

Jaarverslag 2009

Rekenkamer Lelystad



Rekenkamer Lelystad
Datum: 15 maart 2010

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Onderzoeken	4
	BAL	4
	Grondbeleid.....	5
	213A.....	6
	Jongerenwerk.....	7
	Evaluatie Rekenkamer	8
	Wmo / huishoudelijke verzorging.....	8
	Doorwerking rekenkamerrapporten	9
3.	Overige activiteiten van de Rekenkamer in 2009.....	10
	Vergadering en werkvorm	10
	Interne contacten.....	10
	Externe contacten	10
	Vernieuwing website Rekenkamer Lelystad.....	11
4.	Begroting en realisatie	12
5.	Tot slot.....	13

1. Inleiding

Jaarverslag in het kort

Met het voorliggende jaarverslag 2009 maakt de Rekenkamer Lelystad de balans op over 2009 betreffende de gerealiseerde onderzoeken en de uitgevoerde werkzaamheden. Het referentiekader voor dit jaarverslag is het onderzoeksprogramma 2009-2010. Dit jaarverslag is primair bedoeld ter verantwoording aan de Raad, maar wordt tevens ter informatie toegezonden aan het College en de Directie van de gemeente Lelystad. Het jaarverslag wordt daarnaast gepubliceerd op de website van de Rekenkamer.

Voor de ambities voor het jaar 2010 verwijst de Rekenkamer graag naar het recentelijk uitgebrachte onderzoeksprogramma 2010-2011.

In 2009 zijn vier onderzoeken afgerond. Drie onderzoeken zullen worden gecontinueerd vanuit 2009 en worden gepubliceerd in 2010.

Daarnaast heeft de Rekenkamer in 2009 een evaluatie naar haar eigen functioneren uitgevoerd. Deze evaluatie geeft, samen met het onderzoek naar de doorwerking van de in Lelystad uitgebrachte rekenkamerrapporten, antwoord op de vraag welk effect de Rekenkamer de afgelopen jaren heeft gehad en waar de leerpunten voor de toekomst liggen. De rapporten van deze twee onderzoeken zullen gelijktijdig worden gepubliceerd in 2010.

Samenstelling Rekenkamer

De Rekenkamer Lelystad bestaat uit drie externe leden die op 20 april 2006 zijn beëdigd. Zij zijn – conform het bepaalde in de gemeentewet - voor een periode van zes jaar benoemd.

De leden zijn:

- Ing Yoe Tan,
- Iris Koopmans en
- Jan Bonhof (voorzitter).



De leden van de Rekenkamer worden ondersteund door de secretaris van de Rekenkamer: Patricia Nieuwenhuis.

2. Onderzoeken

Afgerond in 2009

In 2009 heeft de Rekenkamer zich bezig gehouden met in totaal zeven onderzoeksonderwerpen. Vier onderzoeksrapportages zijn in 2009 gepubliceerd:

- BAL.
- Grondbeleid.
- 213A.
- Jongerenwerk.

De onderzoeken naar BAL, Grondbeleid en 213A zijn vanuit 2008 gecontinueerd. Het onderzoek naar jongerenwerk is zowel in 2009 uitgevoerd als gepubliceerd.

In het algemeen kan ten aanzien van de bestuurlijke reacties van het College op alle gepubliceerde onderzoeken worden geconcludeerd, dat het College weliswaar een deel van de aanbevelingen overneemt, maar hier vaak weinig of geen concrete toezeggingen aan verbindt. Het College is bovendien bij gelegenheid weinig concreet over de nadere uitwerking, die aan de overgenomen aanbevelingen van de Rekenkamer wordt gegeven. Dit punt zal bijzondere aandacht krijgen in het rapport over het onderzoek 'Doorwerking' (zie hierna).

Opgestart, maar nog niet afgerond in 2009

In het kader van het onderzoeksprogramma 2009 – 2010 zijn in 2009 de volgende onderzoeken opgestart:

- Evaluatie Rekenkamer Lelystad.
- Wmo / huishoudelijke verzorging.
- Doorwerking rekenkamerrapporten.

De onderzoeken naar doorwerking rekenkamerrapporten en huishoudelijke verzorging (Wmo) worden gecontinueerd in 2010. De evaluatie van de Rekenkamer is inhoudelijk grotendeels afgerond in 2009, maar zal tegelijkertijd met het onderzoek doorwerking in 2010 worden gepubliceerd.

Alle bovengenoemde onderzoeken worden hierna per onderzoek inhoudelijk toegelicht.

BAL

De Rekenkamer Lelystad heeft onderzocht hoe het programma BAL (Brandveiligheid, Asbestverwijdering en Legionellabestrijding in gemeentelijke gebouwen) in de jaren 2002 tot en met 2005 door de gemeente Lelystad is uitgevoerd.

Conclusies en aanbevelingen

De Rekenkamer concludeert naar aanleiding van haar onderzoek, dat het College haar keuze, om hogere eisen te stellen voor veilige ontvluchting dan het wettelijk minimumniveau, niet helder heeft vastgelegd. Het College heeft deze keuze ook niet gecommuniceerd aan de Raad. Ook heeft de Rekenkamer in het onderzoek BAL een aantal conclusies getrokken op het gebied van projectmanagement en risicobeheersing van projecten. De Rekenkamer heeft naar aanleiding van haar onderzoek een aantal aanbevelingen voor verbetering gedaan aan de Raad.

Deze aanbevelingen aan de Raad luiden als volgt:

1. *Maak afspraken met College over kwaliteit informatievoorziening m.b.t. de vaste programma's in de Programmabegroting en de incidentele programma's en projecten.*
2. *Vraag College om rapportage m.b.t. vraag of alle gemeentelijke gebouwen beschikken over gebruiksvergunning en of deze gehandhaafd worden.*

Aan het College werden de volgende aanbevelingen gedaan

3. *Markeer duidelijke start en afsluitingsmomenten van delen of fases projecten en evalueer de afgesloten fases (pas daarbij principes project- en programmamanagement toe).*
4. *Knip omvangrijke en complexe programma's en projecten zoveel mogelijk op.*
5. *Breng een duidelijke verdeling bevoegdheden en verantwoordelijkheden aan.*
6. *Sta geen 'stand-alone' administraties toe.*
7. *Neem projecten en programma's op in financiële systeem.*
8. *Zorg voor adequate verslaglegging en goede archivering.*
9. *Versterk sturing, zowel ambtelijk als bestuurlijk.*

Reactie College

Het College heeft in reactie op het rapport BAL een aantal aanbevolen maatregelen reeds genomen en / of inmiddels uitgezet. Dit betrof programmatisch en projectmatig werken, sturen en beheersen, brandveiligheid gebouwen en informatievoorziening. Het College heeft aangegeven zich te willen inzetten op verbetering van de bedrijfsvoering. Geen van de aanbevelingen lijkt expliciet te zijn overgenomen door het College.

Publicatie en behandeling Raad

De Rekenkamer heeft op 12 februari 2009 de rapportage van het onderzoek naar het Programma BAL gepubliceerd. De Raad heeft het rapport voor advies in handen gesteld van de Commissie van de Rekening.

Voorafgaand aan besluitvorming over het rapport BAL heeft de Raad op 26 februari 2009 – tijdens de bespreking van het voorstel over de renovatie van het stadhuis – unaniem een motie aangenomen, waarin het College enkele zeer concrete opdrachten meekrijgt naar aanleiding van het rapport BAL. Deze in deze motie weergegeven opdracht aan het College maakt deel uit van het raadsbesluit van 26 februari jl. betreffende de renovatie van het stadhuis.

Het rapport BAL heeft ook geleid tot het stellen van vragen door enkele fracties bij de bespreking van wijkontwikkelingsplan 1 op het Opinieplein van 19 maart 2009. Het rapport BAL is besproken op het Opinieplein van 19 maart 2009 en in de raadsvergadering van 7 mei 2009. De Raad heeft met waardering kennis genomen van het rapport van de Rekenkamer en onderschrijft de aanbevelingen. De Raad heeft naar aanleiding van het rapport besloten om in het kader van haar kaderstellende rol, wanneer het daarvoor in aanmerking komende projecten betreft, duidelijke kaders te stellen en deze te handhaven. Het College wordt opgedragen hiervoor een voorstel voor te leggen. Tevens heeft de Raad besloten in de financiële verordening een kader vast te stellen voor het vragen van een second opinion bij grote projecten. Ook heeft de Raad besloten dat hij van het College een voorstel wil ontvangen, waarin de kwaliteit van de informatievoorziening aan de raad wordt vastgelegd. Tot slot heeft de Raad het College opgedragen om een rapportage over de brandveiligheid van gemeentelijke gebouwen aan de Raad te doen toekomen.

Grondbeleid

De Rekenkamer Lelystad heeft in 2008 de doeltreffendheid van het grondbeleid van de gemeente Lelystad onderzocht.

Conclusies en aanbevelingen

De Rekenkamer heeft naar aanleiding van haar onderzoek geconcludeerd, dat er vele positieve aspecten zijn aan het Lelystadse grondbeleid. Het grondbeleid is in grote lijnen goed op orde, maar de Rekenkamer constateert onder meer ook dat er verbeteringen nodig zijn in de informatievoorziening aan de Raad, opdat de Raad adequaat kan sturen op het grondbeleid. Een ander belangrijk punt van aandacht is de wijze waarop de gemeente Lelystad tussentijds winst neemt. Volgens de

Rekenkamer is deze methode niet vrij van risico. Naar aanleiding van haar onderzoek heeft de Rekenkamer negentien aanbevelingen voor verbetering gedaan aan de Raad. De belangrijkste aanbevelingen waren:

1. *Beperk het aantal kaderstellende beleidsproducten en expliciteer de samenhang.*
2. *Stel jaarlijks een Meerjarenprognose Grondexploitaties op (dit kan via Nota Weerstandsvermogen).*
3. *Verduidelijk de relatie tussen ruimtelijk beleid enz. in Uitwerkingsnota grondbeleid en Paragraaf grondbeleid*
4. *Formuleer beleid m.b.t. winstneming, reserves en risico's enz. in Uitwerkingsnota grondbeleid.*
5. *Onderbouw nota Bovenwijkse Voorzieningen.*
6. *Hanteer voorzichtiger methodiek winstneming.*
7. *Faciliteer Raad bij kaderstelling, sturing en controle op grondbeleid.*

Reactie College

Het College heeft – getuige de bestuurlijke reactie - zeven van de negentien aanbevelingen expliciet overgenomen. Van de belangrijkste aanbevelingen heeft het College vier aanbevelingen expliciet overgenomen (*de nummers 1, 2, 4 en 7*). De hierboven genoemde aanbevelingen 3, 5 en 6 zijn expliciet niet overgenomen. Het College kon aanbeveling 3 niet volgen. Het inhoudelijke beleid is volgens het College leidend. Het grondbeleid levert slechts een instrumentele bijdrage hieraan. Aanbeveling 5 is volgens het College niet aan de orde, aangezien de gemeente alle ruimtelijke ontwikkelingen realiseert met actief grondbeleid. Ten aanzien van aanbeveling 6 oordeelde het College dat de methodiek van winstneming conform beproefde kaders plaatsvindt.

Publicatie en behandeling Raad

De Rekenkamer heeft op 4 juni 2009 de rapportage van het onderzoek naar het Grondbeleid gepubliceerd. Het rapport is besproken op het Opinieplein van 6 oktober 2009. Op het Opinieplein van 3 november heeft het College naar aanleiding van het rapport grondbeleid een presentatie gehouden, met daarin een aantal stellingen. De reactie van de aanwezige raadsleden op deze stellingen vormt de input voor een nieuwe kadernota Grondbeleid. Uit de reactie op de stellingen leidt de Rekenkamer af dat alle aanbevelingen uit het rapport Grondbeleid door de Raad worden onderschreven, uitgezonderd die over de tussentijdse winstneming. Op 16 februari 2010 heeft het College een nieuwe kadernota grondbeleid voorgelegd aan de Raad. Het rekenkameronderzoek Grondbeleid, de gewijzigde wetgeving en de verstreken looptijd van de nota's zijn de aanleiding geweest om deze herziene kadernota Grondbeleid op te stellen. In de nieuwe kadernota is niet alleen de inbreng van de Rekenkamer verwerkt, maar ook het resultaat van de bespreking tijdens het Opinieplein van 3 november 2009. Aan de hand van de eerder genoemde acht stellingen is de koers en de strekking van de nieuwe kadernota bepaald. Het rapport Grondbeleid is nog niet besproken in de Raad. Naar verwachting zal de Raad in 2010 een besluit nemen over het rapport Grondbeleid.

213A

De Rekenkamer Lelystad heeft in 2008 en 2009 meegedaan met het DoeMee-onderzoek naar de uitvoering van de kaders voor de collegeonderzoeken ex artikel 213a gemeentewet. DoeMee-onderzoek is een initiatief van De Lokale Rekenkamer B.V., waarbij meerdere Rekenkamer(commissie)s zich kunnen inschrijven voor een onderzoek.

Conclusies en aanbevelingen

Belangrijkste conclusie uit het onderzoek is dat de doeltreffendheidsonderzoeken ex artikel 213a in de gemeente Lelystad inhoudelijk en onderzoekstechnisch van goede kwaliteit zijn. Echter, procedureel mankeert er nogal wat aan: de jaarlijkse onderzoeksplannen zijn te vrijblijvend en minder dan de helft van de in de

onderzoeksplannen geplande onderzoeken zijn daadwerkelijk gerealiseerd. Zowel het College, de ambtelijke top als de bij de uitvoering betrokken afdelingen (Concernstaf en Onderzoek & Statistiek), hebben geen integraal overzicht van uitvoering en status van de verschillende 213a-onderzoeken. Ook de borging van de werkwijze en de communicatie omtrent de 213a is voor verbetering vatbaar. Naar aanleiding van haar onderzoek heeft de Rekenkamer vijf aanbevelingen voor verbetering gedaan aan de Raad:

1. *Bepaal gezamenlijk (Raad en College) ambities en rolopvatting m.b.t. 213a-onderzoeken.*
2. *Voer jaarlijkse onderzoeksplannen uit.*
3. *Verbeter organisatie en regie rondom 213a-onderzoeken.*
4. *Verbeter communicatie aan de verschillende actoren.*
5. *Stel onderzoeksprotocol op.*

Reactie College

Het College heeft alleen expliciet de aanbeveling rondom het verbeteren van de organisatie en regie rondom 213a-onderzoek overgenomen. Voor het overige heeft het College niet expliciet gereageerd op de aanbevelingen.

Publicatie en behandeling Raad

De eindrapportage van het onderzoek van het onderzoek naar de collegeonderzoeken ex artikel 213a is op 5 november 2009 gepubliceerd. Het rapport is besproken op het Opinieplein van 19 januari 2010 en in de raadsvergadering van 16 februari 2010. De Raad heeft met waardering kennis genomen van het rapport van de rekenkamer en onderschrijft alle aanbevelingen uit het rapport. Het College wordt opgedragen om:

- a. de raad een voorstel (handreiking) voor te leggen, waarin ambities en rolopvatting m.b.t. 213a-onderzoek worden bepaald;
- b. te zorgen voor meer regie op en minder vrijblijvendheid ten aanzien van de jaarlijkse onderzoeksplannen van het art 213a-onderzoek;
- c. de verantwoordelijkheid voor de organisatie rondom art 213a-onderzoek te beleggen bij één organisatieonderdeel;
- d. ervoor te zorgen dat de planning en onderzoeksresultaten altijd consequent en zorgvuldig aan de raad worden gecommuniceerd;
- e. de raad een voorstel voor te leggen voor een onderzoeksprotocol.

Jongerenwerk

De Rekenkamer Lelystad heeft in 2009 meegedaan met het DoeMee-onderzoek naar de toetsing van de effectiviteit van de randvoorwaarden voor het jongerenwerk in Lelystad. DoeMee-onderzoek is een initiatief van De Lokale Rekenkamer BV, waarbij meerdere Rekenkamer(commissie)s zich kunnen inschrijven voor een onderzoek.

Conclusies en aanbevelingen

Belangrijkste conclusie van het onderzoek is, dat er een stroomlijning dient te worden aangebracht in de verschillende overlegstructuren. Met name Breakpoint en scenario-overleg hebben een te grote overlap en worden als ineffectief beoordeeld. Daarnaast constateert de Rekenkamer, dat de focus op de jongerenlokalen (mogelijk onbedoeld) ten koste gaat van het ambulante jongerenwerk. Ook heeft het onderzoek uitgewezen dat er een grote focus is op prestaties, maar dat de doelen en prestaties onvoldoende in logisch verband tot elkaar staan en dat er onvoldoende gegevens beschikbaar zijn over het bereik en het effect van het jongerenwerk.

Naar aanleiding van haar onderzoek heeft de Rekenkamer zeven aanbevelingen voor verbetering gedaan aan de Raad. Deze aanbevelingen luiden als volgt:

1. *Verbeter definitie doelgroepen.*
2. *Verbeter doelgroepenbereik en outcome (en maak dit controleerbaar).*
3. *Versterk ambulant jongerenwerk.*

4. *Verbeter participatie jeugd.*
5. *Bevorder effectiever functioneren overlegvormen (m.n. Breakpoint en scenario-overleg).*
6. *Evalueer beleid structureel.*
7. *Onderzoek proactieve aanpak jongerenwerk.*

Reactie College

Het College heeft vier aanbevelingen ten dele overgenomen (*aanbeveling 1, 2, 6 en 7*) en twee aanbevelingen helaas niet overgenomen (*3 en 5*). M.b.t. één aanbeveling (*aanbeveling 7*) heeft het College aangegeven, dat het al vele activiteiten heeft ontplooid.

Publicatie en behandeling Raad

De eindrapportage van het onderzoek naar de randvoorwaarden voor effectief jongerenwerk is op 22 december 2009 gepubliceerd. Het rapport is besproken op het Opinieplein van 19 januari 2010 en in de raadsvergadering van 16 februari 2010. De Raad heeft met waardering kennis genomen van het rapport van de rekenkamer en onderschrijft alle aanbevelingen uit het rapport. Het College wordt opgedragen om .

- a. te zorgen voor een aangescherpte definitie van doelgroepen;
- b. nadrukkelijker de koppeling te leggen tussen prestaties en te bereiken doelgroepen, evenals tussen de prestaties / producten en de gewenste resultaten / effecten;
- c. het ambulant jongeren werk te versterken en de kwetsbaarheid hiervan te verminderen, door een proactief (wervings)beleid te voeren;
- d. de participatie van de jeugd te verbeteren;
- e. het effectiever functioneren van het Breakpoint / scenario overleg te bevorderen;
- f. onderzoek naar en beleidsevaluatie van het jeugdbeleid een structureel onderdeel te maken van de beleidscyclus;
- g. te onderzoeken hoe een proactieve aanpak van risicojongeren beter tot zijn recht kan komen.

Evaluatie Rekenkamer

In 2009 is de Rekenkamer Lelystad gestart met een beschouwing op het eigen functioneren. De Rekenkamer Lelystad heeft deze evaluatie uitgevoerd aan de hand van de kernvraag hoe de Rekenkamer de afgelopen jaren invulling heeft gegeven aan haar taak. Bij deze evaluatie is gebruik gemaakt van zowel een zelfevaluatie als van interviews met belangrijke actoren, die betrokken zijn bij het werk van de Rekenkamer. De geïnterviewden waren de Commissie van de Rekening, het College en de Directie van de gemeente Lelystad.

De onderzoekswerkzaamheden in het kader van de evaluatie zijn eind 2009 afgerond en het eindrapport is nagenoeg gereed. In aansluiting op de evaluatie heeft de Rekenkamer in 2009 een onderzoek gestart naar de doorwerking van de in de afgelopen jaren uitgebrachte rekenkamerrapporten. De Rekenkamer neemt zich voor de doorwerking van rekenkamerrapporten cyclisch te onderzoeken aan het einde van elke raadsperiode. Gezien het nauwe verband tussen het onderzoek naar de doorwerking en de evaluatie, zal de Rekenkamer de evaluatie in 2010 gelijktijdig met het onderzoeksrapport doorwerking publiceren. De uitkomsten van dit onderzoek zullen worden meegenomen in bijdrage van de Rekenkamer aan het introductieprogramma voor de nieuwe Raad.

Wmo / huishoudelijke verzorging

In het kader van het onderzoeksprogramma voor 2009 / 2010 doet de Rekenkamer onderzoek naar de huishoudelijke verzorging (Wmo). Huishoudelijke verzorging is sinds de inwerkingtreding van de Wmo een nieuwe taak voor de gemeente. Het doel

van het onderzoek is het verkrijgen van inzicht in de doeltreffendheid van de borging van de kwaliteit van de huishoudelijke verzorging sinds de invoering van de Wmo in de gemeente Lelystad. Het perspectief van de cliënten en de kwaliteit die zij ervaren staat centraal in dit onderzoek. Interviews met cliënten zijn dan ook een belangrijke bron van gegevens in dit onderzoek.

De eerste globale resultaten van het onderzoek zijn op 20 november 2009 in een werkconferentie teruggekoppeld aan de betrokken partijen en belangstellenden. De uitkomsten van deze werkconferentie worden verwerkt in het rapport van bevindingen van dit onderzoek. Het onderzoek is uitgevoerd in de periode juli tot en met december 2009. Het conceptrapport van bevindingen is naar verwachting voorjaar 2010 gereed, waarna de ambtelijke en bestuurlijke wederhoorprocedures kunnen worden gestart.

Afhankelijk van de voortgang van het onderzoek en de consequenties van de gemeenteraadsverkiezingen van 3 maart 2010, zal de hoor- en wederhoorprocedure in het eerste kwartaal 2010 plaatsvinden. Publicatie wordt verwacht in het tweede kwartaal van 2010. Bespreking van dit rapport zal plaatsvinden met de nieuwe Raad.

Doorwerking rekenkamerrapporten

In aansluiting op de (zelf)evaluatie van de Rekenkamer, is de Rekenkamer in augustus 2009 gestart met een onderzoek naar de doorwerking van rekenkamerrapporten in de gemeente Lelystad. Volgens de gemeentewet doet de Rekenkamer onderzoek naar de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het gevoerde bestuur. De Rekenkamer wil hiermee inzicht verkrijgen in de mate waarin en de manier waarop de rekenkamerrapporten evenals de conclusies en aanbevelingen hieruit, in de praktijk doorwerken in het beleid en/of de bedrijfsvoering van de gemeente Lelystad.

De Rekenkamer neemt zich voor om aan het einde van elke raadsperiode (cyclisch) de doorwerking van rekenkamerrapporten en de daaraan gelieerde conclusies en aanbevelingen te onderzoeken.

De onderzoeksperiode van dit onderzoek naar de doorwerking beslaat naar verwachting de periode juli 2009 tot en met februari 2010. De uitkomsten van dit onderzoek zullen, samen met de evaluatie, worden meegenomen in bijdrage van de Rekenkamer aan het introductieprogramma voor de nieuwe Raad.

3. Overige activiteiten van de Rekenkamer in 2009

Naast het doen van onderzoek ontplooit de Rekenkamer ook andere activiteiten die ondersteunend zijn aan het onderzoeksproces en bijdragen aan de borging van kwaliteit van rekenkameronderzoek.

Vergadering en werkvorm

De Rekenkamer is in 2009 twaalf keer in vergadering bijeen geweest op de navolgende data:

- 26 januari 2009
- 2 maart 2009
- 23 maart 2009
- 7 mei 2009
- 8 juni 2009
- 22 juni 2009 (werkbezoek MFA)
- 6 juli 2009
- 31 augustus 2009
- 5 oktober 2009
- 16 november 2009
- 20 november 2009 (werkconferentie Wmo)
- 7 december 2009

Evenals voorgaande jaren wordt elk onderzoek begeleid door twee leden van de Rekenkamer.

Interne contacten

De Rekenkamer heeft in verschillende samenstellingen contact gehad met de leden van de raadsfracties, collegeleden en vertegenwoordigers vanuit de ambtelijke organisatie. Deze contacten vormden telkens een waardevolle input voor het werk van de Rekenkamer. In 2009 heeft de Rekenkamer twee keer overleg gevoerd met de Commissie van de Rekening: op 8 april 2009 en op 16 november 2009. Daarnaast zijn er in het kader van de uitgevoerde onderzoeken verschillende contacten geweest met individuele raad(sleden), leden van het College van B&W, gemeentesecretaris en verscheidene ambtenaren. In het bijzonder noemen wij hierbij de bespreking van 27 februari 2009 met de gemeentesecretaris en het hoofd over de technische reactie op het rapport grondbeleid. Naar aanleiding van dit gesprek heeft de Rekenkamer haar werkwijze veranderd, waardoor de technische reactie sindsdien mondeling wordt afgedaan in plaats van schriftelijk. Tot slot noemen wij de besprekingen van de conceptonderzoeksopzet Wmo / huishoudelijke verzorging op 11 maart 2009 met de portefeuillehouders en de fractievertegenwoordigers Wmo en de werkconferentie Wmo van 20 november 2009. Het is de bedoeling dat het bespreken van conceptonderzoeksopzetten met de betrokkenen deel uitmaakt van de vaste werkwijze van de Rekenkamer.

Externe contacten

Rekenkamer Lelystad is – net als voorgaande jaren - lid van de NVRR¹. De voorzitter vertegenwoordigt de Rekenkamer Lelystad in de algemene ledenvergadering van de NVRR. De secretaris neemt deel aan de Kring van Secretarissen van de NVRR. De kring van secretarissen vergadert een maal per kwartaal en de secretaris heeft in 2009 deelgenomen aan drie van de vier kringvergaderingen.

¹ NVRR: Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies

Op 18 mei 2009 heeft een collegiale consultatie plaatsgevonden met de rekenkamercommissie Noordoostpolder.

Daarnaast onderhoudt de Rekenkamer Lelystad contacten met de Algemene Rekenkamer. Op 16 juni 2009 heeft een verkennend gesprek plaatsgevonden over de mogelijkheid van een gezamenlijk onderzoek. Dit proces is ultimo 2009 nog in de verkennende fase.

Het bestuur van de NVRP reikt jaarlijks de NVRP Goudvink uit aan het beste rekenkameronderzoek van het voorgaande jaar. De Rekenkamer Lelystad heeft haar rapport over het grondbeleid ingezonden om mee te dingen naar de Goudvink 2009.

Vernieuwing website Rekenkamer Lelystad

In aansluiting op de nog te publiceren evaluatie van de Rekenkamer Lelystad is een begin gemaakt met de herijking en verbetering van de website van de Rekenkamer Lelystad. Hierbij is de informatiewaarde van de site nadrukkelijk verbeterd. Het is de bedoeling van de Rekenkamer, dat de website meer dan voorheen gaat dienen als het belangrijkste communicatiekanaal van de Rekenkamer naar de verschillende in- en externe doelgroepen. Het verbeteren en bijhouden van de website is uiteraard een continu proces. De vernieuwde website van de Rekenkamer Lelystad is op 10 november 2009 online gegaan.

4. Begroting en realisatie

Realisatie budget 2009

Omschrijving	Onderverdeling	Begroting 2009 Rekenkamer	Realisatie 2009	Saldo
Onkostenvergoeding	Vergoeding leden Rekenkamer	€ 29.000,00	€ 29.593,00	€ 593,00-
Reis- en verblijfskosten	Vergoeding reiskosten Rekenkamer	€ 500,00	€ 565,00	€ 65,00-
Overige kosten	Onderzoek Grondbeleid	€ 60.000,00	€ 3.033,59	€ 4.830,00-
	Onderzoek Jongerenwerk		€ 8.741,87	
	Evaluatie Rekenkamer		€ 4.000,00	
	Onderzoek Huishoudelijke Verzorging Wmo		€ 29.561,45	
	Onderzoek Risicobeheersing Grote Projecten (aanloopkosten)		€ 9.892,38	
	Onderzoek Doorwerking rekenkamerrapporten		€ 8.279,60	
	Kosten catering, lidmaatschap NVRP, etc.		€ 1.321,11	
Personeelskosten	Kosten secretaris Rekenkamer	€ 83.442,00	€ 65.533,00	€ 17.909,00
	Kleine posten personeelskosten	€ 3.575,00	€ 647,00	€ 2.928,00
Doorbelasting	Kosten overhead gemeentelijke organisatie	€ 43.558,00	€ 43.558,00	€ -
Totaal 2009		€ 220.075,00	€ 204.726,00	€ 15.349,00

Toelichting

De Rekenkamer Lelystad had in 2009 een onderschrijding van op het personeelsbudget. Er is dus nog enige financiële ruimte om administratieve ondersteuning in te huren. Het is de bedoeling dat in 2010 van deze ruimte gebruik wordt gemaakt.

Het hierboven weergegeven beeld zal naar alle waarschijnlijkheid afwijken van de weergave in de jaarrekening van de gemeente Lelystad. Reden hiervoor is dat de salariskosten van de voormalige secretaris in de gemeentelijke administratie nog steeds ten onrechte worden geboekt op het budget van de Rekenkamer. De Rekenkamer verantwoordt echter aan de Raad de werkelijk gemaakte salariskosten van de huidige secretaris².

Uitgangspunten budget Rekenkamer

- De leden van de Rekenkamer ontvangen een vergoeding die is gebaseerd op de reguliere vergoeding voor raadsleden. De voorzitter ontvangt 80% van deze vergoeding en de leden 60%.
- Het budget voor de personele ondersteuning van de Rekenkamer is gebaseerd op 1 fte in schaal 12.
- Het budget voor onderzoeken en overige kosten van de Rekenkamer is onder meer gebaseerd op afspraken met de Commissie van de Rekening. De Rekenkamer dient in principe twee grote en een klein onderzoek per jaar op te leveren.
- De vaste doorbelasting wordt in de praktijk administratief neutraal verwerkt en is door de Rekenkamer niet te beïnvloeden.

² De salariskosten van de voormalig secretaris zijn overigens € 56.039,-- op jaarbasis.

5. Tot slot

Het jaarverslag 2008 sloot af met de verwachting dat de Rekenkamer Lelystad in 2009 met een geheel nieuw onderzoeksprogramma kon beginnen. Deze verwachting is helaas niet helemaal waar gemaakt: enkele onderzoeken uit 2008 zijn afgerond in 2009.

Wel heeft de Rekenkamer nagenoeg alle voor 2009 voorgenomen in het onderzoekprogramma 2009-2010 genoemde kunnen initiëren en voor een groot deel kunnen realiseren. Hierop zijn twee uitzonderingen: het onderzoek naar risicobeheersing grote projecten en het onderzoek jeugdzorg. Daarnaast is een, niet in het onderzoeksprogramma opgenomen, onderzoek uitgevoerd naar de kaders voor collegeonderzoeken ex art. 213A GW.

Het onderzoek risicobeheersing grote projecten wordt formeel gestart in januari 2010, maar de voorbereidingen voor dit onderzoek hebben reeds in 2009 plaatsgevonden.

Het onderzoek jeugdzorg is onder voorbehoud gepland in 2010. Mogelijk zal het onderzoek naar jeugdzorg worden uitgevoerd als gezamenlijk onderzoek met de Algemene Rekenkamer.

De Rekenkamer is positief over haar productiviteit in 2009, maar beraad zich tegelijkertijd op de effectiviteit van haar onderzoeksrapporten. In 2010 zal de Rekenkamer nadere voorstellen ter verbetering hiervan doen. De Rekenkamer Lelystad zal zich niettemin inspannen om het onderzoeksjaar 2010 net zo productief te laten zijn, als het jaar 2009.

Vanaf deze plaats dankt de Rekenkamer alle betrokkenen hartelijk voor hun positieve bijdrage en constructieve inbreng.

De Rekenkamer Lelystad,

Secretaris
P.B. Nieuwenhuis

Voorzitter
J. Bonhof