

Beleidsregels Participatiewet juli 2018

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	gemeente Lelystad
Officiële naam regeling	Beleidsregels Participatiewet juli 2018
Citeertitel	Beleidsregels Participatiewet juli 2018
Besloten door	college van burgemeester en wethouders
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	1-1-2021
Onderwerp	

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Deze beleidsregels vervangen:

- de beleidsregels, zoals opgenomen in het verzameldocument ter uitvoering van de sociale wet- en regelgeving, van 23 juni 2015;
- de beleidsregels ter aanvulling van hiaten in de Participatiewet van 29 maart 2016;
- de Beleidsregels eenmalige koopkrachttegemoetkoming lage inkomens van 4 november 2018.

Grondslagen

1. Participatiewet, artt. 9, 12, 31, 34, 35, 45 en 61
2. Wet kinderopvang, art. 1.13

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

1. Geen.

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking	Voorstel college
1-1-2021		Intrekking	15-12-2020 Flevopost 23-12-2020	15-12-2020 Flevopost 23-12-2020	
26-7-2018		nieuwe regeling	17-7-2018 Flevopost, 25-07-2018	17-7-2018 Flevopost, 25-07-2018	nr. 180001660

Beleidsregels Participatiewet juli 2018 gemeente Lelystad

Nummer: 180001660

het college van de gemeente Lelystad,
gelet op artikelen 9, 12, , 31, 34, 35, 45, en 61 van de Participatiewet en 1.13 Wet Kinderopvang;
gezien het advies Platform cliëntenparticipatie;
overwegende, dat het noodzakelijk is beleid vast te stellen ter uitvoering van de Participatiewet;

B E S L U I T:

vast te stellen het navolgende
Beleidsregels Participatiewet juli 2018.

Bijstand voor reiskosten bezoek gedetineerde

1. Het verlenen van bijzondere bijstand voor vervoerskosten in verband met het bezoeken van een gedetineerde is mogelijk voor zover:
 - a. de gedetineerde behoort tot het gezin van de belanghebbende, en;
 - b. de gedetineerde verblijft in een gesloten inrichting, zonder recht op verlof; en
 - c. de inrichting buiten de gemeente is gelegen, maar binnen Nederland.
2. Maximaal één maal per maand per gezinslid kan worden aangemerkt als noodzakelijke vervoer voor het bezoeken van de gedetineerde.
3. De hoogte van de bijzondere bijstand is in beginsel gelijk aan goedkoopste vorm van openbaar vervoer voor het betreffende traject. Hiervan kan worden afgeweken indien het reizen met een auto noodzakelijk of goedkoper is. In dat geval bedraagt de bijzondere bijstand € 0,19 per kilometer voor het vervoer van het woonadres van de belanghebbende naar het adres van de inrichting waar de gedetineerde verblijft.
4. Het reizen met een auto wordt noodzakelijk geacht wanneer de belanghebbende aantoonbaar niet met het openbaar vervoer kan reizen.

Toelichting

Reiskosten voor het bezoeken van een gedetineerde behoren tot kosten die samenhangen met een als gevolg van bijzondere omstandigheden, tijdelijk optredende, extra vervoersbehoefte. Om die reden is het mogelijk om voor deze kosten bijzondere bijstand te verlenen, mits de belanghebbende voldoet aan de regels van bijzondere bijstand. De bijzondere bijstand wordt verleend om niet.

De hoogte van de bijzondere bijstand is gelijk aan goedkoopste vorm van openbaar vervoer voor het betreffende traject. Ook voor inwonende kinderen tot maximaal 18 jaar kunnen de reiskosten vergoed worden.

Op grond van individuele omstandigheden kan het noodzakelijk of goedkoper zijn te kiezen voor vervoer per auto. De vergoeding bedraagt dan € 0,19 per kilometer (dit bedrag is de maximale door de Belastingdienst toegestane onbelaste vergoeding voor reiskosten). Voor het bepalen van het aantal gereden kilometers kan gebruik worden gemaakt van de ANWB-routeplanner.

Waarde auto bij vermogensvaststelling

1. Bij de vaststelling van het vermogen wordt slechts één auto of één motorfiets tot een waarde van maximaal € 4.000,00 niet als vermogen in aanmerking genomen. Indien de waarde van een auto of motor meer bedraagt dan € 4.000,00, wordt alleen het meerdere in aanmerking genomen als vermogen.
2. Bij de vaststelling van het vermogen wordt een caravan of een aanhanger volledig als vermogen in aanmerking genomen.

3. Voor de vaststelling van de waarde van de auto's, motoren en caravans (inclusief btw) gaat het college uit van de inkoopwaarde in het economisch verkeer.
4. De inkoopwaarde in het economische verkeer wordt afgeleid van de koerslijsten van de ANWB, tenzij de waarde aantoonbaar afwijkt van deze koerslijsten.
5. Voor zover een auto, motor of caravan niet voorkomt op de koerslijsten van ANWB, schat het college de waarde daarvan.

Toelichting

Op grond van artikel 34 Participatiewet worden niet alleen bezittingen in natura die, gelet op de omstandigheden van persoon en gezin, noodzakelijk zijn, niet als vermogen aangemerkt, maar ook bezittingen in natura die naar hun aard en waarde algemeen gebruikelijk zijn. Het college vindt:

een auto en/of motorfiets, tot een waarde van € 4.000,00, algemeen gebruikelijk (en worden dus niet als vermogen in aanmerking genomen).

Deze extra vermogensvrijlating heeft betrekking op één auto of één motorfiets en dus niet op meerdere auto's of motorfietsen. Deze extra vermogensvrijlating is namelijk (mede) gebaseerd op het argument dat een auto noodzakelijk kan zijn voor het verkrijgen of behouden van algemeen geaccepteerde arbeid en daarvoor is één auto of één motorfiets voldoende.

De waarde van een caravan of aanhanger wordt volledig in aanmerking genomen en als vermogen aangemerkt. De reden hiervan is dat het bezit van een caravan of aanhanger niet noodzakelijk is voor het verkrijgen van of behouden van algemeen geaccepteerde arbeid en daarvoor is één auto of één motorfiets voldoende.

Voor de vaststelling van de waarde van de auto's, motoren en caravans (inclusief btw) wordt in beginsel uitgegaan van de koerslijsten van de ANWB (inkoopprijzen), zijnde de in aanmerking te nemen waarde in het economisch verkeer (artikel 34 Participatiewet). Van deze goederen die wegens hun leeftijd niet meer in deze koerslijsten zijn opgenomen, wordt aangenomen dat hun waarde nihil is. Van deze uitgangspunten wordt afgeweken indien er aantoonbare verschillen zijn tussen het goed en de uitgangspunten van de koerslijsten, bijvoorbeeld enerzijds een schade-auto en anderzijds een oldtimer. In dat geval wordt de waarde van het voertuig geschat.

Reservering uitvaartkosten bij vermogensvaststelling

1. Een uitvaartverzekering die in contanten uitkeert kan worden vrijgelaten indien het tegoed pas bij overlijden wordt uitgekeerd en anderszins niet tussentijds opvraagbaar of afkoopbaar is, dan wel slechts opvraagbaar of afkoopbaar is tegen zeer ongunstige voorwaarden.
2. Eigen reservering voor de noodzakelijke uitvaartkosten kan niet als vermogen worden aangemerkt voor zover:
 - a. het gereserveerd bedrag uitsluitend bestemd is voor de noodzakelijke uitvaartkosten en tussentijds niet opvraagbaar is (staat op een aparte rekening);
 - b. het gereserveerd bedrag slechts bij overlijden kan worden opgenomen door een door belanghebbende aangewezen gemachtigde.

Toelichting

Een verzekering voor de kosten van begraving of crematie wordt geacht algemeen gebruikelijk te zijn. Dit kan zowel een verzekering in natura zijn, een verzekering die in contanten uitkeert of een eigen reservering voor die kosten. Indien de verzekering of reservering echter zodanig van vorm is dat gesteld moet worden dat belanghebbende hier niet over kan beschikken, dan kan het college deze op grond van artikel 31 lid 1 Participatiewet niet als middel in aanmerking nemen. Dit zal zich met name voordoen bij uitvaartverzekeringen welke in natura uitkeren.

Uitvaartverzekering welke in natura uitkeert, wordt altijd vrijgelaten. In het kader van gelijke behandeling van belanghebbende met een verzekering die in natura en die in contanten uitkeert is het redelijk om ook in het tweede geval een bedrag buiten beschouwing te laten. Dit geldt ook

wanneer een belanghebbende zelf geld reserveert voor de uitvaart dat niet eerder opvraagbaar is dan na het overlijden van belanghebbende.

Kosten kinderopvang

1. In aanvulling op de kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst, kan het college aan een ouder als bedoeld in artikel 1.6 onder c en e van de Wet Kinderopvang (WKO) een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang verstrekken.
2. In aanvulling op de kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst, kan het college aan een ouder als bedoeld in artikel 1.6 onder j van de WKO bijzondere bijstand voor de noodzakelijke kosten van kinderopvang verlenen.
3. Bij de verlening van de tegemoetkoming en de bijzondere bijstand als bedoeld in het eerste en tweede lid hanteert het college het tarief zoals aangegeven in artikel 4, eerste lid van het Besluit kinderopvangtoeslag;
4. De tegemoetkoming en de bijzondere bijstand als bedoeld in het eerste en tweede lid wordt beperkt tot het aantal uren zoals aangegeven in artikel 8a eerste lid van het Besluit kinderopvangtoeslag.
5. De tegemoetkoming en de bijzondere bijstand als bedoeld in het eerste en tweede lid wordt als volgt berekend: $(95\% \times K) - T$. Hierbij staat K voor de kosten van kinderopvang en wordt berekend conform het bepaalde in het derde en vierde lid. T staat voor de door belanghebbende van de Belastingdienst ontvangen kinderopvangtoeslag.
6. In afwijking van het vijfde lid kan het college aan een ouder bedoeld in artikel 1.6 lid onder c van de WKO een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang verlenen tot maximaal 100% van die kosten, indien dit de arbeidsinschakeling dan wel re-integratie van de ouder ten goede komt.

Toelichting

Artikel 1.13 Wet Kinderopvang (WKO) maakt het mogelijk voor de gemeente een aanvullende tegemoetkoming te verstrekken tot een maximum van 100% van de daadwerkelijk gemaakte kosten. Op grond van dit artikel geldt deze bevoegdheid voor de volgende doelgroepen:

- *De ouder die werkt met aanvullende uitkering of een uitkering ontvangt en een re-integratietraject volgt;*
- *De ouder die de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt en scholing of een opleiding volgt;*
- *De ouder die is ingeschreven als student.*

De tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang is opgenomen in de Inkomensondersteunende maatregelenverordening Lelystad 2015 omdat het doel van deze tegemoetkoming is om ouders te ondersteunen in de kosten van noodzakelijke kinderopvang.

In de Inkomensondersteunende maatregelenverordening Lelystad 2015 is bepaald dat de tegemoetkoming in de kosten kan worden verleend tot 95% van de kosten en voor zover de kindervang ten goede komt aan de arbeidsparticipatie of re-integratie van dit percentage kan worden afgeweken. Voor de ouder die werkt met aanvullende uitkering of een uitkering ontvangt en een re-integratietraject volgt is het mogelijk gemaakt om de kosten van kinderopvang volledig te vergoeden voor zover kinderopvang arbeidsparticipatie of re-integratie bevordert.

In artikel 6, tweede lid van deze verordening wordt een ouder als volgt gedefinieerd: degene die overeenkomstig artikel 1.1 van de wet die binnen de doelgroep valt van artikel 1.6 van de wet met uitzondering van onderdelen a, b, f, h, i en j danwel voor wie op grond van een sociaal medische indicatie kinderopvang noodzakelijk is. Gelet op deze definitie is het op grond van de verordening niet mogelijk om een tegemoetkoming te verstrekken aan de ouder die is ingeschreven als student. Om die reden wordt de ouder die ingeschreven is als student via de bijzondere bijstand gecompenseerd.

De tegemoetkoming/bijzondere bijstand wordt aangevuld tot 95% van de kosten van kinderopvang. Dit betekent dat de belanghebbende 5% van de kosten zelf betaalt.

Voor het te vergoeden de kosten voor kinderopvang is aansluiting gezocht bij deze tarieven, welke geregeld zijn in artikel 4 lid 1 van het Besluit kinderopvangtoeslag. Afhankelijk van het soort opvang (dagopvang, buitenschoolse opvang of gastouderopvang) wordt het tarief gehanteerd zoals aangegeven in genoemd artikel.

Voor het maximaal aantal uren is aansluiting gezocht met artikel 8a van het besluit kinderopvangtoeslag. Daarin is bepaald dat het aantal uren kinderopvang dat voor kinderopvangtoeslag in aanmerking komt, niet meer bedraagt voor ieder kind dan 230 uren per kalenderjaar.

Kinderopvang voor sociaal-medisch geïndiceerden

1. Het verlenen van bijzondere bijstand voor de kosten van noodzakelijke kinderopvang aan een ouder met een sociaal-medisch indicatie is slechts mogelijk indien de medische noodzaak voor het maken van deze kosten is vastgesteld door een deskundige.
2. De bijzondere bijstand voor de kosten van kinderopvang aan een ouder met een sociaal-medisch indicatie wordt beperkt tot maximaal 5 dagdelen per week per kind;
3. Bij de verlening van bijzondere bijstand in de kosten van kinderopvang aan een ouder met een sociaal-medisch indicatie hanteert het college het tarief zoals aangegeven in artikel 4, eerste lid van het Besluit kinderopvangtoeslag;
4. De bijzondere bijstand voor de kosten van kinderopvang aan een ouder met een sociaal-medisch indicatie bedraagt maximaal 95% van de daadwerkelijke kosten voor het kind dat de duurste opvang heeft, en vervolgens op 100% van de daadwerkelijke kosten voor de volgende kinderen

Toelichting

In de WKO zijn de bepalingen met betrekking tot de sociaal-medische indicatie niet in werking getreden. Deze beleidsregel vult dit hiaat op. Hoewel in de Inkomensondersteunende maatregelenverordening Lelystad 2015 de ouders met sociaal-medische indicatie zijn genoemd, zijn aanvullende regels nodig voor een eenduidige uitvoering. De vergoeding van de kinderopvang voor sociaal-medisch geïndiceerden wordt verstrekt uit de middelen van de bijzondere bijstand.

Bij ouders die op sociaal medische gronden gebruik maken van kinderopvang moet de noodzaak vaststaan. De medische noodzaak kan worden vastgesteld door een medisch specialist of (bij twijfel) door een onafhankelijke medisch adviseur.

De kinderopvang wordt beperkt tot maximaal 5 dagdelen per week per kind voor sociaal-medisch geïndiceerde. De tarieven van de kinderopvangtoeslag worden jaarlijks door het ministerie vastgesteld. Voor het vergoeden de kosten voor kinderopvang is aansluiting gezocht bij deze tarieven, welke geregeld zijn in artikel 4 lid 1 van het Besluit kinderopvangtoeslag. Afhankelijk van het soort opvang (dagopvang, buitenschoolse opvang of gastouderopvang) wordt het tarief gehanteerd zoals aangegeven in genoemd artikel.

De hoogte van de bijzondere bijstand voor de kosten van kinderopvang voor ouders met sociaal medische indicatie wordt in overeenstemming gebracht met de hoogte van de kinderopvangtoeslag die andere ouders van de Belastingdienst ontvangen, aangevuld met de gemeentelijke tegemoetkoming kinderopvang. Om te voorkomen dat deze ouders bij meerdere kinderen geconfronteerd worden met een forse eigen bijdrage voor zeer noodzakelijke

kinderopvang is bepaald dat de kosten van kinderopvang voor het eerste kind tot 95% en voor de volgende kinderen volledig worden vergoed.

Wijze van korten inkomsten i.v.m. kamerhuurders/kostgangers

In geval er sprake is van een commerciële relatie tussen de belanghebbende en de onderhuurder of kostganger, wordt 80% van de vergoeding uit onderverhuur of kostgangersvergoeding in mindering gebracht op de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

Toelichting

Als er sprake is van een commerciële relatie (geen toepassing kostendelersnorm) tussen onderverhuurder en onderhuurder of tussen kostgever en kostganger, dan dienen de daaruit voortvloeiende inkomsten te worden verrekend als de onderverhuurder of kostgever uitkeringsgerechtigd is. 80% van de inkomsten uit onderverhuur worden in mindering gebracht op de van toepassing zijnde bijstandsnorm. De vrij te laten 20% vertegenwoordigd de extra kosten, voor het gebruik van nutsvoorzieningen door de onderhuurder, die ten laste komen van de onderverhuurder.

Procedure verhaal bijzondere bijstand jongeren

In het geval bijzondere bijstand is verleend aan een 18, 19 of 20 jarige met toepassing van artikel 12 onder b van de Participatiewet, verhaalt het college de bijstand niet op de onderhoudsplichtige ouders.

Toelichting

Door ouders tijdens de voorbereiding van het besluit te betrekken bij de aanvraag van hun kind voor bijzondere bijstand op grond van artikel 12 Participatiewet worden zij in de gelegenheid gesteld alsnog aan hun onderhoudsplicht te voldoen, dan wel aan te tonen dat zij niet over de middelen beschikken om aan die onderhoudsplicht te voldoen. Hierdoor is een verhaalsprocedure overbodig.

Gevallen waarin wordt afgezien van verhaal

Het college maakt geen gebruik van de bevoegdheid tot verhaal van kosten van bijstand die haar op grond van artikel 61 van de Participatiewet toekomt.

Toelichting

Op grond van artikel 61 Participatiewet heeft het college de bevoegdheid om de kosten van bijstand te verhalen. Het college heeft beleidsvrijheid om zelf een goede afweging te maken in welke situaties het van zijn bevoegdheid tot verhaal afziet. Voor zover bij een aanvraag een onderhoudsplichtige bekend is, wordt de belanghebbende de verplichting opgelegd zelf (kinder)alimentatie te regelen. Hierdoor is een verhaalsprocedure overbodig.

Baby-uitzet

1. Een aanvraag voor bijzondere bijstand voor een baby-uitzet wordt afgewezen indien:
 - a. deze eerder wordt ingediend dan de eerste dag van de zesde maand van zwangerschap van de belanghebbende;
 - b. geen zwangerschapsverklaring van een verloskundige, huisarts of gynaecoloog als bewijs bij de aanvraag is gevoegd.
2. Bijzondere bijstand voor de kosten van baby-uitzet wordt verleend in de vorm van een geldlening.

3. Bij de verlening van bijzondere bijstand voor een basispakket baby-uitzet hanteert het college de richtprijzen uit de NIBUD-Prijzengids, tenzij de daadwerkelijke kosten lager zijn dan deze richtprijzen.
4. Bij de verlening van bijzondere bijstand voor een aanvullend pakket baby-uitzet hanteert het college 50% van de richtprijzen uit de NIBUD-Prijzengids, tenzij de daadwerkelijke kosten lager zijn dan 50% van deze richtprijzen.

Toelichting

Een baby-uitzet bestaat uit duurzame gebruiksgoederen. Een aanvraag voor een baby-uitzet wordt dan ook beoordeeld als een reguliere aanvraag voor duurzame gebruiksgoederen. Ook hiervoor hoort gereserveerd te worden en kan de draagkracht uit inkomen en vermogen gebruikt worden.

Voor de beantwoording van de vraag of er recht bestaat op bijzondere bijstand zullen in het individuele geval de volgende vier vragen beantwoord moeten worden:

1. *Betreft het (aantoonbare) noodzakelijke kosten van het bestaan?*

De kosten in verband met de geboorte van een kind behoren tot periodieke dan wel incidenteel voorkomende algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan (zie CRvB 02-11-1999, nr. 98/973 NABW).

2. *Betreft het kosten waarin de algemene bijstand voorziet?*

Periodieke dan wel incidenteel voorkomende algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan worden geacht voldaan te kunnen worden uit een inkomen ter hoogte van de bijstandsnorm, hetzij door middel van reservering, hetzij door gespreide betaling achteraf (zie CRvB 02-11-1999, nr. 98/973 NABW).

3. *Is er sprake van bijzondere omstandigheden?*

De geboorte van een kind is op zich zelf geen bijzondere omstandigheid in de zin van artikel 35 lid 1 Participatiewet. Bij bijzondere omstandigheden kan onder andere gedacht worden aan:

- *geboorte van een meerling*
- *een onvrijwillige zwangerschap ten gevolge van een zedenmisdrijf*
- *hogere kosten ten gevolge van medische complicaties*

4. *Kunnen de kosten worden voldaan uit de aanwezige draagkracht? (middelentoets)*

In de praktijk zal voor de kosten van een baby-uitzet vooral beoordeeld moeten worden of er zich bijzondere omstandigheden voordoen en of er redenen zijn waardoor belanghebbende niet had kunnen reserveren voor deze kosten. De bijstand kan slechts worden verstrekt wanneer niet voor de kosten kan worden gereserveerd.

Handelwijze bij aanvragen

- a. *In totaal kan 6%; en maximaal 10% van het inkomen dient te worden gereserveerd;*
- b. *Als vanwege schulden of leenbijstand afgelost moet worden, wordt uitgegaan van 6% aflossing en 4% reservering; De bijstand mag namelijk niet direct of indirect dienen ter betaling van schulden (zie artikel 13 lid 1 onderdeel g Participatiewet);*
- c. *Om te voorkomen dat er ingewikkelde berekeningen moeten worden gemaakt, ervan uitgaan dat men in de afgelopen 5 jaar heeft kunnen reserveren van een inkomen op bijstandsniveau.*

Vorm en hoogte

Indien wordt overgegaan tot het verstrekken van bijzondere bijstand voor de kosten van een baby-uitzet wordt de bijstand in de vorm van een lening (artikel 51 Participatiewet) worden verstrekt ter hoogte van het "basispakket baby-uitzet" (Zie Nibud-normen), onder aftrek van het gereserveerde gedeelte. Ingeval er sprake is van noodzakelijke kosten uit het "Aanvullend pakket

baby-uitzet” kan voor de aanschaf worden uitgegaan van 50% van de Nibud normen, onder aftrek van het gereserveerde gedeelte en de individuele inkomenstoelage (indien aanwezig).

Moment uitbetalen vakantietoelage

1. De jaarlijkse uitbetaling van de gereserveerde vakantietoelage vindt, voor zover niet reeds eerder betaald, gelijktijdig met de algemene bijstand van de maand mei plaats over de aan die maand voorafgaande twaalf maanden.
2. Op uitdrukkelijk verzoek van de belanghebbende kan de gereserveerde vakantietoelage tussentijds worden betaald voor zover er geen openstaande vorderingen bekend zijn en er gegronde redenen zijn die tussentijdse betaling van de vakantietoelage rechtvaardigen.

Toelichting

Artikel 45 Participatiewet schrijft voor dat de vakantietoelage in de maand juni moet worden uitbetaald. Desalniettemin wordt de gereserveerde vakantietoelage in Lelystad gelijktijdig met de algemene bijstand van de maand mei uitbetaald. Op verzoek van de belanghebbende kan het vakantiegeld ook tussentijds worden uitbetaald indien er geen openstaande vorderingen bekend zijn en voor de uitbetaling gegronde redenen zijn. Wanneer geen sprake is van gegronde redenen moet het verzoek van belanghebbende gemotiveerd te worden afgewezen.

Marginale zelfstandigen

1. Een belanghebbende kan worden aangemerkt als een marginale zelfstandige indien zijn activiteiten als zelfstandige op termijn niet zullen leiden tot dusdanige inkomsten dat hij zelfstandig in de kosten van het levensonderhoud kan voorzien.
2. Aan een belanghebbende wordt slechts toestemming verleend om activiteiten als marginale zelfstandige te verrichten voor zover:
 - a. De zelfstandige activiteiten niet illegaal en strafrechtelijk verboden zijn.
 - b. De belanghebbende die voornemens is activiteiten als marginale zelfstandige te verrichten voldoet aan de voor de betreffende activiteiten verplichte vestigingseisen en beschikt over de vereiste vergunningen.
 - c. De aard van de zelfstandige activiteiten zodanig zijn dat de activiteiten niet belemmerend zijn voor het aanvaarden van arbeid in loondienst.
 - d. De belanghebbende hanteert marktconforme prijzen voor de geleverde producten of diensten.
3. Bij het verlenen van toestemming aan een belanghebbende om activiteiten als een marginale zelfstandige te verrichten worden geen beperkingen in termijn, activiteiten of uren verbonden.
4. Ten aanzien van de zelfstandige activiteiten voldoet de marginale zelfstandige aan zijn inlichtingenplicht als bedoeld in artikel 17 eerste lid van de Participatiewet als hij een deugdelijke administratie voert en deze almede een kopie van aangifte inkomstenbelasting binnen 6 maanden na afloop van het boekjaar aan het college verstrekt.
5. De geschatte inkomsten uit zelfstandige activiteiten van de belanghebbende worden maandelijks in mindering gebracht op de bijstand, waarbij artikel 31 lid 2 sub n Participatiewet eveneens van toepassing is.
6. Onder inkomsten als bedoeld in het vijfde lid wordt omzet minus inkopen en minus kosten verstaan, waarbij de belasting over de toegevoegde waarde (BTW) buiten toepassing wordt gelaten.
7. Het college stelt het inkomen en het recht op bijstand over het voorgaande jaar, na ontvangst van de jaarcijfers, definitief vastgesteld. Eventuele verliezen zijn voor eigen risico.

8. Voor zover de belanghebbende meer dan wel minder bijstand heeft ontvangen, dan waar hij recht op had, wordt het verschil aan hem nabetaald of van hem teruggevorderd.
9. Het college kan een eerder verleende toestemming om werkzaamheden als marginale zelfstandige te verrichten weer intrekken als daartoe aanleiding bestaat.

Toelichting

De bijstandsuitkering van de marginale zelfstandige wordt slechts gecontinueerd wanneer de werkzaamheden als zelfstandige naar verwachting, ook op termijn, niet zullen leiden tot voldoende inkomsten om zelfstandig in de kosten van het levensonderhoud te kunnen voorzien. Dit komt overeen met de omschrijving die de Staatssecretaris van SZW in punt 3 van zijn verzamelbrief van 18-2-2003 gaf van marginale zelfstandige activiteiten:

Productieve activiteiten van geringe omvang, die bescheiden inkomsten opleveren en die voor eigen rekening en risico worden uitgevoerd door uitkeringsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt vanwege oorzaken als sociaal-culturele achtergronden, het ontbreken van opleiding, het gebrek aan ervaring met werken in loondienst, of de lange werkloosheidsduur. Kenmerkend voor de activiteiten is dat deze naar verwachting, ook op termijn, niet zullen leiden tot voldoende inkomsten om zelfstandig in de kosten van het levensonderhoud te kunnen voorzien.

Voor zover voldaan is in het bovenstaande kan aan belanghebbende toestemming worden verleend om als marginale zelfstandige activiteiten te verrichten, mits voldaan is aan de voorwaarden genoemd in het tweede lid.

De belanghebbende moet o.a. voldoen aan de voor de betreffende activiteiten verplichte vestigingseisen en beschikken over de vereiste vergunningen. Vereist zijn: inschrijving bij de Kamer van Koophandel, een BTWnummer en BTW-administratie.

De belanghebbende moet blijven voldoen aan de verplichtingen genoemd in artikel 9 Participatiewet of artikel 37 IOAW. De werkzaamheden als zelfstandige mogen de mogelijkheid tot een eventuele arbeidsinschakeling in loondienst en/of een eventueel re-integratietraject niet in de weg staan. Daarom moet de aard van de zelfstandige activiteiten zodanig zijn dat de activiteiten kunnen worden gestaakt zodra de belanghebbende daadwerkelijk arbeid in loondienst kan aanvaarden.

Wanneer het verrichten van werkzaamheden als zelfstandige met behoud van bijstandsuitkering of IOAW-uitkering wordt toegestaan (zelfstandige werkzaamheden met behoud van IOAZ-uitkering zijn op grond van de wet nimmer toegestaan), dan wordt daaraan geen maximum termijn verbonden en kunnen in principe alle soorten zelfstandige activiteiten worden aangemerkt als marginale zelfstandige activiteiten.

Verder wordt geen grens gesteld ten aanzien van het aantal uren dat maximaal mag worden gewerkt. Ook indien het aantal gewerkte uren hoger is dan het aantal uren dat door de Belastingdienst wordt gehanteerd voor de toepassing van de zelfstandigenaftrek (1225 uren per jaar = 49 weken van 25 uur per week), kan sprake zijn van marginale zelfstandige activiteiten.

Inkomstenkorting

Op de uitkering wordt een vooraf geschat inkomen in mindering gebracht. Daarbij wordt rekening gehouden met de inkomstenvrijlating van maximaal zes aaneengesloten maanden zoals bedoeld in artikel 31 lid 2 sub n Participatiewet.

Afschrijvingen worden niet tot de kosten gerekend. Noodzakelijke investeringen kunnen evenmin als kosten worden aangemerkt - voor noodzakelijke investeringen kan een aanvraag voor bijzondere bijstand worden ingediend.

Van de gewerkte uren, de inkomsten en de uitgaven moet een deugdelijke administratie worden bijgehouden. De boekhouding kan bestaan uit een jaarrekening (balans, verlies- en winstrekening

en toelichting) of een kasboek (zo mogelijk in combinatie met een BTW-aangifte). Na afloop van elk jaar moet voor 1 juli de boekhouding alsmede een kopie van de aangifte inkomstenbelasting (van beide partners) bij het college worden ingeleverd. Op basis van die gegevens kan de definitieve uitkering voor het over het voorgaande jaar worden bepaald. Wanneer blijkt dat belanghebbende te weinig uitkering heeft ontvangen, wordt het verschil nabetaald. Wanneer belanghebbende teveel uitkering heeft ontvangen kan op grond van de terugvorderingsbepalingen uit Participatiewet of de IOAW het verschil worden teruggevorderd.

Voor de belasting die verschuldigd is vanwege de behaalde winst uit onderneming bestaat de mogelijkheid (op aanvraag) algemene bijstand worden verleend

Citeertitel en inwerkingtreding

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als 'Beleidsregels Participatiewet juli 2018' en treden in werking met ingang van de dag volgend op die van de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad van d.d. 17 Juli 2018.

Secretaris,

Burgemeester,