderscheid in categorieën A, B en C die weer onderverdeeld zijn in I en II. I is hoogte van de bestuurlijke boete voor natuurlijk- of rechtspersonen die op de dag van de overtreding minder dan 50 werknemers telde en II de hoogte van de bestuurlijke boete voor natuurlijke- of rechtspersonen die 50 of meer werknemers telde. Bij een tweede overtreding van hetzelfde artikel binnen 12 maanden wordt boetebedrag 50% verhoogd. Bij derde of meerdere oplegging van een bestuurlijke boete bij overtreding van hetzelfde artikel binnen 12 maanden sinds de eerste onherroepelijke boete wordt het boetebedrag verhoogd met 100%. (artikel 3 van het besluit).

² Als de vergunning nog niet is verleend.

³ Als de vergunning niet is aangevraagd of is geweigerd.

Compartiment DHW	Overtreding	Minimaal te verbeuren dwangsom/boete	Maximaal te verbeuren dwangsom	Hoogte bestuurlijke boete ¹	Begunstigstermijn
Art. 15, lid 2	Rechtstreeks verbinding tussen slijterij en andere neringruimte *1,2,3,4	** € 200	€ 5.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 week tot 3 maanden
Art. 16	Automatenverkoop alcoholhoudende drank *1,2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 dag
Art. 17	Verstrekken alcoholhoudende drank (voor elders dan ter plaatse) anders dan in gesloten verpakking *2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 dag
Art. 18, lid 1	Verkoopverbod zwak alcoholhoudende drank anders dan in genoemde uitzondering; lid 2 *2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. C I € 1.360 II € 2.720	1 dag
Art. 18, lid 3	Onderscheid tussen alcoholhoudende en niet alcoholhoudende drank ontbreekt *2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 dag
Art. 19, lid 1 en 2	Lid 1: verbod illegale bestelservice sterke drank *2,3,4 Lid 2: verbod illegale bestelservice zwak alcoholhoudende drank *2,3,4	** € 100	€ 5.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 dag
Art. 20, lid 1	Verstrekken alcoholhoudende drank aan jongeren niet onmiskenbaar <18 jaar zonder daarbij de leeftijd vast te stellen *1,2,3,4,5	** € 500	€ 5.000	Cat. C I € 1.360 II € 2.720	1 dag
Art. 20, lid 2	Aanwezig persoon <16 jaar in slijterij zonder begeleiding van persoon 21 jaar *1,2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. C I € 1.360 II € 2.720	1 dag
Art. 20, lid 4	Geen aanduiding leeftijdsgrenzen bij toegang of aanduiding niet goed leesbaar *1,2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. A I € 680 II € 1.360	1 dag
Art. 20, lid 5 en 6	Lid 6: verbod personen onder invloed *1,4 Lid 7: verbod dienst te doen onder invloed *1,4	Geen dwangsom**		-	
Art. 21	Verstrekken van alcoholhoudende drank met vermoeden van verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid *1,4	Geen dwangsom**		-	
Art. 22, lid 1	Alcoholverbod bij tankstations en wegrestaurants *2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. C I € 1.360 II € 2.720	1 dag
Art. 22, lid 2	Alcoholverbod in stadions en gebouwen gezondheidszorg, onderwijs en zwembaden *2,4	** € 500	€ 5.000	Cat. C I € 1.360 II € 2.720	1 dag
Art. 24, lid 1 en 2	Leidinggevende op vergunning/aanhangsel vermeld is niet aanwezig *1,2,3,4	** € 1.000	€ 10.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 dag
Art. 24, lid 3	Personeel < 16 jaar staat te tappen/slijten *1,2,3,4	** € 1.000	€ 10.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 dag
Art. 25, lid 1	Verbod op illegale aanwezigheid van alcoholhoudende drank *2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. C I € 1.360 II € 2.720	1 dag

Compartiment DHW	Overtreding	Minimaal te verbeuren dwangsom/ boete	Maximaal te verbeuren dwangsom	Hoogte bestuurlijke boete ¹	Begunstigingstermijn
Art. 25, lid 2	Verbod op illegaal nuttigen van alcoholhoudende drank in voor publiek geopende ruimte *2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. C I € 1.360 II € 2.720	1 dag
Art. 25, lid 3	Vervoermiddel voor rondtrekken uitoefenen kleinhandel *1,2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. C I € 1.360 II € 2.720	1 dag
Art. 25a	Verbod/beperking verstrekking alcoholhoudende drank in verordening genoemde inrichtingen *1,2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 dag
Art. 25b	Verbod toegangsleeftijd bezoekers geregeld in verordening *1,2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 dag
Art. 25c	Verbod/beperking verstrekken zwak alcoholhoudende drank uit in verordening genoemde locaties *2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 dag
Art. 25d	Verbod prijsacties genoemd in verordening *1,2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. B I € 1.020 II € 2.040	1 dag
Art. 29, lid 3	Vergunning/aanhangsel niet in bedrijf aanwezig *1,2,3	** € 500	€ 5.000	Cat. A I € 680 II € 1.360	1 dag
Art. 30	Melden wijzigingen binnen één maand t.o.v. vereiste omschrijving in vergunning o.g.v art. 29 DHW *1		Intrekken vergunning / ontheffing en/of schorsing	-	1 dag
Art. 30a	Melden wens tot bijschrijven of doorhalen leidinggevende *1		Intrekken vergunning / ontheffing en/of schorsing	-	1 dag
Art. 35, lid 4	Ontheffing/afschrift dient aanwezig te zijn *1,2,3,4	** € 500	€ 5.000	Cat. A I € 680 II € 1.360	1 week
Art. 38	Onjuiste gegevens verstrekken bij aanvraag *1,2,3,4	** € 500	€ 15.000	-	1 week
Art. 45	Strafbaarstelling jongeren, publiek toegankelijke plaatsen *4		Alleen strafrechtelijk optreden mogelijk, proces-verbaal	-	direct

***Welke sancties zijn mogelijk conform de wet:**

- 1: Intrekken vergunning / ontheffing en/of schorsing
o.b.v. artikel 31 DHW (intrekkingsgronden) en artikel 32 DHW (schorsingsgronden)
Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven
- 2: Bestuurlijke boete
o.b.v. artikel 44a, lid 1 DHW
- 3: Dwangsom / bestuursdwang
o.b.v. artikel 125, lid 3 Gemeentewet; artikel 5:32 Awb; artikel 19a, 36 en 44 DHW,
- 4: Strafrecht
o.b.v. WED en Richtlijn strafvordering; artikel 45 > commune strafrecht
- 5: Three-strikes-out
o.b.v artikel 19a DHW

**** WED van toepassing:** de artikelen 2, 3, 4, 12 tot en met 19, 20, eerste tot en met het zevende lid, 21, 22, 24, 25, 25a tot en met 25d, 29, derde lid, 35, tweede en vierde lid, en 38 van de Drank- en Horecawet worden aangemerkt als een economisch delict conform artikel 1 onder 4 van de WED.