

Beleid vuurwerkverkooppunten

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	gemeente Lelystad
Officiële naam regeling	Beleid vuurwerkverkooppunten
Citeertitel	Beleid vuurwerkverkooppunten
Besloten door	college van burgemeester en wethouders
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	24-12-2009
Onderwerp	

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Geen.

Grondslagen

1. Algemene wet bestuursrecht, art. 4:81 e.v.
2. Vuurwerkbesluit
3. Wet milieubeheer

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

1. Geen.

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking	Voorstel gemeenteraad
24-12-2009		Van rechtswege vervallen i.v.m. intrekking APV 2000, na 19 ^e wijziging (art. 2.7.2)	15-12-2009 Flevopost, 23 december 2009	15-12-2009 Flevopost, 23 december 2009	Nr. B09-06495
26-6-2007		nieuwe regeling	26-6-2007 Onbekend	26-6-2007 Onbekend	Nr. B07-80076



BELEID VOOR HET VERLENEN VAN VUURWERKVERKOOPVERGUNNINGEN

Randvoorwaarden

Voor het vuurwerkverkoopbeleid zijn voor de volgende punten randvoorwaarden gesteld:

- **het aantal verkooppunten;**
- **de verspreiding van de verkoopvergunningen**
- **te stellen eisen aan verkooppunten**
- **te stellen eisen aan een vergunningaanvraag**
- **weigeringsgronden voor een vuurwerkverkoopvergunning**
- **intrekken van een vuurwerkverkoopvergunning**

Het maximale aantal verkooppunten;

In de gemeente Lelystad zijn 5 verkooppunten voor vuurwerk bekend (zie bijlage 1). De bestaande vuurwerkverkooppunten bevinden zich verspreid over de gemeente. Het maximum aantal verkooppunten wordt gesteld op 12, in verband met de controleerbaarheid, de veiligheid en het voorkomen van overlast.

Locaties van de vuurwerkverkoopvergunningen

De vuurwerkverkooppunten zijn toegestaan in winkelcentra en op bedrijventerreinen zoals aangegeven is in bijlage 1. Op deze locaties mogen vuurwerkverkooppunten worden toegelaten voor zover het bestemmingsplan dit niet uitsluit.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen van 27 mei 2004 (BEVI) voorziet niet in normen voor de cumulatie van risico's door inrichtingen. Het bevoegd gezag kan echter in concrete gevallen waarin sprake is van cumulatie hier wel rekening mee houden.

Bij de aanvraag van een vuurwerkverkoopvergunning voor een nieuwe locatie zal worden nagegaan of dit verkooppunt zich bevindt binnen het invloedsgebied van een dergelijke inrichting. Als dit het geval is, zal er worden getoetst aan cumulatieve effecten. Hiervan is in ieder geval sprake bij de combinatie van een vuurwerkverkooppunt en een LPG-opslag. Als binnen een straal van 160 meter van het vulpunt een LPG-installatie een nieuw verkooppunt wordt aangevraagd, zal deze worden geweigerd.

De gewenste spreiding van de vuurwerkverkooppunten is aangegeven in bijlage 2 behorende bij dit besluit. Het streven is deze spreiding te realiseren. Er mogen per wijk of bedrijventerrein niet meer vuurwerkverkooppunten zijn dan zoals aangegeven is in de bijlage. Nieuwe verkooppunten kunnen alleen worden toegelaten als in de betreffende wijk of bedrijventerrein nog geen verkooppunt is. De vergunninghouders van het vorige jaar krijgen daarbij voorrang op de nieuwe aanvragers. Als een bedrijf geen verkoopvergunning aanvraagt of de vuurwerkverkoopvergunning wordt niet afgegeven en het bedrijf dus geen vuurwerk verkoopt, vervalt de net genoemde voorrang.

Als er meer aanvragen voor verkoopvergunningen zijn voor een wijk of bedrijventerrein dan wordt diegenen het eerst in behandeling genomen waarvan een melding op grond van de Wet milieubeheer is geaccepteerd of waarvoor een milieuvergunning voor de opslag van vuurwerk is verleend.

Te stellen eisen aan verkooppunten

De verkooppunten moeten voldoen aan het Vuurwerkbesluit en (bij opslag van meer dan 1000 kg) aan een wet milieubeheervergunning.

Het Vuurwerkbesluit en de milieuvergunning geven voorschriften over de opslagruimten voor vuurwerk en de verkoop van consumentenvuurwerk.

Te stellen eisen aan een aanvraag voor een vuurwerkverkoopvergunning

In verband met de opslag- en ompakcapaciteit moet bij een vergunningaanvraag een plan van aanpak worden overgelegd (aanvoerplan, ompakplan en verkoopplan). Als niet wordt aangetoond dat de opslag, het ompakken en de verkoop binnen de kaders blijft van het Vuurwerkbesluit moet de vuurwerkverkoopvergunning worden geweigerd.

De behandeling van een aanvraag om vergunning en de voorbereiding van de vergunningverlening voor de verkoop van vuurwerk vergt enige maanden. Daarnaast heeft de



vergunningaanvrager enige zekerheid nodig over de vergunningverlening voordat het vuurwerk kan worden besteld. Om de procedures op de juiste wijze af te kunnen handelen moet de vergunningaanvraag, compleet met plan van aanpak, vóór 1 oktober van het betreffende jaar bij het college van burgemeester en wethouders worden ingediend. Rond 1 september zullen de bestaande verkooppunten hiervan een herinnering krijgen van de afdeling ruimtelijke dienstverlening, team vergunningen.

Weigeringsgronden voor een vuurwerkverkoopvergunning

* aantal verkooppunten

De vergunning moet worden geweigerd als er al een verkooppunt in de wijk of het bedrijventerrein is (zie bijlage 2). Het maximale aantal verkooppunten over de gehele gemeente is in dit beleid vastgesteld op 12. De bestaande vuurwerkverkooppunten krijgen, mits zij voldoen aan de gestelde eisen, voorrang bij het verlenen van een vuurwerkverkoopvergunning.

* externe veiligheid

Het verkooppunt mag zich niet in een zone van 160 meter bevinden van een bedrijf dat valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen

* niet voldoen aan voorschriften

De vergunning moet eveneens worden geweigerd indien het verkooppunt niet voldoet aan het Vuurwerkbesluit en een geldende milieuvergunning.

Zodra een complete aanvraag om een verkoopvergunning is ingediend, wordt door een inspecteur van de Milieusamenwerking Flevoland in samenwerking met de brandweer de vuurwerkopslag geïnspecteerd. Bij geconstateerde gebreken krijgt de ondernemer enkele weken de tijd om de gebreken ongedaan te maken. De gebreken moeten uiterlijk zijn opgeheven op 1 december van het lopende jaar. Indien gebreken blijven bestaan en de vuurwerkopslag voldoet niet aan het Vuurwerkbesluit en, indien van toepassing, een milieuvergunning, wordt de verkoopvergunning niet verleend.

* openbare orde en overlast

De weigeringsgronden uit artikel 2.7.2 van de Algemene Plaatselijke Verordening betreffen het belang van de openbare orde en het voorkomen of beperken van overlast. Pas als het college van de gemeente Lelystad gegronde redenen heeft om te verwachten dat de openbare orde wordt verstoord of dat er overlast gaat ontstaan kan zij, op grond van artikel 2.7.2, de vergunning weigeren. Ook als er veel parkeeroverlast te verwachten is, of overlast van komende en vertrekkende bezoekers (afsteken van vuurwerk voor de deur) kan de vergunning worden geweigerd.

* overtredingen van vorige verkoopperiode

Als tijdens de vuurwerkverkoopperiode van het voorgaande jaar overtredingen hebben plaatsgevonden van de van toepassing zijnde regelgeving, worden deze overtredingen meegewogen in de beslissing opnieuw een vergunning te verlenen. Het gaat hierbij om:

- voorschriften van het Vuurwerkbesluit ;
- artikel 2.7.2 van de Algemene plaatselijke verordening;
- overtredingen op grond van de openbare orde;
- voorschriften die gesteld zijn in de verkoopvergunning.

Indien de overtredingen ernstig waren en als een redelijk vermoeden van herhaling van de overtreding bestaat is dat een reden om de vergunning te weigeren.

Intrekken van een vuurwerkverkoopvergunning

Een vergunning kan worden ingetrokken in het belang van de openbare orde en het voorkomen of beperken van overlast, het niet meer voldoen aan de voorschriften uit de milieuwetgeving en wanneer er gevaar kan ontstaan. Als tijdens de verkoop van vuurwerk een situatie ontstaat waarbij de openbare orde onaanvaardbaar wordt verstoord of als onaanvaardbare overlast is ontstaan kan de vergunninghouder zijn vergunning verliezen. Ook kan een verkoopvergunning worden ingetrokken als niet wordt voldaan aan de bij die vergunning behorende voorschriften.



Het kan onduidelijk zijn wanneer er sprake is van onaanvaardbaar verstoorde openbare orde of onaanvaardbare overlast. De overtredingen van voorschriften uit het Vuurwerkbesluit zijn aantoonbaar.

Verlenen van vergunningen

Als een aanvraag voldoet aan de randvoorwaarden die gesteld zijn aan de vergunningverlening wordt door het college van burgemeester en wethouders een verkoopvergunning verleend. Door het college van burgemeester en wethouders is het hoofd van het team vergunningen van de afdeling ruimtelijke dienstverlening gemandateerd voor het verlenen van vuurwerkverkoopvergunningen. Aan een vergunning kunnen voorwaarden worden verbonden die een aanvulling zijn op de regelgeving uit het Vuurwerkbesluit of een milieuvergunning en de Algemene plaatselijke verordening. Voor de duidelijkheid kunnen enige voorschriften uit genoemde regelgeving worden toegelicht in de vergunning of als bijlage worden meegezonden.

Handhaving

De controle op de naleving van de vuurwerkregelgeving tijdens de verkoop van vuurwerk wordt in principe uitgevoerd door de inspecteurs van de Milieusamenwerking Flevoland in samenwerking met de politie. Indien bij een verkooppunt voor vuurwerk overtredingen worden aangetroffen wordt, afhankelijk van de overtreding, een proces-verbaal opgemaakt of het vuurwerk in beslag genomen. Van de overtreding worden de teams toezicht en handhaving en vergunningen van de afdeling ruimtelijke dienstverlening van gemeente Lelystad op de hoogte gesteld.

Een locatie om in beslag genomen vuurwerk op te slaan moet eveneens voldoen aan de daarvoor bestemde regelgeving. Daarbij moet in acht worden genomen dat in beslag genomen illegaal vuurwerk en vuurwerk zonder klasse-aanduiding moet worden aangemerkt als zijnde de klasse 1.1.

Conclusie

In de Algemene plaatselijke verordening is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van het college burgemeester en wethouders vuurwerk te verkopen. Naast de vuurwerkverkoopvergunning moet voldaan worden aan het Vuurwerkbesluit en de Wet milieubeheer.

In het belang van de openbare orde en de veiligheid is beleid opgesteld voor het verlenen van vuurwerkverkoopvergunningen. Dit beleid houdt in:

- een beperking van het aantal verkooppunten tot maximaal 12 verkooppunten;
- de verspreiding van de vergunningen over de aanvragers;
- bestaande verkooppunten krijgen voorrang op de nieuwe;
- de eisen die aan verkooppunten en aanvragen worden gesteld;
- de gronden waarop een verkoopvergunning kan worden geweigerd;
- de handhaving van de regelgeving.

Aan de hand van het opgestelde beleid kan tot een weloverwogen vergunningverlening worden gekomen, waarbij alle aspecten worden afgewogen. Het beleid is tot stand gekomen met in achtneming van hoofdstuk 3 van de Algemene wet bestuursrecht. Het beleid is vastgesteld en gepubliceerd volgens titel 4.3 en titel 3.6 van de Algemene wet bestuursrecht zodat naar dit beleid verwezen kan worden in besluiten.



Bijlage 1

Aantal verkooppunten

In de gemeente Lelystad zijn ten tijde van het opstellen van dit beleid 5 verkooppunten voor vuurwerk bekend. Hier is een overzicht van de bestaande en mogelijk toekomstige verkooppunten die binnen de gemeente Lelystad worden toegestaan:

- A) *Winkelcentrum De gordiaan (1 plaats):*
1. Halfords, Neringpassage 133; (< 1000 kg)
- B) *Winkelcentrum Lelycenter (1 plaats):*
2. P.m (< 1000 kg)
- C) *Bedrijventerrein het Gildenhof (1 plaats)*
3. p.m. (< 1000 kg)
- D) *Bedrijventerrein Kempenaar (1 plaats):*
4. P.m. (< 1000 kg)
- E) *Industrieterrein Oostervaart (1 plaats):*
5. Tolhuijzen, Nikkelstraat 42; (tot 10.000 kg)
- F) *Industrieterrein Noordersluis (1 plaats):*
6. Meester Printing, Kolkweg 62; (tot 166.000 kg)
- G) *Bedrijventerrein Ketelmeerstraat (1 plaats):*
7. P.m. (< 1000 kg)
- H) *Buurtwinkel Punter/Jol (1 plaats):*
8. P.m. (< 1000 kg)
- I) *Buurtwinkelcentrum Botter (1 plaats):*
9. Primera, Botter 44-19; (< 1000 kg)
- J) *bedrijventerrein Flevopoort (1 plaats niet onder hoogspanningsleidingen):*
10. Brave & Wichers; (tot 10.000 kg)
- K) *bedrijventerrein Larserpoort (1 plaats,):*
11. P.m. (tot 10.000 kg)
- L) *Zuiderpoort (1 plaats)*
12. P.m. (< 10.000 kg)



werkwijze / Stappenplan

Voordat een verkoopvergunning wordt afgegeven wordt het volgende nagegaan:

- bevindt het verkooppunt zich in een woonwijk? direct overgaan tot weigeren van de vergunning;
- is aan aanvrager het voorgaande jaar eveneens een vergunning verleend? zo ja, voorrang verlenen op nieuwe verkooppunten; zo nee, afwachten of er plaats is.
- Heeft de aanvrager een melding gedaan volgens het Vuurwerkbesluit of een vergunning op grond van de wet milieubeheer voor het opslaan van vuurwerk?
- heeft aanvrager een plan overlegd bij de vergunningaanvraag? Hierin moet worden aangegeven op welke wijze de opslagcapaciteit van de opslagruimte, ompakruimte en verkoopruimte niet wordt overschreden. Ook moet een restvuurwerk-zorgplan worden overgelegd.
- hebben het voorgaande jaar overtredingen plaatsgevonden (gaat het om het Vuurwerkbesluit, verkoop illegaal vuurwerk, milieuvergunning, artikel 2.7.2 van de Algemene plaatselijke verordening, overtredingen op grond van de openbare orde en de voorschriften die gesteld zijn in de verkoopvergunning?) Deze overtredingen mee laten wegen in de overweging wel / niet een vergunning te verlenen;
- voldoet de vuurwerkopslag zelf aan de daarvoor gestelde eisen? Een inspecteur van de Milieusamenwerking Flevoland inspecteert de opslag voordat een verkoopvergunning wordt verleend. Als opslag niet voldoet aan de eisen dan korte tijd de gelegenheid geven de overtreding op te lossen. indien de opslag niet voldoet dan geen vergunning verlenen;
- Als het verkooppunt zich op een locatie in strijd met het bestemmingsplan bevindt wordt de vergunning geweigerd;
- Vuurwerk mag slechts verkocht worden tijdens de laatste drie dagen van het jaar. Indien een van deze dagen op een zondag valt mag op 28 december eveneens vuurwerk worden verkocht. Op zondag is het niet toegestaan vuurwerk te verkopen.
- verkoopvergunning opstellen, verzenden en afschrift daarvan zenden aan brandweer, politie en de Milieusamenwerking Flevoland. Voor bedrijven die verder vallen onder het bevoegd gezag van de provincie wordt ook een afschrift naar de provincie gestuurd.