

Beleidsregels Participatiewet februari 2018

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	gemeente Lelystad
Officiële naam regeling	Beleidsregels Participatiewet februari 2018
Citeertitel	Beleidsregels Participatiewet februari 2018
Besloten door	college van burgemeester en wethouders
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	1-1-2021
Onderwerp	

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Geen.

Grondslagen

1. Algemene wet bestuursrecht, art. 4:81 e.v.
2. Participatiewet, artt. 31, 34, 35, 44 en 53a

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

1. Geen.

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking	Voorstel college
1-1-2021		intrekking	15-12-2021 Flevopost 23-12-2020	15-12-2020 Flevopost 23-12-2020	
22-2-2018		nieuwe regeling	13-2-2018 Flevopost, 21-2-2018	13-2-2018 Flevopost, 21-2-2018	nr. 180001276

Beleidsregels Participatiewet februari 2018 gemeente Lelystad

het college van de gemeente Lelystad,
gelet op artikelen 31, 34, 35, 44, 53a van de Participatiewet;
gezien het advies Platform cliëntenparticipatie;
overwegende, dat het noodzakelijk is beleid vast te stellen ter uitvoering van de Participatiewet;

B E S L U I T:

vast te stellen het navolgende
Beleidsregels Participatiewet februari 2018.

Ingangsdatum bijstand na afgewezen WW-aanvraag

Wanneer belanghebbende zich als gevolg van een afgewezen aanvraag op grond van de werkloosheidswet (WW-aanvraag) alsnog binnen vijf werkdagen meldt om een bijstandsuitkering aan te vragen, wordt de uitkering in afwijking van artikel 44, eerste lid van de Participatiewet, toegekend met ingang van de datum van de WW-aanvraag.

Toelichting

De basis voor het verlenen van bijstand op een eerdere datum dan de meldingsdatum (terugwerkend kracht) wegens de afwijzing van een voorafgaande aanvraag voor een WW-uitkering is gelegen in artikel 44 Participatiewet. De hoofdregel is dat het college bijstand toekent per datum melding. Bijstandsverlening met terugwerkende kracht is mogelijk indien bijzondere omstandigheden dat rechtvaardigen. Afwijzing van een WW-uitkering wordt als dergelijke bijzondere omstandigheid aangemerkt. Daarom is in deze beleidsregel opgenomen dat de datum van de aanvraag voor een uitkering ingevolge de WW beschouwd wordt als meldingsdatum, wanneer een cliënt na afwijzing van een WW-aanvraag alsnog binnen vijf werkdagen algemene bijstand aanvraagt.

Afhandeling ingetrokken aanvraag

1. Het intrekken van een aanvraag door een belanghebbende dient schriftelijk plaats te vinden.
2. Het college bevestigt de ontvangst van het in het eerste lid bedoelde verzoek schriftelijk.

Toelichting

Wanneer de belanghebbende een aanvraag wil intrekken, dient dit schriftelijk plaats te vinden. Wanneer een belanghebbende mondeling of telefonisch te kennen geeft de aanvraag in te willen trekken, moet de belanghebbende worden verzocht dit schriftelijk te bevestigen. De klantmanager verstuurt een ontvangstbevestiging van het schriftelijk ontvangen verzoek om intrekking van de aanvraag. Een ontvangstbevestiging is geen beschikking ingevolge de Awb en bevat derhalve geen besluit en ook geen bezwaarclausule.

Saldo lopende rekeningen bij vermogensvaststelling

Bij de vaststelling van het vermogen bij aanvang van de bijstand worden de aanwezige saldi op de bank- en spaarrekeningen van belanghebbende(n), waarvan het levensonderhoud wordt bekostigd, verminderd met een bedrag gelijk aan de van toepassing zijnde bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag.

Toelichting:

De saldi op lopende rekeningen van een belanghebbende, zijn eventuele echtgenoot of partner en zijn eventuele minderjarige kinderen behoren tot het vermogen. Dit geldt ook voor tegoeden op spaarrekeningen (artikel 34 lid 1 onderdeel a Participatiewet).

Het vermogen (waaronder begrepen het bedrag op de bank- en spaarrekeningen) kan niet geheel tot het vermogen worden gerekend omdat een deel van de gelden noodzakelijk is om te voorzien in de algemene bestaanskosten tot de eerste uitbetaling van de uitkering. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat gedurende een maand moet worden overbrugd tot de eerste uitbetaling van de uitkering. Het hiervoor benodigde geld (= 1 maand norm) wordt in mindering gebracht op het vermogen.

Wanneer wordt toepassing gegeven aan de inkomstenvrijlating

1. De vrijlating als bedoeld in artikel 31 lid 2 sub n van de Participatiewet wordt slechts toegepast, voor zover het aanvaarden van arbeid tijdig vóór aanvang van de dienstbetrekking is gemeld.
2. De in het eerste lid bedoelde vrijlating is niet van toepassing op inkomensbestanddelen die niet tot de middelen worden gerekend.

Toelichting

In deze beleidsregel is de belangrijkste voorwaarde opgenomen die het recht op een vrijlating bepalen. Ten eerste is dit de beoogde doelstelling van de wetgever: het stimuleren van aanvaarding van gehele of gedeeltelijke arbeid door belanghebbenden. Aangenomen wordt dat hier altijd sprake van is, tenzij (ten tweede) de aanvaarding van arbeid niet tijdig gemeld wordt door belanghebbende. Belanghebbenden kunnen natuurlijk niet met terugwerkende kracht gestimuleerd worden om keuzes in het verleden te maken. Als er sprake is van verzwegen inkomsten of fraude kan belanghebbende nu voorgehouden worden dat:

1. *hij zich enerzijds te laat (of niet) heeft gemeld*
2. *dat het toekennen van een inkomstenvrijlating niet doelmatig is*
3. *dat er blijkbaar voldoende stimulans aanwezig was om arbeid te accepteren en geen gebruik te maken een door het college aangeboden voorziening.*

De vrijlating mag niet worden toegepast op de onderdelen uit het inkomen die niet onder de middelen vallen. Niet tot de middelen worden onder andere gerekend de door de werkgever betaalde reiskostenvergoeding, de kilometervergoeding, fietsgeld, koffiegeld, gereedschapsvergoeding, telefoonkostenvergoeding, wasvergoeding t.b.v. uniformen, overalls, e.d., en de maaltijdvergoeding.

Wel tot de middelen worden gerekend het door de werkgever betaalde loon in natura, de winstuitkering en de bonus.

Tot de middelen worden ook gerekend de zelf verworven inkomsten van marginaal zelfstandigen en cliënten die af en toe een op geld waardeerbare dienst/klus/opdracht uitvoeren (inkomsten op bescheiden schaal), ongeacht of deze een duurzaam karakter hebben.

Beleidsregels huisbezoek

1. Huisbezoek wordt slechts afgelegd wanneer de belanghebbende op basis van volledige en juiste informatie over reden en doel van het huisbezoek (informed consent) zijn schriftelijke toestemming heeft verleend voor het huisbezoek. Wanneer de belanghebbende een gegeven toestemming tijdens het huisbezoek weer intrekt, dient het huisbezoek onmiddellijk te worden beëindigd.
2. Wanneer de belanghebbende een huisbezoek weigert vanwege dringende redenen, worden die dringende redenen onmiddellijk ter plaatse geverifieerd. Wanneer sprake is van dringende redenen, kan na het verstrijken van die dringende redenen, met schriftelijke toestemming van de belanghebbende alsnog een huisbezoek worden afgelegd.
3. Wanneer de belanghebbende een huisbezoek weigert zonder dat er sprake is van dringende redenen, wordt aan belanghebbende een hersteltermijn geboden van 10 minuten. Wanneer de belanghebbende ook na de hersteltermijn geen toestemming verleent voor het huisbezoek, wordt het recht op bijstandsuitkering op grond van artikel 53a zesde lid dan wel artikel 54 derde lid Participatiewet ingetrokken of wordt de aanvraag afgewezen.

Toelichting

Geeft de belanghebbende op basis van informed consent toestemming voor het huisbezoek, dan wordt de belanghebbende verzocht het formulier toestemming huisbezoek in te vullen. Daarna kan er een huisbezoek worden afgelegd. Natuurlijk kan de bewoner zijn eenmaal gegeven toestemming op elk moment intrekken. Vanaf dat moment bevindt men zich zonder toestemming van de bewoner in de woning en zal men de woning dienen te verlaten. Wordt dit niet gedaan dan vertoeft men wederrechtelijk in de woning en pleegt men een ambtsmisdrijf (ambtelijke huisvredebreuk) in de zin van artikel 370 Wetboek van Strafrecht.

Wanneer de belanghebbende een huisbezoek weigert vanwege dringende redenen, dan dienen die redenen ter plekke te worden geverifieerd. Wanneer de dringende reden geverifieerd zijn en blijken er wel dringende redenen aanwezig te zijn, dan kan na het verstrijken van die dringende reden, met schriftelijke toestemming alsnog een huisbezoek worden afgelegd.

Wanneer er geen sprake is van dringende redenen dan dient cliënt een hersteltermijn te worden geboden van 10 minuten. Indien de belanghebbende ook na de hersteltermijn geen toestemming verleent dan moet de bijstandsuitkering worden ingetrokken op grond van artikel 53a, zesde lid van de Participatiewet of artikel 54 derde lid Participatiewet. Wanneer het huisbezoek wordt afgelegd naar aanleiding van een aanvraag, moet de aanvraag worden afgewezen.

Moment aanvragen bijz. bijstand (terugwerkende kracht)

1. In afwijking van artikel 44, eerste lid van de Participatiewet is bijzondere bijstand met terugwerkende kracht mogelijk volgens de regels, zoals aangegeven in deze beleidsregel.
2. Belanghebbende komt in aanmerking voor bijzondere bijstand voor zover hij zich binnen vier weken nadat de kosten zijn gemaakt, heeft gemeld om bijzondere bijstand aan te vragen.
3. Belanghebbende komt in aanmerking voor bijzondere bijstand voor de kosten van bewindvoering, curatele of mentorschap voor zover hij zich binnen acht weken na de datum waarop de rechtbank een uitspraak heeft gedaan, heeft gemeld om bijzondere bijstand aan te vragen.
4. De in het derde lid genoemde termijn is eveneens van toepassing voor intakekosten en kosten van griffierecht die gerelateerd zijn aan de in het derde lid genoemde uitspraak of in het geval dat belanghebbende overstapt naar een andere bewindvoerder, curator of mentor.
5. Het derde lid is niet van toepassing voor zover de melding betrekking heeft op een vervolgaanvraag voor de kosten van bewindvoering, curatele of mentorschap ten behoeve van dezelfde bewindvoerder, curator of mentor.
6. Belanghebbende komt in aanmerking voor woonkostentoeslag vanaf de eerste van de maand waarin hij zich heeft gemeld om een woonkostentoeslag aan te vragen.

Toelichting:

Artikel 44 lid 1 Participatiewet verbiedt bijstandsverlening tegen een eerdere datum dan de datum waarop belanghebbende zich heeft gemeld voor de aanvraag. Onder omstandigheden is bijstandsverlening tegen een eerdere datum wel mogelijk, indien deze omstandigheden bijstandsverlening met terugwerkende kracht rechtvaardigen. Het karakter van bijzondere bijstand rechtvaardigt bijstandsverlening met terugwerkende kracht, omdat de voor bijzondere bijstand in aanmerking komende kosten zich vaak vrij onverwachts voordoen. Daarom is in het redelijk dat de belanghebbende tot vier weken nadat de kosten zijn gemaakt, een aanvraag kunnen indienen voor bijzondere bijstand.

Omdat de bewindvoerder, curator of mentor pas na de uitspraak van de rechter kennis kan nemen van de hoogte van het inkomen van de onder bewind, curatele of mentorschap gestelde en dit in de praktijk pas echt kan na een inventarisatie en beoordeling van de financiële gegevens, is het redelijk dat deze aanvragen met terugwerkende kracht gedaan kunnen worden tot acht weken. Ook de aanvraag voor de intakekosten en kosten van griffierecht die gerelateerd zijn aan de uitspraak van de rechter dienen op dezelfde wijze te worden beoordeeld.

In geval een belanghebbende overstapt naar een andere bewindvoerder, moet deze bewindvoerder een inventarisatie en beoordeling van de financiële gegevens maken. Daarom geldt ook voor die gevallen dat de aanvraag tot acht weken terug kan worden ingediend.

Betreft het een vervolg aanvraag voor kosten ten behoeve van dezelfde bewindvoerder, curator of mentor dan geldt de termijn van acht weken niet. De bewindvoerder heeft immers al beschikking over de financiële gegevens van de belanghebbende en heeft geen acht weken nodig om een aanvraag in te dienen.

Voor aanvragen voor periodieke bijzondere bijstand die later dan in het tweede en derde lid genoemde termijn zijn ingediend, is de ingangsdatum conform artikel 44 van de Participatiewet. Dit betekent dat de dag van melding van belang is voor het ontstaan van het recht op bijstand.

Ter illustratie hieronder een voorbeeld.

Stel: Uitspraak bewindvoering kantonrechter d.d. 10 april 2018. Melding voor aanvraag bijzondere bijstand (kosten intake, en periodieke bewindvoeringskosten en griffierecht) d.d. 18 juni 2018.

Besluit:

- *Aanvraag bijzondere bijstand voor de intakekosten en kosten van griffierecht afwijzen, omdat de melding na 8 weken is binnengekomen;*
- *Aanvraag bijzondere bijstand voor periodieke bewindvoeringskosten voor de periode van 10 april 2018 t/m 17 juni 2018 afwijzen;*
- *Aanvraag bijzondere bijstand voor periodieke bewindvoeringskosten vanaf 18 juni 2018 toekennen tot en met de intern afgesproken einddatum.*

De woonkostentoeslag gaat in op de eerste van de maand waarin de belanghebbende zich heeft gemeld om aanvraag in te dienen. Deze kosten gelden namelijk voor de gehele maand en is het redelijk de geheel maand van aanvraag toe te kennen.

In aanmerking te nemen middelen voor draagkracht

1. Bij de draagkrachtberekening wordt uitgegaan van het inkomen inclusief vakantietoeslag. Voor de bepaling van het inkomen worden alle inkomsten van belanghebbende en diens partner bij elkaar geteld.
2. Bij de draagkrachtberekening worden de middelen bedoeld in artikel 31, tweede lid van de Participatiewet en de periodieke uitkering particuliere oudedagsvoorziening bedoeld artikel 33, vijfde lid van de Participatiewet niet in aanmerking te nemen.
3. In afwijking van artikel 35, eerste lid van de Participatiewet wordt de individuele inkomensvoorslag voor de vaststelling van de draagkracht niet in aanmerking genomen.
4. Bij de draagkrachtberekening wordt het aanwezige vermogen in aanmerking genomen voor zover dit vermogen meer bedraagt dan de vermogensvrijlating als bedoeld in artikel 34, derde lid van de Participatiewet.

Toelichting

Op grond van de toelichting bij artikel 35 Participatiewet heeft het college in het kader van de bijzondere bijstand volledige vrijheid en bepaalt het dus zelf of en welk deel van de individuele inkomensvoorslag, de individuele studietoeslag, het inkomen en het vermogen bij de vaststelling van de draagkracht in aanmerking wordt genomen. In deze beleidsregel is opgenomen dat de vrijlatingsbepalingen als bedoeld in artikel 31 lid 2 van de Participatiewet en de periodieke uitkering particuliere oudedagsvoorziening als bedoeld artikel 33 lid 5 van de Participatiewet voor de bepaling van de draagkracht niet in aanmerking wordt genomen. Dit betekent dat voor de bijzondere bijstand wordt uitgegaan van hetzelfde inkomen en vermogen zoals dat wordt

vastgesteld voor de algemene bijstand. Dit levert een besparing op in de uitvoeringskosten (geen aparte berekening van het inkomen en/of vermogen voor de bijzondere bijstand).

Het aanwezige vermogen zover dit vermogen meer bedraagt dan het bedrag genoemd in artikel 34 lid 3 van de Participatiewet moet worden aangewend voor de betaling van de kosten waarvoor bijzondere bijstand is aangevraagd.

Draagkrachtpercentage

1. Bij de vaststelling van het recht op bijzondere bijstand, uitgezonderd de bijzondere bijstand voor de collectieve ziektekostenverzekering en de woonkosten- en kinderopvangtoeslag, wordt 35% van het inkomen in aanmerking genomen voor zover dit meer bedraagt dan 120% van de toepasselijke bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag.
2. Bij de vaststelling van de woonkostentoeslag, wordt het inkomen in aanmerking genomen voor zover dit meer bedraagt dan 100% van de toepasselijke bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag.
3. Bij de vaststelling van de kinderopvangtoeslag, wordt het inkomen in aanmerking genomen voor zover dit meer bedraagt dan 100% van de toepasselijke bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag. Voor alleenstaande ouders wordt de toepasselijke bijstandsnorm verhoogd met 20% van het wettelijk minimum referentieloon.
4. De belanghebbende komt in aanmerking voor bijzondere bijstand voor de collectieve ziektekostenverzekering voor zover het inkomen niet meer bedraagt dan 130% van de toepasselijke bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag.

Toelichting

Het is een discretionaire bevoegdheid van het college om te bepalen welk deel van de middelen in aanmerking wordt genomen voor de draagkracht als bijzondere bijstand wordt gevraagd. Er is ervoor gekozen om voor het berekenen van de draagkracht uit te gaan van 35% van het draagkrachtinkomen, terwijl het draagkrachtinkomen wordt vastgesteld op 120% (voor de bijzondere bijstand), 100% (voor de woonkosten- en kinderopvangtoeslag) en 130% (voor de gemeentelijke bijdrage voor collectieve ziektekostenverzekering) van de toepasselijke bijstandsnorm. Dit betekent dat, indien van toepassing, ook rekening wordt gehouden met de kostendelersnorm bij het bepalen van het draagkrachtinkomen. Immers, deze bijzondere kosten komen wel volledig voor rekening van de belanghebbende, maar het is en blijft een feit dat zijn algemene kosten lager zijn, omdat hij deze deelt.

Voor de woonkosten- en kinderopvangtoeslag wordt alle inkomen boven de van toepassing zijnde bijstandsnorm in aanmerking genomen. Dit betekent dat de toeslag lager kan zijn, naar mate het inkomen hoger is.

In het vierde lid is bepaald dat een belanghebbende in aanmerking komt voor bijzondere bijstand voor de collectieve ziektekostenverzekering voorzover het inkomen niet meer bedraagt dan 130% van de van toepassing zijnde norm. Bedraagt het inkomen meer dan 130% dan komt de belanghebbende niet in aanmerking voor een collectieve ziektekostenverzekering en ook niet voor een gemeentelijke bijdrage voor de collectieve ziektekostenverzekering.

Draagkrachtperiode bijzondere bijstand

1. Voor periodieke bijzondere bijstand is de draagkrachtperiode, de periode van 12 maanden, gerekend vanaf de 1e van de maand waarin de aanvraag is ingediend. Voor wijzigingen gedurende het draagkrachtjaar wordt verwezen naar richtlijn 'Wijziging draagkracht tijdens draagkrachtperiode'.
2. Voor incidentele bijzondere bijstand is de draagkrachtperiode het kalenderjaar waarin de aanvraag om bijzondere bijstand wordt ingediend. De draagkrachtperiode vangt aan vanaf de eerste van de maand waarin de aanvraag is ingediend en duurt tot en met 31 december van dat jaar.
3. In afwijking van het tweede lid wordt de draagkrachtperiode voor aanvragen die worden ingediend na 1 oktober, vastgesteld vanaf de eerste van maand waarin de aanvraag is ingediend en duurt tot en met 31 december van het daaropvolgende kalenderjaar.
4. Ingeval de aanvraag betrekking heeft op zowel incidentele als periodieke bijzondere bijstand, wordt de periode bepaald aan hand van de regels, waarbij de draagkrachtperiode het langst is.

Toelichting

De laatste zin van artikel 35 lid 1 Participatiewet schrijft voor dat het college het begin en de duur moet bepalen van de periode waarover het vermogen en het inkomen in aanmerking moeten worden genomen bij de beoordeling of belanghebbende de kosten waarvoor bijzondere bijstand is aangevraagd uit zijn draagkracht kan voldoen. Blijkens de Memorie van toelichting heeft de wetgever hierbij beoogd het college volledige beleidsvrijheid te geven (zie TK 2002-2003, 28 870, nr. 3, p. 13-14 en TK 2002-2003, 28 870, nr. 3, p. 64-65).

Voor de periodieke bijzondere bijstand is de periode waarin de draagkrachtperiode, de periode van 12 maanden, gerekend vanaf de 1e van de maand waarin de aanvraag is ingediend, terwijl voor de incidentele bijzondere bijstand de draagkrachtperiode in principe per kalenderjaar is, gerekend vanaf de 1e van de maand waarin de aanvraag is ingediend. Wanneer de aanvraag na 1 oktober is ingediend, wordt de draagkrachtperiode vastgesteld tot en met het volgend kalenderjaar waarin de aanvraag is ingediend, gerekend vanaf de 1e van de maand waarin de aanvraag is ingediend.

Wijziging draagkracht tijdens draagkrachtperiode

De draagkracht wordt in principe vastgesteld voor de periode zoals aangegeven in de Beleidsregel 'Draagkrachtperiode bijzondere bijstand'. Wanneer de draagkracht binnen de draagkrachtperiode met meer dan 10% wijzigt wordt deze opnieuw vastgesteld.

Toelichting:

De vastgestelde draagkracht wordt opnieuw berekend, wanneer binnen de draagkrachtperiode een wijziging heeft plaatsgevonden in de (woon) situatie van de belanghebbende. In geval van wijziging van het inkomen kan de draagkracht worden berekend. Bij sterk wisselende inkomsten moet voor de draagkracht een zo reëel mogelijke schatting worden gemaakt. Wijzigingen kunnen ook betrekking hebben op de woonsituatie, waardoor de bijstandsnorm van de belanghebbende wijzigt.

Drempelbedrag

Er wordt geen toepassing gegeven aan artikel 35 lid 2 Participatiewet.

Toelichting

Artikel 35 lid 2 Participatiewet geeft het college de mogelijkheid om bijzondere bijstand te weigeren voor kosten welke binnen een periode van 12 maanden het drempelbedrag van € 132,00 (bedrag geldt per 1 januari 2018) niet te boven komen. Van deze bevoegdheid zal geen gebruik worden gemaakt, aangezien dit veel uitvoeringsproblemen voor de gemeente en administratieve lasten voor de belanghebbende oplevert.

Berekening woonkostentoeslag huurders / eigenaren

1. Het verlenen van woonkostentoeslag is alleen mogelijk als sprake is van uit bijzondere omstandigheden voortkomende noodzaak om een te dure woning te bewonen.
2. Voor de berekening van de woonkostentoeslag wordt de standaard berekeningsmethode gehanteerd.
3. Aan de belanghebbende aan wie woonkostentoeslag wordt verstrekt, wordt op grond van artikel 55 van de Participatiewet een inspanningsverplichting opgelegd om de woonlasten in overeenstemming te brengen met zijn financiële middelen. De daartoe behorende verplichtingen worden individueel beoordeeld en vastgelegd in de toekenningsbeschikking.
4. De woonkostentoeslag wordt in beginsel toegekend voor zes maanden en gaat in op de eerste van de maand waarin de aanvraag is ingediend. Verlenging met (steeds) een zelfde periode is toegestaan, mits de belanghebbende zich voldoende heeft ingespannen om de woonlasten in overeenstemming te brengen met zijn financiële middelen.
5. Wanneer de belanghebbende eigenaar is van een door hemzelf of zijn gezin bewoonde woning, waarvan de overwaarde de vrijlating zoals bedoeld in artikel 34 lid 2 sub d van de Participatiewet overschrijdt, wordt de woonkostentoeslag toegekend in de vorm van een geldlening.

Toelichting

Woonkostentoeslag (WKT) is een vorm van bijzondere bijstand. In artikel 35 Participatiewet zijn de voorwaarden voor bijzondere bijstand opgenomen. Een van de algemene regels voor het recht op bijzondere bijstand is dat er sprake moet zijn van noodzakelijke kosten van het bestaan die voortvloeien uit bijzondere omstandigheden.

Bij het vaststellen van het recht op de woonkostentoeslag is het belangrijk te weten waarom een aanvrager een te dure woning bewoont. Drie vragen zijn belangrijk:

- *woonde de aanvrager al op dat adres voordat hij in de bijstand kwam?*
- *is er een dringende reden waarom juist deze dure woning wordt bewoond?*

- *was de bijstandsbehoefte al voorzienbaar bij het aangaan van de huur- of koopovereenkomst of is er sprake van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid?*

Bij een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid kan de bijstand in de vorm van een geldlening worden verstrekt (artikel 48 lid 2 onder b van de Participatiewet). NB: dit dient goed gemotiveerd te worden!

De Wet op de huurtoeslag (WHT) is in relatie tot de woonkostentoeslag aan te merken als voorliggende voorziening. De huurtoeslag kan voor de woonkosten van een eerste gebroken maand niet worden aangemerkt als een passende en toereikende voorliggende voorziening. Evenmin is dat het geval wanneer er aanspraak bestaat op minder huurtoeslag dan waarop op grond van de huidige omstandigheden recht zou bestaan.

De huurtoeslag kan met betrekking tot woonkosten van een woning in eigendom niet worden aangemerkt als een aan de bijstand voorliggende, passende en toereikende voorliggende voorziening aangezien de huurtoeslag niet geldt voor eigen woningen.

De bijstandsverlening op grond van de Participatiewet heeft per definitie een aanvullend karakter. De belanghebbende zal (in redelijkheid) alles in het werk moeten stellen om zijn afhankelijkheid van de bijstand op te heffen. Het college is op grond van artikel 55 Participatiewet bevoegd aan de verlening van een woonkostentoeslag verplichtingen te verbinden, die strekken tot vermindering of beëindiging van de te verstrekken bijzondere bijstand.

Omdat van de belanghebbende wordt verwacht dat hij zijn woonsituatie in overeenstemming brengt met zijn financiële middelen, wordt de bijzondere bijstand slechts voor een beperkte periode toegekend onder oplegging van een inspanningsverplichting. Hierbij kan worden gedacht aan de verplichting om te verhuizen naar een goedkopere woonruimte, de verplichting om de rente te verlagen, de verplichting om inkomsten te verwerven of huurtoeslag te verkrijgen.

Het opleggen van de inspanningsverplichting dient expliciet te gebeuren in de beschikking waarin de woonkostentoeslag wordt toegekend (artikel 55 van de Participatiewet).

[Citeertitel en inwerkingtreding](#)

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als 'Beleidsregels Participatiewet februari 2018 en treden in werking met ingang van de dag volgend op die van de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad van 13 februari 2018.

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,

de burgemeester,