

Beleidsregel terug- en invordering PW, IOAW en IOAZ 2018

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	gemeente Lelystad
Officiële naam regeling	Beleidsregel terug- en invordering PW, IOAW en IOAZ 2018
Citeertitel	Beleidsregel terug- en invordering PW, IOAW en IOAZ 2018
Besloten door	college van burgemeester en wethouders
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	01-01-2020
Onderwerp	

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Deze beleidsregel vervangt de beleidsregels terug- en invordering PW, IOAW en IOAZ 2016 van 6 december 2016.

Grondslagen

1. Participatiewet, artt. 17, 48, 54, 58, 59 en 60
2. Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, artt. 13, 25, 26 en 28
3. Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, artt. 13, 25, 26 en 28

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

1. Geen.

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking	Voorstel gemeenteraad
1-1-2020		intrekking	17-12-2019 Flevopost 31 december 2019	17-12-2019 Flevopost 31 december 2019	190018146
31-5-2018		nieuwe regeling	22-5-2018 Flevopost, 30-5-2018	22-5-2018 Flevopost, 30-5-2018	nr. 180001397

Beleidsregel terug- en invordering PW, IOAW en IOAZ 2018

Nummer: 180001397

het college van de gemeente Lelystad,
gelet op artikelen 17, 48, 54, 58, 59 en 60 van de Participatiewet en artikelen 13, 25, 26 en 28 van de IOAW en de IOAZ;
gezien het advies Platform cliëntenparticipatie;
overwegende, dat het noodzakelijk is beleid vast te stellen met betrekking tot verrekening, herziening, intrekking, terug- en invordering van teveel of ten onrechte betaalde uitkering in het kader van de Participatiewet, de IOAW en de IOAZ;

B E S L U I T:

vast te stellen het navolgende
Beleidsregel terug- en invordering PW, IOAW en IOAZ 2018.

HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregel worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de PW, IOAW, IOAZ en de Algemene wet bestuursrecht.
2. In deze beleidsregel wordt verstaan onder:
 - a. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad;
 - b. fraudevordering: vordering in verband met ten onrechte of tot een te hoog bedrag verleende uitkering als gevolg van het niet of niet behoorlijk nakomen van de inlichtingenplicht;
 - c. inlichtingenplicht: verplichting genoemd in artikel 17, eerste lid van de PW, artikel 13, eerste lid van de IOAW, artikel 13, eerste lid van de IOAZ en artikel 30c, tweede en derde lid van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen;
 - d. Awb: Algemene wet bestuursrecht;
 - e. IOAW: de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
 - f. IOAZ: de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
 - g. uitkering: de door het college verleende bijstand voor de kosten van levensonderhoud in het kader van de PW en de uitkering in het kader van de IOAW en IOAZ;

- h. PW: de Participatiewet.

Artikel 2. Algemene bepaling met betrekking tot de bevoegdheid tot herziening, intrekking, terugvordering, verrekening en brutering

Het college

- a. herziet dan wel trekt het recht op uitkering in, indien de uitkering tot een te hoog bedrag dan wel ten onrechte is verleend;
- b. maakt gebruik van de bevoegdheid tot terugvordering zoals deze haar op grond van artikel 58, tweede lid en artikel 59 van de PW alsmede artikel 25, tweede lid en artikel 26 van de IOAW en IOAZ toekomt;
- c. maakt gebruik van de bevoegdheid tot verrekening zoals deze haar op grond van artikel 60, derde lid PW alsmede artikel 28, derde lid van de IOAW en IOAZ toekomt;
- d. bruteert het saldo per 31 december van de netto vordering over het lopende kalenderjaar voor zover er over het saldo van de betreffende vorderingen loonheffing moet worden afgedragen.
- e. maakt gebruik van de bevoegdheid tot invordering bij dwangbevel als bedoeld in artikel 60, tweede lid van de wet en artikel 28 eerste lid van de IOAW en IOAZ
- f. kan onverschuldigde betalingen aan derden terugvorderen op grond van artikel 6:203 van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 3. Uitzonderingen voortvloeiende uit de jurisprudentie

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 2 onder b vordert het college een door haar na ontvangst van een signaal ten onrechte of tot een te hoog bedrag verstrekte uitkering niet terug, voor zover deze uitkering ook zes maanden na ontvangst van dit signaal nog onterecht of tot een te hoog bedrag is verleend, tenzij belanghebbende in dit kader de inlichtingenplicht heeft geschonden.
2. Onder een signaal als genoemd in het eerste lid wordt verstaan relevante informatie waaruit kan worden afgeleid dat sprake is van een dusdanige fout, dat het college op grond daarvan actie zou moeten ondernemen.
3. In afwijking van het bepaalde in artikel 2, aanhef en onder d ziet het college af van brutering indien sprake is van een vordering die is ontstaan buiten toedoen van belanghebbende en hem niet kan worden verweten dat de betaling van de schuld niet reeds is voldaan in het kalenderjaar waarop deze betrekking heeft.

HOOFDSTUK 2 Invordering

Artikel 4. Algemeen

1. Het college start de invordering gelijktijdig met de afgifte van het terugvorderingsbesluit en hanteert daarbij de in artikel 4:87 van de Awb genoemde betalingstermijn van zes weken. Tevens wordt aan de belanghebbende de mogelijkheid geboden om een betalingsregeling te treffen voor de aflossing van de vordering.

2. Onverminderd het bepaalde in artikel 60, vierde lid van de Participatiewet en artikel 28, tweede lid van de IOAW en IOAZ en ongeacht de in het eerste lid genoemde betalingstermijn gaat het college indien mogelijk meteen na afgifte van het terugvorderingsbesluit over tot verrekening van de vordering met een eventueel recht op een uitkering.
3. Indien de persoon aan wie bijstand in de vorm van een geldlening wordt verleend een uitkering ontvangt, verrekent het college die geldlening met die uitkering.
4. Ongeacht de bepalingen in deze beleidsregel met betrekking tot het vaststellen van de maandelijkse aflossingsverplichting, wordt de maandelijkse aflossingsverplichting bepaald op de volledige beslagruimte zoals aangegeven in het tweede boek, de tweede titel, van het wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering indien er sprake is van beslaglegging door een andere schuldeiser dan het college.

Artikel 5. Aflossingscapaciteit bij lopende uitkering

1. Wanneer belanghebbende een uitkering op grond van de PW, IOAW of IOAZ ontvangt wordt de vordering, met ingang van de eerst volgende betaling, maandelijks met de uitkering verrekend met een bedrag gelijk aan 6 % van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.
2. In afwijking van het eerste lid wordt de verrekening gesteld op 10% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm indien er sprake is van een vordering wegens boete of schending van de inlichtingenplicht.
3. Tegelijk met de mededeling van de verrekening wordt aan belanghebbende de mogelijkheid geboden om de verrekening vast te laten stellen conform de volledige beslagruimte artikel 475d van het wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering. Belanghebbende kan de aflossing laten wijzigen na indiening van de relevante gegevens.

Artikel 6. Aflossingscapaciteit bij debiteuren die geen uitkering ontvangen.

1. Wanneer er alleen sprake is van geldleningen wordt de aflossing vastgesteld of gehandhaafd op het bedrag dat gelijk is aan 6% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.
2. Wanneer er sprake is van terugvorderingen wordt na beëindiging van de uitkering een aflossingstermijn geboden van 6 weken waarbinnen het volledige openstaande bedrag dient te worden betaald. Tevens wordt aan de belanghebbende de mogelijkheid geboden om een betalingsregeling te treffen.
3. In beginsel wordt met een betalingsvoorstel van de belanghebbende ingestemd voor zover daarmee de vorderingen binnen een periode van 36 maanden in zijn geheel kunnen worden afgelost en de voorgestelde aflossing tenminste € 25,00 per maand bedraagt.
4. Wanneer een betalingsregeling zoals genoemd in het derde lid niet tot stand kan komen dan wordt in beginsel de aflossing vastgesteld op 6 % van de van toepassing zijnde bijstandsnorm, plus 35% van het inkomen ten opzichte van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

5. In afwijking van het vierde lid wordt de aflossingsverplichting in beginsel vastgesteld op 10% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm plus 50 % van het inkomen ten opzichte van de van toepassing zijnde bijstandsnorm indien sprake is van een vordering wegens boete of schending van de inlichtingenplicht.
6. In afwijking van het derde en vierde lid kan met een betalingsvoorstel van de belanghebbende worden ingestemd voor zover daarmee wordt bewerkstelligd dat de belanghebbende de vordering via minnelijke weg zal blijven betalen.

Artikel 7 Volgorde aflossing

1. Wanneer er meerdere vorderingen zijn en de belanghebbende bij betaling van de vordering niet heeft aangewezen waaraan de betaling moet worden toegerekend, is de volgorde van aflossing in beginsel als volgt:
 1. netto vorderingen die aan het eind van het jaar zullen worden gebruteerd;
 2. administratieve boetes;
 3. geldleningen;
 4. overige vorderingen.
2. Binnen dezelfde categorie wordt in beginsel de oudste vordering als eerste afgelost.

Artikel 8. Mogelijkheden tot wijziging van een betalingsverplichting

1. Het college kan op schriftelijk verzoek van de belanghebbende overgaan tot wijziging van de eerder vastgestelde betalingsverplichting indien dit naar zijn oordeel noodzakelijk is in verband met wijzigingen in zijn (financiële) situatie.
2. Het college kan de betalingsverplichting wijzigen wanneer uit een draagkrachtonderzoek blijkt dat de belanghebbende over onvoldoende draagkracht beschikt, of voor zover daarmee wordt bewerkstelligd dat de belanghebbende de vordering vervolgens via minnelijke weg zal blijven betalen.

Artikel 9. Uitstel van betaling

1. Het college kan op schriftelijk verzoek van de belanghebbende overgaan tot uitstel van de opgelegde betalingsverplichting voor de duur van maximaal 1 jaar, indien de (financiële) omstandigheden daartoe aanleiding geven en de belanghebbende dit onderbouwt met bewijsstukken.
2. Met een verzoek tot uitstel van betaling wordt zonder onderzoek ingestemd indien:
 - a. aan de belanghebbende in de periode van 24 maanden voor het verzoek niet eerder een uitstel van betaling is toegekend; en
 - b. het uitstel van betaling niet langer duurt dan drie maanden.
3. Het besluit tot uitstel van invordering wordt ingetrokken indien:
 - a. op een later tijdstip blijkt dat belanghebbende onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een ander besluit zou hebben geleid, en/of

- b. de gronden voor verlening van het uitstel als bedoeld in het eerste lid zijn komen te vervallen.

Artikel 10. Niet of niet meer voldoen aan de betalingsverplichting

Als de belanghebbende niet bereid is tot het treffen van een betalingsregeling of een eerder opgelegde betalingsverplichting niet meer nakomt, wordt het terugvorderingsbesluit ten uitvoer gelegd door middel van een executoriaal beslag overeenkomstig de artikelen 479b tot en met 479g, behoudens artikel 479e, tweede lid van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering, of beslag in de zin van het Tweede Boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering, op basis van de executoriale titel die is verbonden aan een dwangbevel, als bedoeld in artikel 4:114 Awb, nadat de per omgaande gestarte betalings- en aanmaningsprocedure als bedoeld in artikel 4:117 Awb is doorlopen.

Artikel 11. Rente en kosten

Aan het uitvoeren van een dwangbevel worden geen kosten verbonden. Wanneer er derden worden ingeschakeld voor de invordering na het niet voldoen aan het dwangbevel, worden de kosten daarvan bij de belanghebbende in rekening gebracht. Het college heft zelf geen rente, maar hierbij wordt niet uitgesloten dat ingeschakelde derden wel rente kunnen heffen.

HOOFDSTUK 3 Afzien van invordering

Artikel 12. Afzien van invordering bij geldlening duurzame gebruiksgoederen.

1. Op verzoek van belanghebbende wordt het restant van een geldlening kwijtgescholden, indien de bijstand is verleend voor duurzame gebruiksgoederen, en er tenminste 36 termijnen zijn afgelost. Er wordt geen terugbetaling gedaan van aflossingen die hebben plaatsgevonden voorafgaand aan het besluit om af te zien van invordering.
2. De in het eerste lid genoemde termijn geldt per geldlening afzonderlijk, wanneer er meerdere geldleningen zijn verstrekt kan het college wat betreft het restant per geldlening afzien van de terugvordering, nadat voor de betreffende geldlening 36 termijnen zijn voldaan.

Artikel 13. Afzien van (verdere) terugvordering na het voldoen aan de betalingsverplichting

1. Het college kan afzien van (verdere) terugvordering indien de belanghebbende:
 - a. gedurende vijf jaar volledig aan zijn betalingsverplichtingen heeft voldaan of
 - b. gedurende vijf jaar niet volledig aan zijn betalingsverplichtingen heeft voldaan, maar het achterstallige bedrag over die periode, alsnog heeft betaald of
 - c. gedurende vijf jaar geen betalingen heeft verricht en niet aannemelijk is dat hij deze binnen afzienbare tijd zal gaan verrichten.
2. De in het eerste lid genoemde termijn van vijf jaar is tien jaar indien de vordering een gevolg is van schending van de inlichtingenplicht en de terugvordering heeft plaatsgevonden op

grond van artikel 58, eerste lid en artikel 59 van de PW alsmede artikel 25, eerste lid en artikel 26 van de IOAW en IOAZ.

3. In beginsel wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid, aanhef, onder a of b slechts genomen als de belanghebbende daarom schriftelijk heeft verzocht.

Artikel 14. Afzien van invordering in verband met schuldregeling

1. Het college verleent medewerking aan een schuldregeling indien:
 - a. De schuldsanering wordt verricht door een instelling die erkend lid is van de NVVK;
 - b. redelijkerwijs te voorzien is dat de belanghebbende niet zal kunnen voortgaan met het betalen van zijn schulden;
 - c. redelijkerwijs te voorzien is dat een schuldregeling met betrekking tot alle vorderingen van de overige schuldeisers zonder een zodanig besluit niet tot stand zal komen; en
 - d. de vordering van de gemeente wegens teruggevorderde uitkering ten minste zal worden voldaan naar evenredigheid met de vorderingen van de schuldeisers van gelijke rang.
2. Indien er sprake is van een fraudevordering, verleent het college medewerking aan de schuldregeling, maar ziet niet af van invordering van het restant van de betreffende vordering. Met het verlenen van medewerking wordt de invordering gestaakt totdat de betreffende schuldregeling is afgerond.
3. Het besluit om medewerking te verlenen aan een schuldregeling wordt ingetrokken indien:
 - a. niet binnen twaalf maanden nadat dat besluit is bekendgemaakt, een schuldregeling tot stand is gekomen die voldoet aan de eisen bedoeld in het eerste lid;
 - b. de belanghebbende de aan de schuldregeling verbonden verplichting ondanks eerdere waarschuwing blijft schenden; dan wel
 - c. onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een ander besluit zou hebben geleid.

Artikel 15. Afzien van terug- en/of invordering na overlijden

Na het overlijden van belanghebbende kan het college afzien van terug-en/of invordering van het restant van de vorderingen, tenzij bij de gemeente bekend was dat belanghebbende ten tijde van het overlijden over voldoende middelen beschikte om de vordering te voldoen.

Artikel 16 . Afzien van verdere terugvordering bij kruimelbedragen

1. In afwijking van artikel 2 onder b ziet het college in individuele situaties af van verdere terugvordering wanneer de restant vordering een bedrag van € 250,00 niet te boven gaat en de verdere invordering slechts kan plaatsvinden na overdracht aan een gerechtsdeurwaarder.

2. In afwijking van artikel 13 eerste lid onder c en tweede lid kan het college bij een (restant) vordering van € 250,00 en meer, omwille van doelmatigheidsredenen besluiten om van verdere terugvordering van ten onrechte of teveel verstrekte uitkering af te zien.

Artikel 17. Uitzondering

De artikelen 13, 14 en 15 zijn niet van toepassing ten aanzien van vorderingen die door pand of hypotheek op een goed of goederen zijn gedekt, voor zover zij op die goederen verhaald kunnen worden.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 18. Citeertitel

Deze beleidsregel worden aangehaald als “Beleidsregel terug- en invordering PW, IOAW en IOAZ 2018”

Artikel 19. Intrekking

Met de inwerkingtreding van deze beleidsregel wordt de Beleidsregels terug- en invordering PW, IOAW en IOAZ 2016 ingetrokken.

Artikel 20. Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad van 22 mei 2018.

de secretaris,

de burgemeester,