

Coffeeshop handhavingsarrangement

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	gemeente Lelystad
Officiële naam regeling	Coffeeshop handhavingsarrangement
Citeertitel	Coffeeshop handhavingsarrangement
Besloten door	burgemeester
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	03-01-2013
Onderwerp	

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Geen.

Grondslagen

1. Opiumwet, art. 13b
2. Gemeentewet, art. 174a
3. Horecasanctiebeleid
4. Algemene wet bestuursrecht, art. 4:81 e.v.

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

1. Geen.

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking	Voorstel gemeenteraad
3-1-2013	1-1-2013	intrekking	20-12-2012 Flevopost, 2-1-2013	20-12-2012 Flevopost, 2-1-2013	Nr. Z12-253716
1-10-2007		nieuwe regeling	26-4-2007 Flevopost, 11-7-2007	26-4-2007 Flevopost, 11-7-2007	Nr. B07-80024

1.	Inleiding	2
	Doelstelling handhavingsarrangement.....	2
2.	Landelijk handhavingsregime.....	2
	AHOJG-criteria	2
	Geen affichering (AHOJ-G)	3
	Verbod op verkoop harddrugs (AHOJ-G).....	3
	Geen overlast (AHOJ-G)	3
	Geen verkoop of aanwezigheid van jongeren beneden de achttien jaar (AHOJ-G).....	3
	Geen grote hoeveelheden (AHOJ-G).....	3
3.	Gemeentelijke beleid.....	4
4.	Wettelijk kader.....	4
	Strafrechtelijk optreden	4
	Bestuursrechtelijk optreden	4
	Artikel 13b Opiumwet.....	5
	Wet BIBOB.....	5
	Handhaving ten aanzien van coffeeshops.....	5
5.	Taakverdeling bij de handhaving.....	6
6.	Stappenplannen per AHOJ-G criteria.....	7
	Overtreding Alcoholverbod.....	7
	Overlast door de coffeeshop.....	8
	Toegang voor minderjarigen.....	9
	Overschrijding maximale hoeveelheid per transactie	9
	Overschrijding maximaal toegestane handelsvoorraad	10
	Verkoop van harddrugs	10
	Exploitatie van een terras.....	11
	Overtreden sluitingstijden.....	11
	Criminele activiteiten	12
	Bijlage 1: Overzicht Handhavingsmatrix Lelystad	13

1. Inleiding

Op 28 mei 2002 heeft u, middels de notitie "Uitwerking coffeeshopbeleid gemeente Lelystad" het coffeeshopbeleid vastgesteld. Het college van de gemeente Lelystad, alsmede de gemeenteraad en de lokale driehoek hebben ingestemd met de inhoud van dit beleid. Het coffeeshopbeleid is in februari 2007 herzien en wordt aangehaald als "Coffeeshopbeleid gemeente Lelystad 2007".

Onder een coffeeshop wordt verstaan een inrichting zijnde een besloten ruimte waarvoor op grond van artikel 2.3.1.5. van de APV een verlofvergunning is verleend en waar verkoop en gebruik van softdrugs als bedoeld in artikel 3 van de Opiumwet plaatsvindt. Een coffeeshop is een alcoholvrije horecagelegenheid. De coffeeshop moet tevens voldoen aan de eisen die gesteld worden ten aanzien van overige horecabedrijven.

Er is sprake van een gedoogde coffeeshop indien de exploitant in het bezit is van een gedoogbeschikking van de burgemeester voor het exploiteren van een coffeeshop. Aan de gedoogbeschikking zijn voorwaarden verbonden. Bij overtreding van deze voorwaarden wordt bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk gehandhaafd.

Doelstelling handhavingsarrangement

De bestuursrechtelijke keuze om een coffeeshop te gedogen is gekoppeld aan de eis dat dit gebeurt onder een handhavingsregime, waarin zeer strikt wordt opgetreden bij overtredingen van de gestelde gedoogvoorwaarden. Dit handhavingsarrangement zal duidelijkheid verschaffen in hoe er wordt opgetreden indien er zich overtredingen voordoen. Door een goed omschreven regelgeving geeft het handhavingsarrangement voor alle partijen (bewoners, ondernemer, gemeente, politie) duidelijkheid over wat wel en niet mag en dat er consequent zal worden opgetreden bij overlast. Per overtreding is vastgelegd wat de sanctie is en hoe de verschillende partners hun bevoegdheden en instrumenten zullen aanwenden. De uitwerking van het handhavingsarrangement zal in de vorm van stappenplannen worden weergegeven. Stappenplannen welke zijn opgenomen in het bestaande horecasanctiebeleid, worden in dit voorstel meegenomen en zijn op de situatie van de coffeeshop toegespitst.

2. Landelijk handhavingsregime

AHOJG-criteria

Het gedoogbeleid is gebaseerd op het landelijke coffeeshopbeleid. Het landelijke beleid kreeg gestalte in 1976 toen als gevolg van een wijziging van de Opiumwet een onderscheid werd aangebracht tussen harddrugs (onaanvaardbaar risico voor de volksgezondheid) en softdrugs (een geringer risico). De gedachte hierachter was om de softdrugsgebruiker uit het hardere en criminele circuit van de harddrugs te houden. Toen eind jaren tachtig bleek dat de verkoop van softdrugs vooral in coffeeshops plaatsvond, besloot het College van procureurs-generaal in 1991 tot de landelijke invoering van de zogenaamde AHOJG-criteria. Na enkele aanscherpingen in de jaren negentig werden de criteria in december 2000 als volgt vastgesteld:

- Geen **Affichering**; behalve een summiere aanduiding van de lokaliteit mag géén reclame worden gemaakt.
- Geen **Harddrugs**; in een coffeeshop mogen geen harddrugs aanwezig zijn en/of worden verkocht.
- Geen **Overlast**; een coffeeshop mag geen overlast veroorzaken. Onder overlast kan worden verstaan parkeeroverlast, geluidhinder, vervuiling en rondhangende klanten.
- Geen **Jeugdigen**; geen verkoop en geen toegang aan jeugdigen beneden de 18 jaar.
- Geen **Grote hoeveelheden**; niet meer dan 5 gram te verhandelen per transactie (per klant, per dag) en niet meer dan 500 gram op voorraad.

Geen affichering (AHOJ-G)

De coffeeshop dient zich te onthouden aan een zodanige externe affichering, dat daar geen aanzuigende werking van uitgaat op potentiële drugsgebruikers binnen en buiten de gemeente Lelystad. Dit geldt ook voor affichering op internet.

Verbod op verkoop harddrugs (AHOJ-G)

De productie en verkoop en het aanwezig hebben van harddrugs betekenen reeds op zichzelf forse inbreuken op de rechtsorde en de openbare orde.

De productie en verkoop en het aanwezig hebben van met name harddrugs zijn tevens een gevaar voor de volksgezondheid.

De gecombineerde verkoop van soft- en harddrugs bergt bovendien het risico in zich, van de overstap van softdrugsgebruik naar het harddrugsgebruik, met alle gevaren van dien.

Geen overlast (AHOJ-G)

De exploitant is verplicht maatregelen te nemen om overlast voor de omgeving te voorkomen.

- De exploitant zorgt er voor dat gedurende de openingstijden van de inrichting voortdurend toezicht wordt gehouden in de directe omgeving.
- De exploitant zorgt er voor dat afval door bezoekers van de inrichting in de directe omgeving zo spoedig mogelijk wordt opgeruimd.
- Bezoekers van de inrichting moeten er op gewezen worden dat zij rekening dienen te houden met omwonenden en dat hinderlijk en luidruchtig gedrag buiten de inrichting op straffe van een lokaalverbod niet is toegestaan.

Geen verkoop of aanwezigheid van jongeren beneden de achttien jaar (AHOJ-G)

Minderjarigen wordt de toegang tot de coffeeshop ontzegd. Rechtstreekse confrontatie van minderjarigen met de verkoop van softdrugs brengt risico's met zich mee voor zowel de openbare orde als de volksgezondheid.

Daarnaast zal het aantal jongeren en de frequentie van het drugsgebruik toenemen onder een kwetsbare bevolkingsgroep.

Overmatig gebruik van softdrugs leidt vaak tot een verstoring van het ontwikkelingsproces van de jongere en daarmee samenhangend problematisch gedrag.

Toelating van minderjarigen tot een coffeeshop geeft onvermijdelijk aanleiding tot samenscholingen en rondhanggedrag van jeugdigen in en om een coffeeshop. Dit veroorzaakt een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat.

Geen grote hoeveelheden (AHOJ-G)

De verkoop en het gebruik van softdrugs brengen zekere risico's met zich mee voor zowel de openbare orde als de volksgezondheid. De verkoop vanuit coffeeshops moet passen in het streven naar een gematigd gereguleerd aanbod van softdrugs ter beperking van drugsgerelateerde overlast. Het is niet toegestaan om per transactie een grotere hoeveelheid softdrugs te verkopen dan nodig is voor eigen gebruik, 5 gram. Onder een "transactie" wordt begrepen alle koop en verkoop in één coffeeshop op één dezelfde dag met betrekking tot één dezelfde verkoper. De maximale handelsvoorraad van de coffeeshop mag in dit verband niet meer zijn dan 500 gram.

Deze voorwaarden gelden voor alle coffeeshops in Nederland. Het is niet mogelijk om lokaal van deze voorwaarden af te wijken. Wanneer coffeeshops zich houden aan deze voorwaarden wordt door het Openbaar Ministerie (OM) niet opgetreden. Bij overtreding van de beleidsregels of wanneer softdrugs vanuit andere punten dan coffeeshops wordt verkocht wordt wél strafrechtelijk opgetreden. Vanzelfsprekend volgen in dat geval ook bestuursrechtelijke maatregelen.

Gemeentelijke beleid

In het vigerende coffeeshopbeleid zijn de volgende criteria opgenomen waar een coffeeshop aan dient te voldoen:

- Vestiging van een coffeeshop op minder dan 250 meter afstand van scholen en jeugdinstanties is niet toegestaan (betreffende gebieden zijn op kaart als bijlage 2 in het coffeeshopbeleid 2007 opgenomen);
- Er bestaat een maximumstelsel welke het vestigen van 1 coffeeshop toelaat in Lelystad;
- De ondernemer dient ten allen tijde in het bezit te zijn van een gedoogverklaring;
- De ondernemer dient ten allen tijde in het bezit te zijn van een verlof,- **exploitatievergunning (facultatief)**;
- Een coffeeshop is niet toegestaan in woonwijken;
- Een coffeeshop is niet gewenst in de directe nabijheid van een concentratie van drank- en horecazaken met dusdanige bezoekersgroepen, dat de ontmoeting van de betrokken bezoekersgroepen openbare orde problemen als gevolg hebben of dreigen te hebben.
- De ondernemer houdt een boekhouding bij m.b.t. de handelsvoorraad softdrugs;
- Het geven van voorlichting over de gevolgen van het gebruik van drugs;
- Regels omtrent de verkoop van drugs (registratieplicht, maximale hoeveelheid transactie);
- De maximale handelsvoorraad die in de inrichting aanwezig mag zijn;
- Regels omtrent het voorkomen van de verontreiniging op de weg en de naaste omgeving van de inrichting;
- De sluitingstijden zijn geregeld in het coffeeshopbeleid 2007. Deze sluitingstijden zijn voor de maandag tot en met vrijdag van 22:00 tot 16:00 uur. Voor de zaterdag en zondag kan een afwijkend sluitingstijd worden gesteld, omdat de scholen dan niet geopend zijn. Voor deze dagen geldt een sluitingstijd van 22:00 uur tot 12:00 uur.

Per overtreding zal worden vastgelegd wat het sanctiebeleid inhoudt hoe de verschillende partners van hun bevoegdheden en instrumenten zullen gebruikmaken. In hoofdstuk 6 word per criteria een onderscheid gemaakt naar de zwaarte van de overtreding.

Bij het overtreden van bijvoorbeeld het jeugd criterium, kan daar zwaarder op worden ingezet dan bijvoorbeeld overtredingen bij affichering.

4. Wettelijk kader

Een overtreding van het cannabisbeleid kan zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk worden gehandhaafd.

Strafrechtelijk optreden

In de Opiumwet zijn de regels vastgelegd voor bezit, productie en distributie van drugs. De politie zal de overtredingen op grond van deze wet opsporen en constateren, een procesverbaal opmaken en het OM kan besluiten te vervolgen.

Bestuursrechtelijk optreden

Behalve strafrechtelijk kan ook bestuursrechtelijk worden opgetreden tegen overtredingen van de beleidsregels. Hier moet een onderscheid worden gemaakt tussen overtredingen die betrekking hebben op voor publiek toegankelijke lokalen (zoals horeca, coffeeshops en winkels) en op woningen.

Artikel 13b Opiumwet

De Opiumwet is weliswaar een wet uit het strafrecht, toch kent de wet één bestuursrechtelijke component. Artikel 13b Opiumwet biedt de burgemeester namelijk de mogelijkheid om bestuursdwang, waaronder sluiting of het opleggen van een dwangsom, toe te passen als er in voor publiek toegankelijke lokalen drugs worden verhandeld.

Dit artikel wordt gebruikt in twee situaties:

- Handhaving van het coffeeshopsanctiebeleid.
- Onder voorwaarden (de AHOJG-criteria eventueel aangevuld met gemeentelijke regels) wordt verkoop van cannabis in de coffeeshops gedoogd. Indien de exploitant van de coffeeshop zich niet aan deze voorwaarden houdt, is er sprake van niet toegestane verkoop en kan bestuursrechtelijk worden gehandhaafd.
- Optreden tegen verkoop van drugs in voor publiek toegankelijke lokalen.
- Wanneer drugshandel wordt geconstateerd in bijvoorbeeld een winkel of horecagelegenheid kan met dit artikel bestuursrechtelijk worden opgetreden.

Wet BIBOB

Sinds 1 juni 2003 is een nieuwe wet van kracht: de Wet BIBOB. BIBOB staat voor Bevordering Integriteitsbeoordeling door het Openbaar Bestuur. De wet geeft gemeenten meer mogelijkheden bij het verlenen van vergunningen eventuele criminele activiteiten van de aanvragers van de vergunningen mee te wegen.

Op grond van artikel 3 van de Wet BIBOB kan een vergunning geweigerd of ingetrokken worden wanneer:

- wanneer er sprake is van een wijziging in de ondernemersvorm;
- sprake is van een ernstig gevaar dat de beschikking mede gebruikt zal worden voor het benutten van voordelen uit strafbare feiten;
- sprake is van een ernstig gevaar dat de beschikking mede gebruikt zal worden voor het plegen van strafbare feiten;
- een redelijk vermoeden bestaat dat ter verkrijging van de aangevraagde danwel gegeven vergunning een strafbaar feit is gepleegd (bv. Valsheid in geschrifte of omkoping).

De keuze om artikel 3 al dan niet toe te passen is een discretionaire bevoegdheid.

Gezien de zwaarte van de BIBOB-instrumenten zijn bestuursorganen bij wet verplicht beleid op te stellen, waarin op basis van algemene termen wordt geformuleerd in welke situaties een advies wordt aangevraagd bij het landelijk bureau BIBOB. Gemeente Lelystad heeft haar beleid al reeds geïmplementeerd.

Handhaving ten aanzien van coffeeshops

Een coffeeshop is een alcoholvrije horecagelegenheid. Het is een horeca-inrichting waar handel in en gebruik van softdrugs plaatsvindt. De coffeeshop moet dus tevens voldoen aan de eisen die gesteld worden ten aanzien van overige horecabedrijven. Indien er zich overtredingen voordoen die vallen onder de horeca, zal het reeds bestaande horecasanctiebeleid van toepassing zijn.

5. Taakverdeling bij de handhaving

Samenvattend is de taakverdeling de volgende:

Taken politie:

- Toezicht
- Opsporing
- Controle
- Constateren overtreding
- Indien noodzakelijk opmaken proces-verbaal
- Eventueel verrichten van aanhoudingen en/of inbeslagname
- Informeren van de burgemeester

Taken Openbaar Ministerie:

- Vervolgen ingeval van proces-verbaal
- Informeren van de burgemeester

Taken gemeente:

- Toezicht
- Verlenen c.q. intrekken of schorsen van exploitatievergunning
- Verlenen c.q. intrekken verlovvergunning
- Afgeven c.q. intrekken van een gedoogverklaring

Controles

Politie en gemeente zullen de controles uitvoeren om vast te stellen of de coffeeshophouder de gestelde eisen naleeft. Deze controle kan gezamenlijk of individueel plaatsvinden. De controles vinden onregelmatig en onaangekondigd plaats. Politie, O.M. en gemeente maken afspraken over het aantal en de aard van de controles. 1^e jaar gezamenlijke controle minimaal 4x per jaar en vanaf het tweede jaar kan het afgebouwd worden vindt er een controle plaats. Tevens zal er gezamenlijk gehandhaafd worden.

Toe te passen wetgeving

In het kader van de handhaving van het drugsbeleid wordt met name gebruik gemaakt van de

volgende wet- en regelgeving:

bevoegdheid

- | | |
|---------------------------------------|--------------------------------|
| • Artikel 13b v.d. Opiumwet | burgemeester |
| • Overige artikelen v.d. Opiumwet | politie en Openbaar Ministerie |
| • Gemeentewet 174a | burgemeester |
| • <i>A.P.V. exploitatievergunning</i> | burgemeester |
| • APV verlovvergunning | burgemeester |
| • Horecasanctiebeleid | burgemeester/het college |

Verder zal indien van toepassing op de situatie, eveneens de volgende wetgeving worden gehanteerd:

- Algemene wet bestuursrecht
- Drank- en Horecawet
- Wetboek van Strafrecht
- Wetboek van Strafvordering
- Wet Wapens en Munitie
- Wet op de kansspelen
- Wet milieubeheer
- **Woningwet**
- Wet BIBOB

6. Stappenplannen per AHOJ-G criteria

De strafrechtelijke sancties gaan gelijk oplopen met de bestuursrechtelijke sancties. Waar de bestuursrechtelijke sanctie uitgaat van een 1^o waarschuwing, zal tegelijkertijd ook een 1e strafrechtelijke waarschuwing volgen, behalve bij verkoop harddrugs, geweld en ernstige overlast. Gemeente en O.M. dienen elkaar wederkerig te informeren.

Overtreding Alcoholverbod

In de inrichting mag geen alcohol worden verstrekt

Bestuursrechtelijke maatregel bij overtredingen:

1 ^o keer	schriftelijke waarschuwing
2 ^o keer	schriftelijke aanzeggen voornemen om sluiting te effectueren d.m.v. toepassing van bestuursdwang/dwangsom. De ondernemer uitnodigen voor gesprek voor het dienen van zijn zienswijze. Indien niet blijkt dat het gesprek tot andere inzichten leidt, sluiting tot maximaal 6 maanden. Eventueel intrekken exploitatievergunning voor bepaalde duur.
3 ^o keer	intrekken exploitatievergunning voor onbepaalde duur.

Strafrechtelijke sanctie

1 ^o keer	schriftelijke waarschuwing en volgende keren inbeslagname drank en drugs, proces-verbaal en vervolging
---------------------	--

Constateringen door:	Politie
Handhaver:	Burgemeester en/of het college, Openbaar Ministerie.
Wettelijke basis:	Artikel 3 en 13b Opiumwet, Awb, Art. 3 D&H-wet, Wetboek van Strafrecht, APV m.b.t. verlof- exploitatievergunning

Overtreding Affichering

In, dan wel vanuit de inrichting mag geen reclame worden gemaakt voor de verkoop van softdrugs aan de buitenkant van de inrichting, naast de naam van de inrichting, enkel de aanduiding coffeeshop is toegestaan, waarvan de afmetingen het formaat 1m x 0,50 m2 niet mag overschrijden. Verder mag niet op enigerlei wijze wervend worden opgetreden om daarmee de aandacht op de inrichting te vestigen, bijvoorbeeld door middel van het plaatsen van advertenties, sponsoring van evenementen of het verspreiden van foldermateriaal.

Bestuursrechtelijke maatregel:

1 ^o keer	schriftelijk waarschuwen
2 ^o keer	schriftelijk aanzeggen voornemen om sluiting te effectueren d.m.v. toepassing bestuursdwang/dwangsom en uitnodigen gesprek voor zienswijze op korte termijn, indien dit gesprek niet leidt tot andere inzichten zal tot sluiting van maximaal 6 maanden worden overgegaan. Eventueel intrekken exploitatievergunning.
3 ^o keer	intrekken exploitatievergunning voor onbepaalde duur.

Strafrechtelijke sanctie:

1^e keer schriftelijke waarschuwen
en de volgende keren proces-verbaal, inbeslagname drugs en vervolging

Constatering door Politie
Handhaver: Burgemeester en O.M.
Wettelijke basis: Art. 3 en 13b Opiumwet, Awb, Wetboek van

Strafrecht en APV

Overlast door de coffeeshop

De coffeeshop mag geen overlast veroorzaken voor de omgeving. Overlast kan bijvoorbeeld bestaan uit lawaai, geluidshinder, (fout) geparkeerde auto's en/of fietsen van klanten, zwerfvuil afkomstig uit de inrichting etc.

Bestuursrechtelijke maatregel:

1^e keer schriftelijk waarschuwen
2^e keer schriftelijk aanzeggen voornemen om sluiting te effectueren d.m.v. toepassing bestuursdwang/dwangsom en uitnodigen gesprek voor zienswijze op korte termijn, indien dit gesprek niet leidt tot andere inzichten zal tot sluiting van maximaal 6 maanden worden overgegaan. Eventueel intrekken exploitatievergunning voor bepaalde duur.

3^e keer intrekken exploitatievergunning voor onbepaalde duur.

Strafrechtelijke sanctie:

Bij lichte vormen van overlast

1^e keer: mutatierapport (politie)
2^e keer: en volgende keren proces-verbaal, inbeslagname aanwezige drugs en vervolging

Bij zeer ernstige overlast, d.w.z. bij dreigen met wapens, mishandeling e.d. (zie ook 4.10 Criminele activiteiten):

Bestuursrechtelijke maatregel:

1^e keer: schriftelijk aanzeggen voornemen om sluiting te effectueren d.m.v. toepassing bestuursdwang/dwangsom en uitnodigen gesprek voor zienswijze op korte termijn, indien dit gesprek niet leidt tot andere inzichten zal tot sluiting van maximaal 6 maanden worden overgegaan. Eventueel intrekken exploitatievergunning voor bepaalde duur.

2^e keer: intrekken exploitatievergunning voor onbepaalde duur.

Strafrechtelijke sanctie:

Bij zeer ernstige overlast

1^e keer: procesverbaal, inbeslagname aanwezige drugs en vervolging
2^e keer: procesverbaal, inbeslagname aanwezige drugs en vervolging

Constatering door politie
Handhaver: Burgemeester en O.M.
Wettelijke basis: Art. 3 en 13b Opiumwet, Awb, Wetboek van Strafrecht en APV

Toegang voor minderjarigen

Een coffeeshop is alleen toegankelijk voor personen van 18 jaar of ouder. Overtreding wordt begaan door het verkopen c.q. verstrekken aan minderjarigen alsmede de aanwezigheid van minderjarigen.

Bestuursrechtelijke maatregel:

- 1^e keer: schriftelijk aanzeggen van het voornemen tot sluiting
- 2^e keer: schriftelijk aanzeggen voornemen sluiting te effectueren d.m.v. toepassing bestuursdwang/dwangsom + uitnodigen gesprek over zienswijze op korte termijn, indien het gesprek niet leidt tot andere inzichten sluiting tot maximaal 6 maanden.
- 3^e keer: intrekken exploitatievergunning voor onbepaalde duur

Strafrechtelijke sanctie:

- 1^e keer en volgende keren proces-verbaal, inbeslagname aanwezige drugs en vervolging
- Constatering door politie
Handhaver: Burgemeester, politie en O.M.
Wettelijke basis: Art. 3 en 13b Opiumwet, Awb, Wetboek van strafrecht, APV

Overschrijding maximale hoeveelheid per transactie

Er geldt een maximum van 5 gram per transactie. Er mag slechts een transactie per persoon per dag plaatsvinden.

Bestuursrechtelijke maatregel:

- 1^e keer: schriftelijk waarschuwen
- 2^e keer: schriftelijk aanzeggen voornemen sluiting te effectueren d.m.v. toepassing bestuursdwang/dwangsom + uitnodigen gesprek over zienswijze op korte termijn, indien het gesprek niet leidt tot andere inzichten sluiting tot maximaal 6 maanden.
- 3^e keer: intrekken exploitatievergunning voor onbepaalde duur

Strafrechtelijke sanctie:

- 1^e keer schriftelijk waarschuwen
en volgende keren proces-verbaal, inbeslagname aanwezige drugs en vervolging
- Constatering door politie
Handhaver: Burgemeester, politie en O.M.
Wettelijke basis: Art. 3 en 13b Opiumwet, Awb, Wetboek van strafrecht, APV

Overschrijding maximaal toegestane handelsvoorraad

De inrichting mag niet meer dan 500 gram softdrugs in voorraad hebben.

Bestuursrechtelijke maatregel:

- 1^e keer: schriftelijk waarschuwen
- 2^e keer: schriftelijk aanzeggen voornemen sluiting te effectueren d.m.v. toepassing bestuursdwang/dwangsom + uitnodigen gesprek over zienswijze op korte termijn, indien het gesprek niet leidt tot andere inzichten sluiting tot maximaal 6 maanden.
- 3^e keer: intrekken exploitatievergunning voor onbepaalde duur

Strafrechtelijke sanctie:

- 1^e keer
schriftelijke waarschuwing
en volgende keren proces-verbaal, inbeslagname aanwezige drugs en vervolging
- Constatering door politie
Handhaver: Burgemeester, politie en O.M.
Wettelijke basis: Art. 3 en 13b Opiumwet, Awb, Wetboek van strafrecht, APV

Verkoop van harddrugs

Het verkopen en of aanwezig hebben van harddrugs in de inrichting is ten strengste verboden.

Bestuursrechtelijke maatregel:

- 1^e keer: schriftelijk aanzeggen voornemen sluiting te effectueren d.m.v. toepassing bestuursdwang/dwangsom + uitnodigen gesprek over zienswijze op korte termijn, indien het gesprek niet leidt tot andere inzichten sluiting tot maximaal 6 maanden.
- 2^e keer: intrekken exploitatievergunning voor onbepaalde duur

Strafrechtelijke sanctie:

- 1^e keer
2^e keer
proces-verbaal, inbeslagname van de aanwezige drugs en vervolging
proces-verbaal, inbeslagname van de aanwezige drugs en vervolging
- Constatering door politie
Handhaver: Burgemeester, politie en O.M.
Wettelijke basis: Art. 3 en 13b Opiumwet, Awb, Wetboek van strafrecht, APV

Exploitatie van een terras

De inrichting waarvoor een gedoogverklaring is dan wel zal worden afgegeven mag geen terras exploiteren of anderszins buiten op staat of op een open erf c.q. aanhorigheid, direct gelegen aan en/of met uitzicht op de weg, als bedoeld in artikel 2.1.5.1 van de APV

Bestuursrechtelijke maatregel:

- 1^e keer: schriftelijk waarschuwen
- 2^e keer: schriftelijk aanzeggen voornemen sluiting te effectueren d.m.v. toepassing bestuursdwang/dwangsom + uitnodigen gesprek over zienswijze op korte termijn, indien het gesprek niet leidt tot andere inzichten sluiting tot maximaal 6 maanden.
- 3^e keer: intrekken exploitatievergunning voor onbepaalde duur

Strafrechtelijke sanctie:
geen

Constatering door politie
Handhaver: Burgemeester, politie en O.M.
Wettelijke basis: Art. 3 en 13b Opiumwet, Awb, Wetboek van strafrecht, APV

Overtreden sluitingstijden

Ingevolge het gedoogbeleid van de burgemeester mogen coffeeshops voor de maandag tot en met vrijdag van 16:00 uur tot 22:00 uur en op de zaterdag en zondag kan een afwijkend sluitingstijd worden gesteld om van 12:00 uur tot 22:00 uur voor het publiek geopend zijn. Op de andere uren dienen zij gesloten te zijn. Tevens worden deze openings- en sluitingstijden op een door de gemeente te verstrekken kaart, die van buitenaf zicht aan of op de inrichting is bevestigd, aangegeven.

Bestuursrechtelijke maatregel:

- 1^e keer: schriftelijk waarschuwen
- 2^e keer: schriftelijk aanzeggen voornemen sluiting te effectueren d.m.v. toepassing bestuursdwang/dwangsom + uitnodigen gesprek over zienswijze op korte termijn, indien het gesprek niet leidt tot andere inzichten sluiting tot maximaal 6 maanden.
- 3^e keer: intrekken exploitatievergunning voor onbepaalde duur
- Strafrechtelijke sanctie:
- 1^e keer: schriftelijk waarschuwen (een transactie (politie))
- 2^e keer: en volgende keren proces-verbaal, inbeslagname aanwezige drugs en vervolging

Constatering door politie
Handhaver: Burgemeester, politie en O.M.
Wettelijke basis: Art. 3 en 13b Opiumwet, Awb, Wetboek van strafrecht, APV

Criminele activiteiten

De aanwezigheid van bijvoorbeeld wapens en/of gestolen goederen/heling van die gestolen goederen in de inrichting geldt als criminele activiteit.

Bestuursrechtelijke maatregel:

1^e keer: schriftelijk aanzeggen voornemen sluiting te effectueren d.m.v. toepassing bestuursdwang/dwangsom + uitnodigen gesprek over zienswijze op korte termijn, indien het gesprek niet leidt tot andere inzichten sluiting tot maximaal 6 maanden.

2^e keer: intrekken exploitatievergunning voor onbepaalde duur

Strafrechtelijke sanctie:

1^e keer

2^e keer

proces-verbaal, inbeslagname van de aanwezige drugs en vervolging
proces-verbaal, inbeslagname van de aanwezige drugs en vervolging

Constatering door politie

Handhaver: Burgemeester, politie en O.M.

Wettelijke basis: Art. 3 en 13b Opiumwet, Awb, Wetboek van strafrecht, APV

Bijlage 1: Overzicht Handhavingsmatrix Lelystad

* schriftelijk aanzeggen voornemen om sluiting te effectueren door middel van toepassing van bestuursdwang/dwangsom. De ondernemer uitnodigen voor gesprek voor het dienen van zijn zienswijze. Indien niet blijkt dat het gesprek tot andere inzichten leidt, sluiting tot maximaal 6 maanden. Eventueel intrekken exploitatievergunning voor bepaalde duur.

De strafrechtelijke sancties gaan gelijk oplopen met de bestuursrechtelijke sancties. Waar de bestuursrechtelijke sanctie uitgaat van een 1^e waarschuwing, zal tegelijkertijd ook een 1e strafrechtelijke waarschuwing volgen, behalve bij verkoop harddrugs, geweld en ernstige overlast.

Overtreding	1 ^e constatering	2 ^e constatering	3 ^e constatering	Strafrechtelijke Sanctie
Overtreding alcohol verbod	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 6 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur	1 ^e x schriftelijke waarschuwing Inbeslagname drank en drugs, procesverbaal en vervolging
Overtreding Affichering	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 6 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur	1 ^e x schriftelijke waarschuwing Inbeslagname drank en drugs, procesverbaal en vervolging
Overlast	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 6 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur	1 ^e x schriftelijke waarschuwing, mutatierapport, 2 ^e keer: inbeslagname drank en drugs, procesverbaal en vervolging
Ernstige Overlast	Schriftelijk aanzeggen voornemen tot sluiting/uitnodiging tot gesprek/eventueel intrekken vergunning voor bepaalde duur	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur		Inbeslagname drank en drugs, procesverbaal en vervolging
Toegang Minderjarigen	Schriftelijke aanzeggen van het voornemen tot sluiting	Sluiting 6 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur	Inbeslagname drank en drugs, procesverbaal en vervolging
Overschrijding maximale hoeveelheid	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 6 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur	1 ^e x schriftelijke waarschuwing Inbeslagname drank en drugs, procesverbaal en vervolging
Overschrijding maximale handelsvoorraad	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 6 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur	1 ^e x schriftelijk waarschuwing Inbeslagname drank en drugs, procesverbaal en vervolging
Verkoop van harddrugs	Schriftelijk aanzeggen voornemen tot sluiting/uitnodiging tot gesprek/eventueel intrekken vergunning voor bepaalde duur	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur		Inbeslagname drank en drugs, procesverbaal en vervolging
Exploitatie van een terras	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 6 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur	Geen
Overtreding sluitingstijden	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 6 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur	1 ^e x schriftelijke waarschuwing, 2 ^e keer: inbeslagname drank en drugs, procesverbaal en vervolging
Criminele activiteiten	Schriftelijk aanzeggen voornemen tot sluiting/uitnodiging tot gesprek/eventueel intrekken vergunning voor bepaalde duur	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur		Inbeslagname drank en drugs, procesverbaal en vervolging