

Voorstel aan de raad

Nummer: 141018797

Portefeuille: Burgemeester
Programma: 2.6 Voor de Lelystedeling
Programma onderdeel: 2.6.2 Gemeentelijke organisatie
Steller: M. van Kersbergen
Afdeling: CS Concernadvies
Telefoon:
E-mail:

Punt 7 van de agenda voor de vergadering van 10 februari 2015.

Onderwerp:

“Gedragscode bestuurlijke integriteit voor de burgemeester en de wethouders van de gemeente Lelystad 2015” vast te stellen

Voorgesteld besluit

De Gedragscode bestuurlijke integriteit voor de burgemeester en de wethouders van de gemeente Lelystad 2015 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Gedragscode bestuurlijke integriteit voor burgemeester en wethouders van 26 juni 2003.

Aanleiding

In 2010 heeft de Tweede Kamer een motie (Heijnen en Schouw) aangenomen om de rol van de burgemeester bij integriteit vast te leggen in de Gemeentewet. De burgemeester heeft van oudsher al een bijzondere rol in integriteitkwesities. Hij of zij is immer het boegbeeld van de gemeente en voorzitter van het college en de raad en als zodanig bij uitstek degene om integriteitkwesities aan de orde te stellen.

Er is voor gekozen de voornoemde motie verder vorm te geven in een apart lid van artikel 170 van de Gemeentewet, waarin expliciet wordt gesteld dat de burgemeester de integriteit bevordert. Als gevolg van deze explicitering van de rol van de burgemeester is er een nieuw artikel in de gedragscode voor de burgemeester en de wethouders en de raadsleden van de gemeente Lelystad opgenomen. Daarnaast is de gelegenheid te baat genomen om de gedragscode onder de loep te nemen en waar relevant aan te passen. De voornoemde wijziging ligt bij de Tweede Kamer voor behandeling.

De genoemde wijziging van de Gemeentewet is het gevolg van de brede maatschappelijke belangstelling rondom het vraagstuk van integriteit, zeker als het gaat om de integriteit van politieke ambtdraggers die hierin een voorbeeldfunctie vervullen.

Beoogd effect

Met de herziening van de integriteitcode en bijdrage te leveren aan de verdere versterking van de bestuurlijke integriteit, een open cultuur waarbij er ruimte is voor elkaar aan te spreken op houding en gedrag.

Argumenten

De raad voor te stellen de "Gedragscode bestuurlijke integriteit voor de burgemeester en de wethouders van de gemeente Lelystad 2015" vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Gedragscode bestuurlijke integriteit voor burgemeester en wethouders van 26 juni 2003.

De bestaande integriteitcode van de burgemeester en de wethouders moet worden aangepast als gevolg van een wetswijziging waarin de rol van de burgemeester expliciet wordt gemaakt.

Daarnaast heeft het vraagstuk van integriteit de laatste jaren aan maatschappelijke betekenis gewonnen. Dat heeft een aantal maatschappelijke oorzaken, te weten:

- De toenemende verstrengeling van het private en publieke domein.
- Steeds krachtiger zakelijke lobby's vanuit de samenleving
- Bedrijfseconomische normen voor het overheidsmanagement

Uitgangspunten integriteit

Bestuurders en gekozen volksvertegenwoordigers van een gemeente dienen het algemeen belang. Zij zijn er voor alle burgers van de stad. De monopoliepositie van de gemeente stelt hoge eisen aan de kwaliteit van het openbaar bestuur en de mensen die daarbinnen werken. Voor het adequaat functioneren van de gemeente is het belangrijk dat het bestuur vertrouwen heeft van de inwoners omdat ze deskundig en integer is. Een gedragscode is een handreiking voor de burgemeester, de wethouders en de raad voor integer gedrag. Het geeft zowel richting als een referentiekader voor het college. Bestuurlijke integriteit houdt in dat de verantwoordelijkheid die met de functie samenhangt wordt aanvaard en dat de bereidheid er is daarover verantwoording af te leggen.

Wie is bevoegd?

De raad is het orgaan dat de gedragscode voor de burgemeester en de wethouders vaststelt. De bestaande code moet ingetrokken worden.

Financiële aspecten

N.v.t

Kantttekeningen

N.v.t.

Communicatie en voortgang

N.v.t.

Lelystad, 13 mei 2014.

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,

de burgemeester,

N. Versteeg

M. Horselenberg

Raadsbesluit

Nummer: 141018797

De raad van de gemeente Lelystad,

op voorstel van het college van de gemeente Lelystad d.d. 13 mei 2014.

B E S L U I T:

Vast te stellen de navolgende “Gedragscode bestuurlijke integriteit voor de burgemeester en de wethouders van de gemeente Lelystad 2015”

GEDRAGSCODE voor de burgemeester en de wethouders van de gemeente Lelystad

Artikel 1 Algemene bepalingen

- 1.1 Onder het college wordt verstaan: het college van de gemeente Lelystad.
- 1.2 Deze gedragscode geldt voor alle leden van het college.
- 1.3 In gevallen waarin de code niet voorziet of waarbij de toepassing niet eenduidig is vindt bespreking plaats in het college.
- 1.4 De code is openbaar en door iedereen op toegankelijke wijze te raadplegen.
- 1.5 B&W ontvangt bij het aantreden een exemplaar van de code.

Artikel 2 Kernbegrippen bestuurlijke integriteit

2.1 Een aantal kernbegrippen is daarbij leidend en plaatst bestuurlijke integriteit in een breder perspectief.

- *Dienstbaarheid*
Het handelen van een bestuurder is altijd en volledig gericht op het belang van de gemeente en op de organisaties en burgers die van de gemeente onderdeel uitmaken.
 - *Functionaliteit*
Het handelen van een bestuurder heeft een herkenbaar verband met de functie die hij vervult in het bestuur.
 - *Onafhankelijkheid*
Het handelen van een bestuurder wordt gekenmerkt door onafhankelijkheid, dat wil zeggen dat geen vermenging optreedt met oneigenlijke belangen en dat ook iedere schijn van een dergelijke vermenging wordt vermeden.
 - *Openheid*
Het handelen van een bestuurder is transparant opdat optimale verantwoording mogelijk is en de burgers volledig inzicht hebben in het handelen van de bestuurder en zijn beweegredenen daarbij.
 - *Betrouwbaarheid*
Op een bestuurder moet men kunnen rekenen. Die houdt zich aan zijn afspraken. Kennis en informatie waarover hij uit hoofde van zijn functie beschikt wendt hij aan voor het uitoefenen van zijn ambt.
 - *Zorgvuldigheid*
Het handelen van een bestuurder is zodanig dat alle organisaties en burgers op gelijke wijze en met respect worden bejegend en dat belangen van partijen op correcte wijze worden afgewogen.
- 2.2 Deze kernbegrippen vormen de toetssteen voor de in deze code vastgelegde gedragsafspraken.

Artikel 3 Belangenverstrengeling

3.1 De burgemeester en de wethouders doen opgave van hun financiële belangen in ondernemingen en organisaties.

3.2 Bij privaatsamenwerkingsrelaties voorkomen de burgemeester en de wethouders (de schijn van) bevoordeling in strijd met eerlijke concurrentieverhoudingen.

3.3 Een voormalig burgemeester, dan wel voormalig wethouder wordt het eerste jaar na de beëindiging van zijn ambtstermijn uitgesloten van het verrichten van betaalde werkzaamheden voor de gemeente Lelystad.

3.4 Indien de onafhankelijke oordeelsvorming over een onderwerp in het geding kan zijn, geeft de burgemeester c.q. de wethouder bij de besluitvorming daarover aan in hoeverre het onderwerp hem persoonlijk aangaat.

3.5 De burgemeester of een wethouder die familie- of vriendschapsbetrekkingen of anderszins persoonlijke betrekkingen heeft met een aanbieder van diensten of zaken aan de gemeente, onthoudt zich van deelname aan de besluitvorming over de betreffende opdracht.

3.6 De burgemeester noch een wethouder neemt van een aanbieder van diensten aan de gemeente of een indiener van een verzoek, geschenken, faciliteiten of diensten aan.

3.7 De wethouders vervullen geen nevenfuncties die conflicteren met de invulling van de uitoefening van hun wethouderschap.

3.8 De burgemeester en de wethouders geven ten behoeve van de openbaarmaking van hun nevenfuncties aan voor welke organisatie de functies worden verricht, wat het tijdsbeslag is en of de functies bezoldigd zijn.

3.9 De burgemeester en de wethouders behouden geen inkomsten uit een nevenfunctie. De inkomsten komen ten goede aan de kas van de gemeente.

Artikel 4 Informatie

4.1 De burgemeester en de wethouders gaan zorgvuldig en correct om met informatie waarover zij uit hoofde van het ambt beschikken. Zij zorgen ervoor dat stukken met vertrouwelijke gegevens veilig worden opgeborgen en dat computerbestanden zo goed mogelijk beveiligd zijn.

4.2 De burgemeester en de wethouders verstrekken geen informatie die vertrouwelijk of geheim is, zolang het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd of waarin de vertrouwelijkheid is afgesproken deze niet heeft opgeheven.

4.3 De burgemeester en de wethouders houden geen informatie achter, tenzij deze geheim of vertrouwelijk is en het niet geven van informatie mogelijk is op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

4.4 De burgemeester en de wethouders maken ten eigen bate of ten bate van hun persoonlijke betrekkingen geen gebruik van in de uitoefening van het ambt verkregen informatie.

4.5 De burgemeester en de wethouders gaan verantwoord om met de e-mail- en internetfaciliteiten van de gemeente en gebruik van social media zowel in het publieke domein als in het privé-domein..

Artikel 5 Aannemen van geschenken, diensten en uitnodigingen

5.1 De burgemeester en de wethouders accepteren geen geschenken, faciliteiten of diensten waarvan de waarde hoger is dan € 50.

5.2 Geschenken en giften die de burgemeester en de wethouders uit hoofde van hun functie ontvangen, worden gemeld en geregistreerd.

5.3 Geschenken en giften die de burgemeester en de wethouders uit hoofde van hun functie ontvangen en die een geschatte waarde van meer dan € 50 vertegenwoordigen zijn eigendom van de gemeente. Er wordt een gemeentelijke bestemming voor gezocht. Geschenken en giften die een waarde van € 50 of minder vertegenwoordigen kunnen worden behouden.

5.4 Het uitgangspunt is dat giften en geschenken boven de € 50 niet thuis worden ontvangen. Indien dit toch gebeurt, wordt dit in het college gemeld.

5.5 Aanbiedingen voor privéwerkzaamheden of kortingen op privégoederen worden niet geaccepteerd.

5.6 B&W maken in het college melding van uitnodigingen voor excursies en evenementen op kosten van derden.

Artikel 6 Bestuurlijke uitgaven

6.1 Uitgaven worden uitsluitend vergoed als de hoogte en de functionaliteit ervan kunnen worden aangetoond. De burgemeester en de wethouders zijn terughoudend bij het in rekening brengen van uitgaven die zich op het grensvlak van privé en publiek bevinden.

6.2 Ter bepaling van de functionaliteit van bestuurlijke uitgaven worden de volgende criteria gehanteerd.

- Met de uitgave is het belang van Lelystad gediend
- De uitgave vloeit voort uit de functie.

Artikel 7 Onkostenvergoedingen

7.1 De burgemeester en de wethouders declareren geen kosten die reeds op andere wijze worden vergoed.

7.2 Er worden geen creditcards verstrekt aan collegeleden. Alleen de gemeentesecretaris beschikt over een creditcard die ook gebruikt kan worden indien een reis uitsluitend met een creditcard geboekt kan worden

7.3 De gemeentesecretaris is verantwoordelijk voor een deugdelijke administratieve afhandeling en registratie van de declaraties.

7.4 Declaraties worden afgewikkeld volgens een daartoe vastgestelde administratieve procedure.

Artikel 8 Buitenlandse reizen

8.1 De burgemeester en de wethouders die het voornemen hebben, uit hoofde van zijn functie, een buitenlandse reis te maken of zijn uitgenodigd voor een buitenlandse reis of werkbezoek, hebben vooraf toestemming nodig van het college. Het college doet van de reis melding aan het presidium.

8.2 Buitenlandse reizen op kosten van derden vormen een risico op belangenverstrengeling en vinden daarom niet plaats.

8.3 De burgemeester en de wethouders melden het voornemen tot een buitenlandse reis of een uitnodiging daartoe in het college en verschaffen daarbij informatie over het doel van de reis, de bijbehorende beleidsoverwegingen, de samenstelling van het gezelschap, de geraamde kosten en de wijze waarop van de reis verslag wordt gedaan.

8.4 Het ten laste van de gemeente meereizen van de partner van een politieke ambtsdrager naar en in het buitenland is toegestaan wanneer dit gebeurt op uitnodiging van de ontvangende partij en/of het belang van de gemeente daarmee gediend is.

8.5 Het anderszins meereizen naar en in het buitenland van partners op kosten van de gemeente is niet toegestaan. Het meereizen van partners op eigen kosten is toegestaan.

8.6 Het verlengen van een buitenlandse dienstreis voor privédoeleinden is toegestaan. De extra reis- en verblijfkosten komen volledig voor rekening van het betreffende collegelid.

8.7 De in verband met de buitenlandse dienstreis gedane functionele uitgaven worden vergoed conform de geldende regelingen. Uitgaven worden vergoed voor zover zij redelijk en verantwoordelijk worden geacht.

Artikel 9 Gemeentelijke voorzieningen

9.1 Gebruik van gemeentelijke eigendommen of -voorzieningen voor privédoeleinden is niet toegestaan, tenzij het betreft de bruikleen van een fax, mobiele telefoon, tablet en computer die mede voor privédoeleinden kunnen worden gebruikt.

9.2 Het college kan bepalen dat zij voor hun dienstreizen gebruik maken van de taxi en dat van de taxi gebruik kan worden gemaakt voor zakelijke reizen of voor zakelijke reizen voor de uitoefening van q.q.-nevenfuncties.

Artikel 10 Relatie met de raad

De burgemeester en de wethouders geven er in hun optreden blijk van de raad te respecteren als het hoogste bestuursorgaan van de gemeente. Zij zijn zorgvuldig en betrouwbaar in de omgang met de raad en zijn leden.

Artikel 11 Relatie binnen het college

De burgemeester en de wethouders geven er in hun optreden zowel ten opzichte van derden als ten opzichte van elkaar blijk van het college en de burgemeester te respecteren als dagelijkse bestuursorganen van de gemeente. Zij zijn zorgvuldig, open en betrouwbaar in hun omgang in het college en met de burgemeester, en hebben transparante werkrelaties met deze bestuursorganen.

Artikel 12 Relatie met de ambtelijke organisatie

De burgemeester en de wethouders zijn zorgvuldig, open en betrouwbaar in hun omgang met de ambtelijke organisatie. Zij hebben transparante werkrelaties met alle medewerkers. De burgemeester en de wethouders respecteren de professionaliteit van de ambtenaren.

Artikel 13 Handhaving

13.1 De burgemeester stelt de gedragscode en de naleving ervan één keer per jaar aan de orde in het college.

.

Artikel 14. De rol van de burgemeester

14.1 De burgemeester heeft een eigen actieve rol ten aanzien de gedragingen van de collegeleden.

14.2 De burgemeester ziet toe op de naleving van de gedragscode..

Artikel 15 Inwerkingtreding

De Gedragscode voor de burgemeester en de wethouders van de gemeente Lelystad treedt in werking op de dag nadat deze is vastgesteld, onder gelijktijdige intrekking van de Gedragscode bestuurlijke integriteit voor burgemeester en wethouders van 26 juni 2003.

Lelystad, 10 februari 2015.

De raad van de gemeente Lelystad,

de griffier,

de voorzitter,