

Werkplan uitvoering Wet inburgering 2012

René Koldenhoven

Def. versie – februari 2012

Status: bespreekstuk College

In onderstaand document kunt u de planning en uitvoering van de Wet inburgering voor het jaar 2012 lezen.

1. Inleiding – stand van zaken

In de periode 2007-2011 is de gemeente Lelystad er in geslaagd alle verplichte inburgeraars een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Medio 2009 is de koers verlegd naar de vrijwillige inburgeraars, en de verplichte inburgeraars een tweede inburgeringsvoorziening aan te bieden, teneinde het inburgeringsexamen te behalen of een niveauverhoging te realiseren.

Gemeente Lelystad heeft zich een hoge ambitie ten doel gesteld om in de periode 2007-2012 ongeveer 2500 mensen te laten inburgeren. In dit aantal zitten mensen die een inburgeringsvoorziening accepteren (1800) en mensen die op eigen gelegenheid hun inburgering willen vormgeven (700).

In onderstaande tabel staan de aantallen inburgeraars uitgesplitst:

Aantallen inburgeraars (2007-2012)

	2007-2009	2010	2011	2012	Totaal
Vast te stellen inburgeringsvoorzieningen	899	500	250	110	1759
Gerealiseerde inburgeringsvoorzieningen	775	595 ¹	283	110	1763
Waarvan plichtig	85%	71%	59%	100%	nvt.
Waarvan vrijwillig	15%	29%	41%	0%	nvt.
Alfabetisering	125	97 ²	32	ntb	157
Handhaving (zonder voorziening)	379	88	28	ntb	495
Vrijstellingen	276	<>	<>	ntb	276
Ontheffingen	36	<>	<>	ntb	36
Totaal gerealiseerd	1591	683	343	110	2727

In de tabel is ondermeer te zien dat het aantal inburgeraars die een inburgeringvoorziening moeten/kunnen doorlopen in het jaar 2012 zullen verminderen. Dit is te danken aan de investeringen die in de afgelopen jaren landelijk –en in de gemeente Lelystad– zijn ingezet. Het kabinet is van mening dat hiermee een 'natuurlijk' moment is aangebroken om de budgetten voor de inburgering te verminderen. In 2014 is er géén budget meer voor inburgering. Tevens is het voornemens kabinet het stelsel rondom inburgering drastisch wijzigen.

¹ Prestatieafpraak met het Rijk was 500 (+19%!)

² Maken onderdeel uit van de '595' (gefinancierd uit de WI)

2. Stelselwijziging

Het kabinet wil de eigen verantwoordelijkheid voor de inburgering van vreemdelingen centraler stellen. Dit houdt in dat de inburgeringsplichtige zelf het initiatief dient te nemen om tenminste de vereiste taalvaardigheden en kennis te verwerven die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en dient dit ook zelf te bekostigen. Het kabinet vindt dat op deze wijze recht wordt gedaan aan de eigen kracht van vreemdelingen die ervoor hebben gekozen om zich duurzaam in ons land te vestigen. Voor hen die over onvoldoende middelen beschikken wordt een vangnet in de vorm van een sociale leenfaciliteit voorgesteld. Verder wordt er met deze wetswijziging voorgesteld om alle drie de taken van gemeenten in het kader van de Wi, (informatievoorziening, faciliteren en handhaving) bij gemeente weg te halen. Naar verwachting zal per 1 januari 2013 het nieuwe stelsel van kracht worden.

Echter, dit jaar is er nog voldoende geld voor de gemeente Lelystad beschikbaar om de nog lopende inburgeringsvoorzieningen van 2010 en 2011 en de in 2012 te starten inburgeringsvoorzieningen te kunnen bekostigen (zie hoofdstuk 3.)

Wel dient er rekening te worden gehouden met de aflopende financiering in 2013.

3. Het jaar 2011

In de periode 2007-2010 is er met het Rijk een prestatieafspraken gemaakt rondom de realisatie van het aantal inburgeringsvoorzieningen. Vanaf 2011 was er geen prestatieafspraken meer van toepassing. Dit mede gezien de afbouw van het huidige stelsel. Het college heeft echter een eigen ambitie van 250 inburgeringsvoorzieningen vastgesteld.

Stavaza: enkele cijfers

- In 2011 zijn er 283 inburgeringsvoorzieningen vastgesteld (116 voor vrijwillige- en 157 voor inburgeringsplichtigen).
- Dit inclusief 40 zogenaamde taalbanen die bij Concern voor werk zijn ingekocht. Dit zijn banen met behoud van een WWB-uitkering inclusief twee à drie dagdelen inburgerings- of taalonderwijs. Hierbij wordt enerzijds werkervaring opgedaan en anderzijds de taalbeheersing verbeterd.
- Daarnaast zijn er 32 alfabetiseringstrajecten (Web) gestart.
- In het kader van de prestatieafspraken BDU SIV (2007-2009), programmadeel inburgering en de verantwoording hiervan heeft de Unit inburgering ingezet op een zo hoog mogelijke deelname aan het inburgeringsexamen/staatsexamen.
- De gemeentelijke taken rondom de huisvesting, inkomensvoorziening en maatschappelijke begeleiding van statushouders (met behulp van VVNL) wordt uitgevoerd;
- ongeveer 700 eerder gestarte inburgeringsvoorzieningen (vooral de inburgeringsvoorzieningen van 2010) werden gehandhaafd.
- VVNL heeft 27 trajecten ihkv de maatschappelijke begeleiding uitgevoerd. Budgettair was er ruimte voor 50 trajecten.

4. Business case

In onderstaande business case en de volgende hoofdstukken leest u de ambitie rondom het aantal vast te stellen inburgeringsvoorzieningen en de verdere taken die rondom de uitvoering van de Wet inburgering dienen te worden opgepakt.

1. In 2012 zal de gemeente Lelystad maximaal 110 inburgeringsvoorzieningen vaststellen.

Gespecificeerd:

Het college zal in het laatste volle jaar van de huidige Wet inburgering volgens de onderstaande prioritering inburgeringsplichtigen en WWB'ers een inburgeringsvoorziening aanbieden³:

- 50 WWB'ers met een inburgeringsplicht of als vrijwillige inburgeraar krijgen een taalbaan aangeboden;
 - 25 statushouders krijgen of een enkelvoudige inburgeringsvoorziening of taalbaan aangeboden;
 - 35 inburgeringsplichtige nieuwkomers krijgen een enkelvoudige inburgeringsvoorziening aangeboden;
2. In 2012 zullen de in de periode 2010-2011 **vastgestelde en nog niet afgeronde inburgeringsvoorzieningen**, worden **gehandhaafd** (± 450). Indien noodzakelijk zal hierbij worden gesanctioneerd (boete of maatregel).
 3. In 2012 zullen de **gemeentelijke taken** rondom **statushouders** worden uitgevoerd. Dit in samenwerking met VVNL.
 4. In 2012 zal de gemeente Lelystad de **verantwoording BDU SIV** (2007-2009) voorbereiden en afronden
 5. **SiSa 2011**- programmadeel inburgering zal worden verantwoord
 6. In 2012 zal de voorbereiding **afwikkeling huidig inburgeringsstelsel** worden **gestart**

In de tweede helft van 2012 zal er een voorgenomen besluit worden opgesteld, met de volgende onderwerpen:

- handhaving en bekostiging van de inburgeringsvoorzieningen, **gestart** voor 2013;
- evt. nieuw te starten inburgeringsvoorzieningen in 2013;
- handhaving wettelijke termijn na 2012;
- positie statushouders i.e. VVNL en maatschappelijke begeleiding;
- ontvlechting huidige unit inburgering; personeel en archivering;
- aanpassing verordening Wi en beleidsregels;
- ambitie college rondom inburgering in relatie tot integratie;

³ Analfabete inburgeraars zullen via de Wet educatie en beroepsonderwijs een alfabetiseringstraject volgen. Vrijwillige inburgeraars hebben geen recht meer op een inburgeringsvoorziening.

5. Voorwaarden

5.1 Voldoende financiële middelen

Budget 2012 - bezuiniging

In de inleiding is te lezen dat de budgetten voor inburgering reeds in 2011 zijn teruggebracht in het kader van de landelijke bezuiniging.

Inburgeringsmiddelen in het landelijke Participatiebudget (x 1.000.000 euro)

	2011	2012	2013	2014
Macro Participatiebudget	247	160	74	0
Lelystad	1,75	1,38	0,45 ¹	0
Uitvoeringskosten gemeentefonds	49	37	25	0
Lelystad	0,52	0,23	nmb	0

Interpretatie

Zoals hierboven valt te lezen heeft Lelystad in 2011 een budget (inburgeringsdeel van het P-budget) van €1.750.000 ontvangen. Hiervan wordt ongeveer €1.100.000 (ongeveer € 800.000 in 2011 en € 300.000 in 2012) aan de in 2011 gestarte inburgeringsvoorzieningen besteed.

In 2012 heeft Lelystad een budget van €1.384.000 (dit exclusief de uitvoeringskosten) ter beschikking. Voor de uitvoeringsbekostiging is een budget van €233.572 beschikbaar.

Nadere toelichting

In 2012 wordt, voor het eerst, het budget gebaseerd op de 'outputverdeelmaatstaven' (vastgestelde duale voorzieningen en halen inburgeringsexamen) van 2010. Met andere woorden: de (goede) prestaties 2010 zijn bepalend voor het budget 2012.

Het landelijke budget 2012 = 35% minder dan in 2011

Het Lelystadse budget 2012 = 21 % minder dan in 2011

Conclusie: ondanks de vermindering van het budget (- €366.000) is er in 2012 nog steeds een realistische ambitie van 110 inburgeringsvoorzieningen te realiseren.

Lelystadse Inburgeringsmiddelen (x 1.000.000 euro)

	2011	2012	€/%
P-budget	1,75	1,384	- € 0,366/-21%
Uitvoeringskosten	0,52	0,233	-€ 0,287/-55%
totaal	2,27	1,617	- 28%

5.2. Doorrekening – inkoop inburgeringsvoorzieningen

⁴ De hoogte van het P-budget + uitvoeringsbekostiging (2013 inburgering) zal medio 2012 duidelijk zijn. Genoemde bedragen zijn een inschatting

Zoals in hoofdstuk 4. is te lezen wil het college 110 inburgeringsvoorzieningen vaststellen. Daarvan zullen er 50 taalbanen worden vastgesteld.

Lelystad koopt 60 reguliere inburgeringsvoorzieningen in voor een bedrag van €4.400/per voorziening (€ 264.000). Voor de taalbanen betaalt de gemeente €7.750/per voorziening (€387.500). In totaliteit dient er een bedrag van **€651.500** te worden begroot.

De uitvoeringsbekostiging bedraagt **€294.900** (zie 5.3). Dit bedrag zal in zijn geheel worden toegerekend aan de personeelsformatie die thans belast is met de uitvoering van de Wet inburgering en de facilitering, handhaving en administratieve verwerking van de inburgeringsvoorzieningen. Bij dezen dient overwogen te worden dat de taken die genoemd staan onder hoofdstuk 2, het raadzaam is in te zetten op ingehuurd personeel. Het is niet verstandig om de huidige vaste formatie WIZ op te hogen.

Er is sprake van specialistisch werk, waarbij facilitering, handhaving en administratieve afhandeling van ongeveer 400 inburgeringsvoorzieningen en 450 handhavingstrajecten, betreffende de periode 2010-2012, dient te worden opgepakt. Het betreft dus een relatief korte periode, waarbij tevens in ogenschouw dient te worden genomen dat gezien de kabinetsplannen er een sterke afbouw van facilitering in 2013 is en er geen verdere sprake is van het faciliteren en uitvoeren van inburgeringsvoorzieningen, vanaf het jaar 2014.

In onderstaand schema kunt u de totaalbegroting 2012 rondom de uitvoering van de wet inburgering lezen.

Totaalbegroting inburgering 2012

	Totaal (€)	Lasten 2012 (60%)	Lasten 2013 (40%)
Inburgeringsvoorzieningen	651.500	390.900	260.600
Uitvoeringskosten - op budget	94.900	94.900	<>
VVNL (maatsch. beg.)	30.000	30.000	<>
totaal	776.400	515.800	260.600
Atloop inburgeringsvoorzieningen 2011 en 2010	350.000	300.000	50.000
Totaal benodigd	1.126.400	815.800	310.600
Totaal P-budget	1.834.000	1.384.000	450.000
Over te hevelen naar re-integratie	707.600	568.200	139.400
In reserve 2011 (jaarrekening)		150.000	
Totaal over/beschikbaar		718.200	139.400

N.B.

- De overeenkomst met de inburgeringsbedrijven is op basis van prestaties. Bij voortijdige uitval zal aan de hand van een 'negatieve staffel' worden betaald. De begroting is wel gebaseerd op een 100% resultaat. Het 'overschot' zal dus mogelijk groter worden.