

# Beleidsregels Vrijlatingsfaciliteit en overgangsbepaling WWB

## Wetstechnische informatie

### Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	gemeente Lelystad
Officiële naam regeling	Beleidsregels Vrijlatingsfaciliteit en overgangsbepaling WWB
Citeertitel	Beleidsregels Vrijlatingsfaciliteit en overgangsbepaling WWB
Besloten door	college van burgemeester en wethouders
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	15-10-2015
Onderwerp	

### Opmerkingen m.b.t. de regeling

De Beleidsregels 2, 3 en 4 zijn inmiddels van rechtswege vervallen.

### Grondslagen

1. Algemene wet bestuursrecht, art. 4:81 e.v.
2. Wet werk en bijstand

### Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

1. Geen.

### Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking	Voorstel gemeenteraad
15-10-2015		intrekking	23-6-2015 Flevopost, 14-10-2015	23-6-2015 Flevopost, 14-10-2015	Nr. 151309851
1-1-2004		nieuwe regeling	23-12-2003 Onbekend	23-12-2003 Onbekend	Nr.B03.01837

## **Beleidsregels vrijlatingsfaciliteit en overgangsbepalingen Wwb**

### **1 Beleidsregels**

#### **Beleidsregel 1**

De vrijlatingfaciliteit op grond van art. 31 lid 2 sub o van de Wwb kan worden toegepast op een ieder met een bijstandsuitkering die parttime inkomsten verwerft. De gemeente stelt daarmee dat parttime werkzaamheden altijd bijdraagt aan reïntegratie op de arbeidsmarkt.

#### **Beleidsregel 2**

De overgangsbepaling o.g.v. art. 9 van de Invoeringswet Wwb is van toepassing indien bij de berekening van de uitkering over de maand december 2003 o.g.v. art. 43 Abw inkomsten uit werk zijn vrijgelaten, ook al zijn deze inkomsten verworven in periode voorafgaand aan de peildatum (31-12-2003).

#### **Beleidsregel 3**

Indien in het jaar 2004 toepassing is gegeven aan de overgangsbepalingen o.g.v. art. 9 van de Invoeringswet Wwb, dan is in 2004 de vrijlating o.g.v. art. 31 lid 2 sub o Wwb niet van toepassing.

#### **Beleidsregel 4**

De overgangsbepalingen o.g.v. art. 9 van de Invoeringswet blijft van toepassing, ook als is er sprake van onderbreking van de inkomsten of onderbreking van recht op een bijstandsuitkering.

#### **Beleidsregel 5**

De vrijlating die aan de klant wordt toegekend o.g.v. art. 31 lid 2 sub o Wwb geldt voor maximaal een half jaar, ook al is er sprake van onderbreking van inkomstenverwerving.

### **2 Toelichting bij de beleidsregels vrijlatingsfaciliteit en overgangsbepaling**

Per 1-1-2004 gaat de Wet werk en bijstand (Wwb) in. Één van de uitgangspunten van de Wwb is dat de vrijlatingfaciliteit, zoals wij die kennen onder Abw, komt te vervallen.

Om de inkomensachteruitgang voor mensen die in 2003 op peildatum 31-12-2003 een vrijlating genoten enigszins te compenseren heeft kabinet besloten een overgangsbepaling in het leven te roepen.

Bij de behandeling van de Wwb in de tweede kamer is besloten om toch een vrijlatingfaciliteit (in beperkte vorm) onder de Wwb in te stellen. Deze behelst dat personen met een bijstandsuitkering een kwart van hun inkomsten mogen behouden met een maximum van €163,- per maand gedurende maximaal 6 aaneengesloten maanden.

### ***Overgangsbepaling onder Wwb (art 9 invoeringswet Wwb) lopende klanten***

De overgangsbepaling geldt voor personen die onder de Abw art 43 in aanmerking komen voor een vrijlating van inkomsten op peildatum 31-12-2003. Voor deze personen blijft de vrijlating in het overgangsjaar 2004 bestaan met dien verstande dat het bedrag wat op grond van art 43 van Abw zou zijn vrijgelaten wordt vermenigvuldigd met;

- 100% gedurende eerste kwartaal (dus vrijlating op uitk. van Jan, feb en maart)
- 75% „ tweede „ ( „ „ „ „ „ „ apr, mei en juni )

- 50% „ derde „ ( „ „ „ „ „ „ juli, aug en sep )
- 25% „ vierde „ ( „ „ „ „ „ „ okt, nov en dec)

### **Vrijlatingfaciliteit onder Wwb (art 31 lid 2 sub o van de Wwb)**

Met ingang van 1-1-2004 mogen bijstandsgerechtigden gedurende maximaal 6 aaneengesloten maanden een kwart van hun inkomsten houden met een maximum van €163,- per maand, als naar oordeel van het college dit bijdraagt tot de arbeidsinschakeling van betrokkene.

### **Overweging en beleidskeuzes:**

1.

Wat is exact de doelgroep die in aanmerking komt voor de overgangsbepaling volgens de invoeringswet Wwb?

Volgens de wet gaat het om bijstandsgerechtigden die op grond van art. 43 lid 2 onderdelen m en n van de Abw op de peildatum (31-12-2003) inkomsten niet tot zijn middelen werden gerekend.

Dus het feit dat er vrijlating op de uitkering van december 2003 is toegepast is bepalend, en niet of er sprake was van inkomsten verworven in december die in aanmerking kwamen voor vrijlating. Voor de uitvoering is dit ook een stuk gemakkelijker. Immers inkomsten verworven in een bepaalde maand worden in ons administratief proces een maand (of soms 2 maanden) later verrekend. Dat zou betekenen dat wij overgangsjaar met 2 maanden zouden moeten verlengen. Bovendien is doelgroep makkelijker in beeld te brengen. (Het gaat overigens om plusminus 76 klanten).

Bepalend is of met de uitkering van december 2003 inkomsten zijn vrijgelaten op grond van art. 43 lid 2 sub m en n van de Abw. Dus inclusief de gemeentelijke verordening (Premie- en vrijlatings-verordening Lelystad).

«Peildatum 31-12-2003» wordt opgevat als de uitkering over de maand december 2003.

### **Kan een klant die recht heeft op de overgangsbepaling in het jaar 2004 ook kiezen voor de vrijlatingfaciliteit onder de Wwb?**

Het kan voorkomen dat de vrijlating onder Wwb gunstiger uitpakt voor de klant. Zeker in het vierde kwartaal van het overgangsjaar. Het is echter zeer moeilijk uitvoerbaar. Verstandiger is te stellen dat klanten die recht hebben op de overgangsbepaling pas per 1-1-2005 in aanmerking kunnen komen voor de vrijlatingfaciliteit onder Wwb.

Klanten die volgens de criteria in aanmerking komen voor de overgangsbepaling kunnen in het jaar 2004 niet in aanmerking komen voor de beperkte vrijlatingfaciliteit Wwb. Wel in 2005.

### **Als klant voldoet aan de criteria voor de overgangsbepalingen en zijn inkomsten stoppen bijvoorbeeld na 2 maanden. Kan klant dan nog steeds beroep doen op de overgangsbepalingen?**

Als klant dan geen recht meer heeft op de overgangsbepalingen zou hij/zij een beroep kunnen doen op de beperkte vrijlatingfaciliteit onder de Wwb. Onder punt 2 is gesteld dat klant als hij eenmaal voldoet aan de criteria voor de overgangsbepaling niet in aanmerking kan komen voor de beperkte vrijlatingfaciliteit onder de Wwb. Dus klant blijft recht op vrijlating houden gedurende gehele jaar 2004. Ook als klant in 2004 uitstroomt uit de uitkering en vervolgens weer instroomt in 2004 blijft hij recht houden op de overgangsbepalingen. Is voor de uitvoering ook het duidelijkst.

Is éénmaal vastgesteld dat klant recht heeft op de overgangsbepalingen dan behoudt klant dit recht het gehele jaar. Ook al is er sprake van onderbreking van inkomstenverwerving.

Stroomt klant uit en stroomt in zelfde jaar (2004) weer in, dan houdt klant recht op vrijlating op grond van de overgangsbepalingen.

Als klant recht heeft op de overgangsbepaling dan wordt vrijlating op grond van de oude regels (2003) berekend alvorens het wordt vermenigvuldigd met percentage behorend bij dat kwartaal. Dus als uit berekening de maximale vrijlating komt, dan wordt de maximale vrijlating vermenigvuldigd met betreffend percentage.

Er kan nooit sprake zijn dat een hoger bedrag dan de maximale vrijlating, berekend op grond van de Abw verrekeningssystematiek 2003, met het bij dat kwartaal behorend percentage wordt vermenigvuldigd.

Klanten van 65 jaar en ouder hebben nu op recht op een vrijlating in het kader van de oudedagsvoorziening of pensioen (art. 49 ABW). Vervalt deze onder de Wwb of komen ook zij in aanmerking voor de overgangsbepaling?

Art. 33 lid 5 Wwb is hierover duidelijk. Er verandert niets. Dus bij klanten van 65 jaar en ouder blijft een deel van het bedrag, ontvangen in kader van particuliere oudedagsvoorziening, buiten beschouwing gelaten.

Onder de Abw werden een aantal heffingskortingen, verstrekt door de belastingdienst, niet gerekend tot de middelen en dus vrijgelaten. Met de invoering van de Wwb wordt dat uitgebreid.

Volgens art. 31 lid 2 sub c van de Wwb worden vanaf 1-1-2004 de volgende heffingskortingen niet tot de middelen gerekend;

1. de kinderkorting
2. de aanvullende kinderkorting
3. de jonggehandicaptenkorting
4. aanvullende alleenstaande ouderkorting, mits jongste kind jonger is dan 5 jr.
5. Combinatiekorting, mits jongste kind jonger is dan 5jr.

De laatste twee (nr. 4 en 5) werden voorheen onder de ABW wel gekort. Onder Wwb per 1-1-2004 worden deze heffingskortingen niet tot de middelen gerekend en niet meer gekort.

Wat is exact de doelgroep die onder de WWB (art. 31 lid 2 sub o ) recht hebben op de vrijlatingfaciliteit?

Met ingang van 1-1-2004 mogen bijstandsgerechtigden een kwart van hun inkomsten behouden met een maximum van €163,- per maand gedurende 6 aaneengesloten maanden, mits naar het oordeel van het college dit bijdraagt tot de arbeidsinschakeling van betrokkene.

De vraag rijst; Wanneer draagt parttime werk bij tot de arbeidsinschakeling van betrokken klant? Als je het simpel wilt stellen kan parttime werken altijd bijdragen tot de arbeidsinschakeling. Dan blijft het ook simpel voor de uitvoering.

Wij zouden ook een relatie kunnen leggen met het hebben van een trajectplan gericht op regulier of gesubsidieerd werk. Als klant gaat werken (parttime) en hij heeft geen traject kan er alsnog een traject (aanmelding RIB) aangeboden worden, waardoor hij toch in aanmerking komt voor de vrijlatingfaciliteit. Dus traject als voorwaarde.

Dit laatste verdient nog niet de voorkeur. Administratief gezien is dit een arbeidsintensieve klus. Bovendien is onze administratie rond de trajecten nog niet optimaal. Andersom kan natuurlijk wel. Dus als iemand inkomsten gaat verwerven uit parttime werkzaamheden krijgt hij per direct de vrijlatingfaciliteit volgens art 31 lid 2 sub o van de Wwb. Heeft klant nog geen traject, dan aanmelden voor een reïntegratietraject . Immers klant is reeds op de goede weg. (Dit laatste is geen bepaling, maar een suggestie voor de klantmanagers)

Voorop staat dat als klant in 2004 reeds in aanmerking komt voor de overgangsbepaling volgens de invoeringwet Wwb hij niet ook in aanmerking komt voor de vrijlatingfaciliteit onder Wwb. Valt klant niet onder overgangsbepaling dan kan hij, als hij vanaf 1-1-2004 op enig moment parttime gaat werken, in aanmerking komen voor de vrijlatingfaciliteit onder de Wwb. Dat wil zeggen een

kwart van zijn inkomsten met een maximum van €163,- per maand gedurende een periode van maximaal een half jaar. Stopt klant na 1 maand met werken en werkt bijvoorbeeld 2 maanden niet en vervolgens weer wel, dan kan hij weer in aanmerking komen. Echter de vrijlating kan een periode van 6 maanden nooit overschrijden. Dit betekent dat bij aanvang van werkzaamheden bekend is over welke 6 maanden hij recht heeft op vrijlating. Of er sprake is van maandelijkse inkomsten is niet van belang. (natuurlijk wel of er gebruik van gemaakt wordt).

Moet de beoordeling of klant recht heeft op een vrijlatingfaciliteit worden vastgelegd in een rapportage (mutatie) en in een beschikking?

Klanten die in aanmerking komen voor de overgangsbepalingen volgens de invoeringswet Wwb in 2004 moeten in ieder geval per beschikking op de hoogte worden gebracht. Geschat wordt dat het gaat om plusminus 76 klanten.

In de beschikking de afbouwsystematiek uitleggen.

Klanten die in aanmerking komen voor de beperkte vrijlatingfaciliteit onder Wwb dienen ook een beschikking te ontvangen. Hierin kan tevens worden uitgelegd dat het gaat om een periode van 6 maanden en dat onderbreking van inkomsten niet leidt tot een verlenging van het half jaar.

Alle klanten die in aanmerking komen voor een vrijlating voor zowel de overgangsbepalingen als de vrijlatingfaciliteit onder de Wwb dienen per beschikking op de hoogte te worden gebracht.

Als klant 6 maanden vrijlating heeft gehad en dus geen recht meer heeft op vrijlating en zijn partner gaat na een paar maanden parttime werken, komt zij dan in aanmerking voor een vrijlating?

Neen. Vrijlating is aan de uitkering (gezinsuitkering) gerelateerd. Echter wel als klant 2 maanden vrijlating heeft ontvangen en hij stopt met werken en partner gaat verder met parttime werken binnen de periode van 6 maanden, dan kan partner nog aanspraak maken op de vrijlating.

