

CONCEPT
Uitvoeringsparagraaf Structuurplan Lelystad 2015

Afdeling Beleid

Inhoudsopgave

1. Inleiding	blz. 3
2. Terugblik uitvoering Structuurplan	blz. 5
3. Wonen	blz. 6
4. Werken	blz. 9
5. Bereikbaarheid en Infrastructuur	blz. 12
6. Voorzieningen	blz. 14
7. Groen, Blauw, Recreatie en Toerisme	blz. 16
8. Kwaliteit, Duurzaamheid en Veiligheid	blz. 19
9. Identiteit, Imago en Stedenbouw	blz. 21
10. Evaluatie en Tabel Uitvoeringsparagraaf	blz. 23
11. Financiën	blz. 34

1. INLEIDING

1.1. INLEIDING

Op 7 april 2005 heeft de raad van de gemeente Lelystad het Structuurplan Lelystad 2015 vastgesteld.

Volgens het Structuurplan zijn de belangrijkste ruimtelijke opgaven in de periode tot 2015: de **transformatie** van wooneilanden en de ontwikkeling van **knooppunten**.

De transformatie van wooneilanden houdt volgens het structuurplan in dat de wijkontwikkelingsplannen, WOP NoordOost en WOP NoordWest worden uitgevoerd. Daarnaast worden nieuwe wijkontwikkelingsplannen (herstructureringsplannen) opgesteld en uitgevoerd.

Het Structuurplan voorziet in de ontwikkeling van vier knooppunten; het Stadshart, de Kustknoop, de Larserknoop/vliegveld en Flevokust.

Essentieel voor het functioneren van de wooneilanden en de knooppunten is de **bereikbaarheid**. In het structuurbeeld 2015 is de ordening van wegen, conform de nieuwe hoofdwegenstructuur de basis.

1.2. ACTUALISERING

Sinds de vaststelling van het Structuurplan in 2005 is er nog al wat veranderd. De economische crises heeft gevolgen voor diverse in het Structuurplan beschreven ontwikkelingen. Voortschrijdende inzichten van de raad en gewijzigd rijks -en provinciaal beleid hebben eveneens invloed op de uitvoering van het Structuurplan.

Zo bestaat er halverwege de looptijd van het Structuurplan behoefte inzicht te krijgen in het verloop van de uitvoering. Het Structuurplan zelf biedt daarvoor onvoldoende aanknopingspunten. Juist in tijden van financiële krimp is inzicht in het verloop van de uitvoering van belang om sturing aan programma's en de daarmee verbonden projecten te kunnen geven. Ook het bewaken van deze samenhang is van groot belang om synergie tussen programma's en daarmee samenhangende projecten te kunnen bewerkstelligen.

Met de invoering van de Grondexploitatiewet (grex) als onderdeel van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) in 2008 beschikken de gemeenten over duidelijke en betere publiekrechtelijke instrumenten voor kostenverhaal bij particuliere grondexploitaties. Voor enkele vormen van kostenverhaal is echter het opnemen van die kosten in een uitvoeringsparagraaf van het Structuurplan noodzakelijk.

Vanwege genoemde redenen dient het huidige hoofdstuk 5 van het Structuurplan te worden geactualiseerd. Dit kan door het huidige hoofdstuk 5 te vervangen door een uitvoeringsparagraaf.

Het betreft derhalve niet het actualiseren van het geheel Structuurplan maar vervanging van hoofdstuk 5 door een actuele uitvoeringsparagraaf.

1.3. STATUS

De voorliggende uitvoeringsparagraaf is een strategische. Dit betekent dat het gericht is op de **hoofdlijnen** van uitvoering van het ruimtelijke fysieke beleid. Het gaat om de herijking van de uitvoering van ruimtelijk fysiek projecten.

Het roept als zodanig geen rechtsgevolgen in het leven en heeft uitsluitend interne werking.

Door middel van deze paragraaf kan de raad regie voeren over de uitvoering van het strategisch ruimtelijk beleid.

Door de uitvoeringsparagraaf aan de raad aan te bieden en met de raad te bespreken kan de raad tevens controleren of binnen door haar vastgestelde kaders wordt gehandeld.

1.4. CYCLISCH PROCES

De in hoofdstuk 10 in de tabel van de uitvoeringsparagraaf opgenomen opgaven c.q. acties worden nader uitgewerkt in programma's met daaraan gekoppeld de inspanningen en instrumenten ter realisatie.

Jaarlijks kan aan de hand van een realisatietoets worden nagegaan wat daadwerkelijk is gerealiseerd wat weer kan leiden tot bijstelling van programma's en uiteindelijk tot bijstelling van de uitvoeringsparagraaf.

Deze uitvoeringsparagraaf wordt jaarlijks aan de raad overgelegd.

1.5. LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 wordt in het kort een terugblik gegeven op de uitvoering. In de hoofdstukken 3 tot en met 7 wordt per ruimtelijk ontwikkelingsveld de stand van zaken beschreven: wat vermeldt het Structuurplan over het desbetreffende ontwikkelingsveld (samenvattend), wat is er beleidsmatig veranderd (objectief beschrijvend) en er wordt beschreven wat er tot nu toe is gerealiseerd (beschouwend).

Een zelfde indeling wordt aangehouden in de hoofdstukken 8 en 9 voor de beschrijving van de in het Structuurplan vermelde relevante ruimtelijke ontwikkelingsthema's.

In hoofdstuk 10 wordt een evaluatie geformuleerd zowel ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkelingsvelden als voor de ruimtelijke thema's.

Dit hoofdstuk bevat tevens de tabel van de uitvoeringsparagraaf. Voor niet direct bij het Structuurplan betrokkenen volstaat lezing van hoofdstuk 10.

2. TERUGBLIK UITVOERING STRUCTUURPLAN

2.1. TERUGBLIK ALGEMEEN

Het Structuurplan Lelystad 2015 is een omvangrijk en ambitieus plan. De diversiteit aan opgaven is enorm. Halverwege de planhorizon 2015 zijn sommige doelstellingen al bereikt, andere opgaven zijn nog in uitvoering en weer andere zullen niet binnen de planhorizon worden gehaald.

Het ruimtelijk kader dat het Structuurplan schetst is op hoofdlijnen nog steeds actueel maar is niet meer in alle opzichten richtinggevend. De ordening in wooneilanden wordt in de praktijk niet gehanteerd. Het ruimtelijk concept van Vista (de ligging aan de kust laten doorwerken in de stad) en het concept van de Groene - en Blauwe Stad zijn nog steeds ruimtelijke uitgangspunten maar de doorwerking vergt een lange termijn aanpak en moet nog verder worden uitgewerkt.

De diverse herstructureringsopgaven die het Structuurplan aangeeft, hebben voor een deel een ander verloop gehad. Bij de (binnenstedelijke) bedrijventerreinen zijn maatregelen uitgevoerd in de openbare ruimte, maar bedrijfsverplaatsing of het doorvoeren van een ketengedachte zoals het Structuurplan aangeeft, is niet aan de orde geweest. Wel is in een aantal wijken het toevoegen van nieuwe woningen en woonmilieus, bijvoorbeeld na sloop, met succes gerealiseerd. Zo heeft in HanzePark na sloop nieuwbouw plaatsgevonden. Ook heeft de woningcorporatie Cenrada in diverse wijken haar bezit opgeknapt. In het kader van de uitvoering van “het Lokaal Akkoord” onderzoeken Cenrada en de gemeente momenteel samen locaties waarop op termijn kansen zijn om middels sloop/nieuwbouw nieuwe woonmilieus te creëren. In de Zuiderzeewijk en de Atolwijk stimuleert de gemeente middels laag rentende leningen SVn (stimuleringsfonds voor de volkshuisvesting) de particuliere woningverbetering. Vanwege het grote aantal bewoners met een relatief laag inkomen in deze wijken verloopt dit proces langzaam.

Voor het autoverkeer geldt als hoofdstructuur de centrumring, de buitenring en de radialen. De maatregelen die bij deze ordening horen, zijn niet allemaal doorgevoerd. Het collegeprogramma 2010 – 2014 geeft nadrukkelijk een onderscheid voor maatregelen op de korte en lange termijn.

Sommige projecten zijn in een andere context komen te staan.

Zo is voor het vliegveld een nieuw samenwerkingsverband gevormd: de Ontwikkelingsmaatschappij Almere Lelystad Airport: OMALA.

Woningbouwprojecten worden beïnvloed door tegenwind in economie en vastgoed.

Warande is gestart, echter met een bijstelling van het oorspronkelijk plan in opzet en fasering. Voorts heeft de gemeenteraad besloten de Kustvisie Lelystad 2015 – 2030 niet eerder te behandelen dan 1 januari 2015.

Terugblikkend kan worden geconstateerd dat het Structuurplan als ordeningskader en als afwegingskader goed heeft gewerkt. Een groot deel van de opgaven en acties zijn uitgevoerd. Echter, mede door externe omstandigheden, zoals de economische crisis, is de ruimtelijke ontwikkeling van de stad niet altijd conform het Structuurplan verlopen.

Dit vergt een herbezinning op de opgaven. Gelet op de vertraging in ontwikkelingen is het van belang om juist de prioriteit van ontwikkelingen te benoemen en te bepalen welke impulsen nodig zijn om de achterliggende doelstellingen te bereiken. Wellicht kan een kwalitatieve benadering meer sturend werken dan een kwantitatieve benadering.

De externe oriëntatie en de keuze die Lelystad daarin voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA) heeft gemaakt, heeft consequenties voor het profiel van Lelystad en de daarmee verbonden ruimtelijke opgaven.

3. WONEN

3.1. STRUCTURBEELD STRUCTURPLAN 2015 (SAMENVATTEND; BEELD IN 2005)

Het structuurbeeld in het Structuurplan geeft aan dat in de periode tot 2015 enkele belangrijke projecten worden uitgevoerd. Dit zijn het Masterplan Stadshart, de herontwikkeling van Schouw-Oost en de eerste fase van de kust: te weten het Museumkwartier en Meerdijkhaven. In aanvulling hierop wordt aan de kust ook gestart met de ontwikkeling van een boulevard. Voor de kustzone wordt een geactualiseerde visie opgesteld.

Een andere belangrijke opgave is de uitvoering van het WijkOntwikkelingsPlan Noordwest en vervolgens het WOP-Noordoost.

Het Structuurplan gaat uit van het bereiken van een gewenste omvang van 80.000 inwoners omstreeks 2015. Dit is gebaseerd op een woningbouwproductie van 650 woningen per jaar. De doelstelling voor deze bouwproductie is er mede op gebaseerd dat circa de helft van de opgeleverde woningen wordt bewoond door mensen van buiten Lelystad (circa 300 huishoudens).

Een belangrijk onderdeel van de te realiseren woningbouwproductie is gelegen in de nieuwe wijk Warande. De productie bedraagt daar 400 woningen per jaar, met uiteindelijk een toevoeging van 2400 woningen tot en met 2015.

Ook zal toevoeging plaatsvinden in het Stadshart. Hier zijn nog circa 500 woningen te realiseren die van invloed zijn op de gewenste omvang van Lelystad.

Verder zijn er nog andere locaties benoemd. Zo is de start van het eerste buitendijkse wooneiland voorzien en de start van bouwlocaties aan de kust, ten noorden van Karveel, Oostrandpark en Landerijen-Oost. De ontwikkeling van deze gebieden staat in het Structuurplan gepland tot 2015.

Voorts wordt er in het Structuurplan uitgegaan van een forse herstructureringsopgave zoals bijvoorbeeld de herontwikkeling van binnenstedelijke locaties waar functieverval - en/of wijziging plaatsvindt. Vermeld wordt dat ook nieuwe woningen kunnen worden toegevoegd (als vervanging of uitbreiding).

In het Structuurplan zijn verder opgaven opgenomen voor voorzieningen per wijk, particulier opdrachtgeverschap en een percentage sociale woningbouw.

Lelystad is onder te verdelen in elf samenhangende gebiedseenheden. Deze elf wooneilanden zijn ruimtelijke min of meer één geheel. Voor elk wooneiland zal gefaseerd een transformatie in gang dienen te worden gezet. Het Structuurplan geeft de richting op hoofdlijnen aan van deze transformatie op basis waarvan concrete herstructureringsplannen kunnen worden opgesteld.

3.2. Nieuw reeds vastgesteld beleid en externe ontwikkelingen (objectief constaterend)

De wereldwijde kredietcrisis zet de woningbouw onder druk doordat dit ook heeft gezorgd voor een neergaande economische conjunctuur. Deze neergaande conjunctuur heeft directe invloed op de bouwproductie; enerzijds door het ontstane lage consumentenvertrouwen en aangescherpte eisen voor financieringen en anderzijds door de opgetreden stagnatie in de productie van nieuwbouw woningen.

In het Meerjaren Bouwprogramma 2009 – 2015, door de raad vastgesteld op 1 september 2009 wordt geconstateerd dat aanpassing aan de gewijzigde marktvrage nodig is. De raad heeft de conclusie getrokken dat temporisering alsmede het voorlopig niet uitvoeren van woningbouwprojecten hierop een juist antwoord is. Ook is het voornemen uitgesproken dat voor de langere termijn meer inspanning en tijd nodig zijn om het gewenste aantal sociale woningen, CPO-locaties (collectief particulier opdrachtgeverschap) en appartementen te halen.

In de publieksnota “Lelystad, een vitale woonstad” vastgesteld op 1 september 2009 heeft de raad haar visie op het wonen en leven in Lelystad weergegeven.

De hoofdambitie hierin is dat Lelystad in 2015 een vitale woonstad is met 80.000 inwoners.

Op 14 december 2010 heeft het college het meerjarenbouwprogramma 2011 – 2015 vastgesteld. De ondertitel van dit document is “De kunst van het wachten....”. Hiermee wordt bedoeld dat er gevaar schuilt in het feit dat er massaal de draai wordt gemaakt naar kleinere en daarmee goedkopere woningen, omdat de bestaande woningvoorraad voor meer dan tweederde uit woningen in deze prijsklasse bestaat. Toevoeging van goedkopere woningen in de huidige economische situatie kan een remmende werking hebben op de doorstroom in de huizenmarkt. Door gebrek aan schaarste ontstaat er vervolgens een kwalitatieve vraag in deze prijsklasse. In de zomer van 2011 heeft de raad ingestemd met het Meerjarenbouwprogramma 2011 – 2015.

In het Structuurplan is de start van het eerste buitendijkse wooneiland voorzien. De gemeenteraad heeft echter op 2 februari 2010 besloten de Kustvisie Lelystad 2015 – 2030 niet eerder te behandelen dan 1 januari 2015.

In diverse beleidsnota's is meerdere keren bevestigd dat herstructurering van 70 – en 80er jaren wijken prioriteit heeft.

3.3. Wat is er gerealiseerd (beschouwend)

De effecten van de economische crisis zijn merkbaar in het licht van het realiseren van de woningbouwdoelstelling. De gewenste omvang van 80.000 inwoners in 2015 is gebaseerd op een woningbouwproductie van 650 woningen per jaar. In de jaren 2000 tot en met 2002 piekte de nieuwbouwproductie. Het aantal opleveringen lag toen boven de 650 woningen per jaar. Na een daling in de jaren na 2003 nam het aantal opgeleverde woningen per jaar weer toe, maar bleef onder het gewenste aantal van 650 woningen per jaar. In 2010 zijn 339 woningen opgeleverd. Ongeveer vanaf 2006 loopt de productie van woningen achter. De doelstelling voor de gewenste omvang van Lelystad qua inwoneraantal zal, gelet op het bouwtempo en de geplande woninglocaties, pas rond 2018 worden gerealiseerd (bron: Bevolkingsprognose 2010 – 2026). Het volume van de woningbouwproductie is mede gebaseerd op de aanname dat circa de helft van de opgeleverde woningen wordt bewoond door mensen van buiten Lelystad en wel met circa 300 huishoudens. Dit aantal is de afgelopen periode uitgekomen op ongeveer 100 nieuwe huishoudens van buiten per jaar. Bij nieuwkomers van buiten blijft het van belang om meer draagkrachtigen aan te trekken ten einde een meer evenwichtige bevolkingssamenstelling te realiseren.

In dit kader is van belang het feit dat het aantal inwoners de laatste vijf jaar is gegroeid van ruim 70000 inwoners in 2005 tot 75000 in 2011. Hoofdzakelijk is dit een gevolg van een geboorte overschot. Uit de bevolkingsprognose 2011 – 2026 komt naar voren dat de komende jaren de vraag vanuit de eigen bevolking langzaam zal dalen door vergrijzing van de bevolking en de daaraan gerelateerd toename van het sterftecijfer. Naar verwachting zal vanaf 2014 meer ruimte op de bestaande woningmarkt ontstaan, terwijl de verwachting is dat dan ook de woningbouwproductie zal toenemen door het economisch herstel. Dit betekent dat de inspanning voor het realiseren van deze woningen en het belang van het vestingoverschot voor het realiseren van deze woningaantallen groot is.

Zoals reeds vermeld, wordt in het Structuurplan uitgegaan van een forse herstructureringsopgave. De ontwikkeling van deze locaties voor herstructurering en (kleinschalige) uitbreiding is uitgevoerd in HanzePark, Wold, Kamp en Waterwijk.

In Schouw - West, Punter, Zuiderzeewijk en Kempenaar heeft woningcorporatie Centrada haar bezit opgeknapt. In de Zuiderzeewijk, Punter en Schouw zijn projecten ter stimulering van particuliere woningverbetering geïnitieerd. Deze projecten lopen nog door in de Zuiderzeewijk en de Atolwijk.

Voor het particulier opdrachtgeverschap is de doelstelling 33 % van de nieuwbouw te realiseren als particulier opdrachtgeverschap. In 2005 is dit gelukt. De afgelopen 5 jaar schommelt dit tussen de 10 en 20%.

De doelstelling met betrekking tot het realiseren van woningen in de sociale sector wordt niet geheel gehaald. Uitgaande van een bouwproductie van 650 woningen, wordt beoogd om 195 sociale woningen per jaar op te leveren. Hiervan zouden 146 sociale huur moeten zijn (22% van de bouwproductie). In 2007 is een productie van 22% sociale huurwoningen gehaald. Overigens was het absolute aantal opgeleverde woningen met 138 net iets lager dan beoogd. In 2008 en 2009 lag zowel de absolute als de relatieve productie onder het gewenste niveau. In de loop van 2009 is gestart met de bouw van een nieuwe serie sociale huur - en koopwoningen (o.a. Galjoen – Zuid en Warande), zodat in 2010 weer een aanzienlijk aantal sociale woningen is opgeleverd. Overigens is bij deze categorie woningen de bouw langzaam op gang gekomen terwijl nu sprake is van een inhaalslag.

Het Structuurplan gaat uit van wooneilanden als ordening van opgaven. Deze ordening komt in de praktijk van ruimtelijke ontwikkeling en wijkaanpak niet terug. De wooneilanden zijn kennelijk geen logische ordening. Ordening vindt plaats in kwadranten voor de wijkaanpak en in specifieke begrenzing (buurten, wijken) voor opgaven en maatregelen.

4. WERKEN

4.1. Structuurbeeld Structuurplan 2015 (samenvattend; beeld in 2005)

Volgens het Structuurplan is naast behoud van voldoende werkgelegenheid een verdere groei van de werkgelegenheid nodig ten behoeve van nieuwe bewoners. Er wordt gestreefd naar 40 arbeidsplaatsen per 100 inwoners.

Om dit te bereiken zet Lelystad de komende jaren in op de sectoren industrie, handel, vervoer, communicatie en de zakelijke dienstverlening. (Kennis)intensieve werkgelegenheid is daarbij het parool. De bedrijven die zich in Lelystad vestigen zullen meer dan in het verleden dienen te scoren op werkgelegenheid, mate van de gebruikte technieken/productieprocessen, concurrentiekracht binnen de branche waarbinnen men opereert en het aantal werknemers per hectare.

De kennisintensieve werkgelegenheid betreft zowel de zakelijke dienstverlening als de inzet op een industrieel- logistiek profiel ten behoeve van de reguliere bedrijventerreinen. Tevens zal getracht worden een aantal themagerelateerde ontwikkelingen verder gestalte te geven.

Naast de werkgelegenheid in de huidige werkeilanden, hebben de verschillende knooppunten ook een positief effect op de werkgelegenheid.

De Kustknoop zorgt bijvoorbeeld voor meer werk in de sectoren recreatie en toerisme en de Larserknoop voor aan luchtvaart gerelateerde werkgelegenheid. Voor alle knooppunten geldt dat het gaat om aanbod voor verschillende segmenten van de arbeidsmarkt.

Diverse ontwikkelingen kunnen de economische positie van de stad aanzienlijk versterken. De ontwikkeling van de Hanzelijn, Zuiderzeelijn en Business Airport verbeteren de bereikbaarheid, terwijl een containerterminal en het BiosciencePark uitstekende voorwaarden creëert in specifieke sectoren.

De genoemde ontwikkelingen zullen echter pas op de langere termijn hun invloed doen gelden.

Economische speerpunten.

1. Bevolkingsvolgende werkgelegenheid.

De groei van het aantal inwoners betekent groei van die werkgelegenheid die samenhangt met het aantal bewoners dat in een gebied voorkomt. Bevolkingsvolgende werkgelegenheid biedt goede kansen voor werkgelegenheid aan lager- en middengediplomeerd personeel.

2. Hoofdstedelijk profiel.

Hoofdstedelijke functies dragen bij aan het creëren van hoogwaardige werkgelegenheid.

Het hoofdstedelijk profiel krijgt met name vorm in het knooppunt Stadshart met moderne kantoren rond het station. Aan de Schouw-Oostzijde van het NS station wordt ruimte gereserveerd voor vestigingen in de (niet commerciële) dienstverlening.

3. Logistiek Lelystad.

Lelystad gaat zich profileren als industrieel logistiek complex. Tot 2015 kan dit profiel in belangrijke mate vorm worden gegeven op de werkeilanden Larserpoort, Flevopoort en Oostervaart-Oost. Na 2015 kan Flevokust zich, binnen het industrieel logistieke profiel, ontwikkelen als multimodaal logistiek knooppunt.

4. Bovenregionale toeristische- recreatieve Kustknoop. Aan de kust wordt een toeristisch-recreatieve voorziening van boven regionale allure vormgegeven.

5. Luchthaven.

De luchthaven wordt ontwikkeld als Business Airport met een regionale functie voor zakelijk verkeer.

6. Bio Science Park.

Dit park biedt vooral een bijdrage aan de benodigde hoogwaardige, kennisintensieve werkgelegenheid, gekoppeld aan technologisch hoogwaardige bedrijvigheid.

7. Leisure/ontspanning.

De stedelijke leisure die in het Stadshart ontwikkeld wordt, bestaat onder andere uit een bioscoop, een theater, een games-centre, snooker en een dancing. De meer grootschalige vormen van leisure met een regionale of nationale betekenis worden ontwikkeld in de Kustknoop en op de luchthaven.

8. Informatie en communicatietechnologie.

Voor Lelystad wordt het belang van goede infrastructuur hoog ingeschat, zeker wanneer deze voorziening eerder dan in andere delen van het land kan worden aangeboden.

Er zal worden begonnen met het aanleggen van een goede infrastructuur ruimte biedend aan een toekomstvast breedbandig netwerk op de bestaande en nieuwe bedrijventerreinen en met de aanleg van infrastructuur in Warande.

9. Werken aan huis.

Voor deze ontwikkeling dienen goede ruimtelijke voorwaarden te worden gecreëerd, om daarmee een bijdrage te leveren aan de werkgelegenheidsdoelstelling.

10. Werkelanden.

Ter realisering van het economisch programma dienen er voldoende werkelanden te zijn.

4.2. Nieuw reeds vastgesteld beleid en externe ontwikkelingen (objectief constaterend)

In het economisch beleid van de gemeente Lelystad is een accentverschuiving opgetreden namelijk een intensievere oriëntatie en een nauwere samenwerking met partners in de Noordvleugel van de Randstad. Een en ander als uitvloeisel van de door de raad op 4 oktober 2007 vastgestelde nota “de toekomst van Lelystad”.

Als gevolg hiervan wordt deel genomen aan de het informele samenwerkingsverband Metropoolregio Amsterdam (MRA).

Ook is de beleidsnota Gemeentelijk Visie Vestigingsbeleid in 2007 vastgesteld. Deze visie biedt inzicht in de wijze waarop Lelystad invulling geeft aan de bestaande en toekomstige werklocaties en het beleid waarmee dit gepaard gaat.

Het meerjaren ontwikkelingsprogramma (MOP) 2010 – 2014 geeft aan dat voor het versterken van de economische structuur “werken aan de basis” essentieel is; een groei van banen met name in de sectoren nijverheid/industrie, logistiek, energieproductie en de bouwsector.

Sinds 2008 heeft de wereldwijde kredietcrisis gezorgd voor een neergaande economische conjunctuur met gevolgen voor de werkgelegenheid.

4.3. Wat is er gerealiseerd (beschouwend)

De doelstelling in het Structuurplan geformuleerd is werkgelegenheid gekoppeld aan bevolkingsontwikkeling. De afgelopen periode is sprake geweest van een groei van werkgelegenheid terwijl de bevolking minder toenam. In economische zin staat Lelystad er beter voor.

De werkgelegenheid heeft zich in verhouding tot het aantal inwoners goed ontwikkeld. De doelstelling is vanuit het economisch perspectief gehaald; 40 arbeidplaatsen per 100 inwoners.

Veel werkgelegenheid is echter nog steeds aanwezig in categorieën waar minder opleiding voor nodig is. Het aandeel dienstverlening is nog beperkt. Van deze dienstverlening is bovendien een groot deel gerelateerd aan de overheid.

Bij veel instellingen en organisaties in de dienstverlening en bij de overheid zijn discussies over schaalvergroting en concentratie gevoerd. Door onder andere ICT- innovaties, grotere span of control en rayon-vergroting is Lelystad geen vanzelfsprekende vestigingsplek gebleken voor instellingen en organisaties. Een en ander heeft effect op de vraag naar kantoren. De betekenis van de positie als provinciehoofdstad en als vestigingsplaats voor overheidsgerelateerde diensten staat hiermee eveneens onder druk.

Het gegeven dat Lelystad zich profileert als industrieel logistiek complex is nog steeds actueel. De afstemming tussen beleid en acquisitie is in dit verband verder geoperationaliseerd.

Voor wat betreft de toeristisch recreatieve kustknoop zijn diverse ontwikkelingen, mede door particulier initiatief, in gang gezet of wel gerealiseerd. Te denken valt aan de Batavia werf, een outlet en watersportfaciliteiten. Een punt van aandacht is de functiemenging; deze loopt achter bij het ontwikkelingsprofiel van de kust.

In het Structuurplan zijn voor de verschillende werklocaties opgaven geformuleerd. De ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen is conform het Structuurplan ter hand genomen. Het gaat hierbij om de uitbreiding van de Larserknoop en de ontwikkeling van OMALA.

Een belangrijke constatering is dat de omvang van OMALA in het Structuurplan groter is dan in de huidige plannen is voorzien (tweede fase). De ontwikkeling van Flevokust is ter hand genomen en kan invulling geven aan de positie van Lelystad in de Metropoolregio Amsterdam. De ontwikkeling in de fasering van Flevopoort loopt achter.

Wat betreft de bestaande bedrijventerreinen is voor enkele terreinen in het Structuurplan een herstructurering aangegeven. Aanpassingen zijn in de afgelopen periode beperkt uitgevoerd. Het gaat bijvoorbeeld om Oostervaart en Noordersluis en binnenstedelijke terreinen zoals Griend (gerevitaliseerd) en Gildenhof. Van een grootschalige herstructurering is nog geen sprake.

Het Structuurplan bood veel ruimte voor de ontwikkeling van het Bio-Science park. Deze ontwikkeling is slechts gedeeltelijk gerealiseerd. Een kansrijke ontwikkeling lijkt nu vooral op het vlak van de bestrijding van veterinaire infectieziekten te liggen en op het terrein van de ontwikkeling van nieuwe voedselproductiemethoden voor de 21^e eeuw (Greenlife science).

Ook zijn er in het Structuurplan opgaven geformuleerd voor het vestigingsklimaat. Dit betreft allerlei maatregelen in brede zin. De afgelopen periode zijn verschillende maatregelen getroffen die in dit kader passen, zoals de aanleg van glasvezel op bedrijventerreinen en diverse vormen van samenwerking tussen bedrijven en de gemeente.

Ten aanzien van het speerpunt leisure/ontspanning kan worden vermeld dat het theater als belangrijke voorziening is gerealiseerd.

Met betrekking tot het terrein van de informatie - en communicatie technologie is een toekomst bestendig breedbandig netwerk voor alle bedrijventerreinen aangelegd.

De luchthaven ontwikkelt zich gestaag. In 2009 is door de Rijksoverheid een zogenaamd aanwijzingbesluit genomen waarin toegestaan wordt een bepaalde milieuruimte te benutten en ook is toestemming verleend de landingsbaan te verlengen van 1250 naar 2100 meter.

Tot slot kan worden geconstateerd dat alle windenergieprojecten economisch rendabel zijn gebleken.

5. BEREIKBAARHEID EN INFRASTRUCTUUR

5.1 Structuurbeeld Structuurplan 2015 (samenvattend; beeld in 2005)

Ingevolge het Structuurplan dient de doorstroming op de hoofdwegen op de verbindingen naar Zwolle, Amsterdam, Noord Holland en Utrecht te worden gegarandeerd.

De Larserknoop is voorsnog alleen aangetakt op de Larserweg (knoop met A6). Een inrichtingsstudie zal moeten aangeven hoe de ontwikkeling moet worden gezien na doortrekking van de Zuiderzeelijn. De Hanzelijn wordt naar verwachting in 2012 opgeleverd en zal de ontwikkeling van zakelijke en niet zakelijke dienstverlening in het Stadshart een impuls geven. In de periode tot 2015 spant de gemeente zich in voor het verkrijgen van een zuidelijke aansluiting van Lelystad aan de A6.

De doortrekking van de N23/A23 ofwel de verbinding van/naar Enkhuizen, is een project dat vooral de ontwikkeling van na 2015 moet ondersteunen. In de periode voor 2015 dient in ieder geval begonnen te worden met de planologische voorbereiding en een haalbaarheidsstudie naar het deel tussen de kust en de Markermeerdijk. De aanleg van het deel tussen Dronten en Lelystad is wel aan de orde tot 2015.

Lelystad zet in op twee stations. Het huidige IC-station wordt met de komst van de Hanzelijn fors gerenoveerd en voorzien van een nieuw busstation. Daarnaast zal er een nieuw station Zuid komen. De realisatie van dit nieuwe station is gekoppeld aan en faciliteert de ontwikkeling van de wijk Warande, de Luchthaven en het OMALA - terrein.

Wat betreft de ontwikkeling van de luchtvaart in Lelystad is door de Rijksoverheid een planologische kernbeslissing vastgesteld die het mogelijk maakt de luchthaven Lelystad te ontwikkelen tot Business Airport.

Ingevolge het Structuurplan zal de ontwikkeling van de hoofdwegenstructuur zijn afgerond. De hiërarchie in wegen is hiermee doorgevoerd.

Een kwaliteit van Lelystad is dat je met de auto overal kunt komen. Maar op de langere termijn is dit tevens een bedreiging door het dichtslibben als gevolg van het toenemende autogebruik. Om dit te voorkomen moet fors worden geïnvesteerd in langzaam verkeer. De snelheid en toegankelijkheid van het openbaar vervoer en het fietsgebruik worden verbeterd.

Een goede en adequate openbaar vervoer verbinding verbindt de knooppunten onderling. Hiermee hangt samen een parkeerbeleid dat het gebruik van deze openbaar vervoer verbinding ondersteunt. Tot 2015 is de ontwikkeling van opstapplaatsen voor openbaar vervoer verbindingen benoemd. De ontwikkeling van opstapplaatsen gebeurt in samenhang met andere functies waardoor een gecombineerde parkeergelegenheid ontstaat.

5.2 Nieuw reeds vastgesteld beleid en externe ontwikkelingen (objectief constaterend)

De raad heeft op 20 september 2007 de Verkeersvisie Buitengebied vastgesteld met als kernthema's bereikbaarheid, veiligheid en leefbaarheid.

Op 28 mei 2009 heeft de raad de Mobiliteitsvisie, Nota Mobiliteit Lelystad vastgesteld waarbij de hoofddoelstelling van het mobiliteitsbeleid als volgt luidt.

Ruimte bieden aan ontwikkelingen en economische groei door het realiseren en in stand houden van een toekomst- vast verkeerssysteem. Voor verplaatsing op alle schaalniveaus is ook in de toekomst een goede keuze tussen verschillende reismogelijkheden mogelijk. De kwaliteiten van een gezonde en bereikbare stad worden vastgehouden en bevorderd onder meer door de samenleving te mobiliseren de groeiende vraag naar mobiliteit om te buigen in een duurzame richting.

Het meerjaren ontwikkelingsprogramma (MOP) 2010 – 2014 zet in op het verbeteren van de bereikbaarheid en het versterken van de centrale ligging van Lelystad.

5.3 Wat is er gerealiseerd (beschouwend)

Als gevolg van de economische ontwikkeling en bevolkingsprognoses zal de ambitie op bepaalde onderdelen moeten worden bijgesteld. Zo heeft bijvoorbeeld de temporisering van de aanleg van Warande, veroorzaakt door de economische ontwikkeling, invloed op de verkeersafwikkeling.

De hoofdwegenstructuur is ingericht op basis van het raadsbesluit d.d. 13 februari 2003 te weten: “radialen: behouden hun huidige profiel en snelheid; buitenring: 70 km waar dat kan (Oostranddreef en Larserdreef), 50 km waar het moet vanwege verkeersveiligheid en geluidhinder (delen van de Houtribdreef en Westerdreef), met een 2 x 2 profiel met bepaalde kruispuntvormen en rotondes”.

Intensiteitscijfers geven aan dat het gebruik van de buitenring nog niet optimaal is. De concurrerende routes voeren het verkeer nog te snel af. Er zijn als gevolg van verkeersmaatregelen (snelheidsbeperkingen, rotondes, reguleren kruispunten) geen black spots meer binnen de bebouwde kom. De categorisering van de buitenwegen is opgenomen in de verkeersvisie buitengebied. Dit is vanaf 2007 in uitvoering.

Op het gebied van verkeerseducatie zijn diverse maatregelen genomen; te denken valt aan een verkeersveiligheidslabel, verkeersproef, project easy rider, doorgaande fietsroutes, trefpunt veilig naar scholen en inrichtingsmaatregelen nabij scholen.

Met betrekking tot de onderlinge bereikbaarheid van de knooppunten is er een busverbinding om het kwartier tussen het station en BataviaHaven gerealiseerd. Ook is er een dynamisch tijd informatiesysteem (DRIS) ingevoerd. Een vrij liggend fietspad rondom het Stadshart is gedeeltelijk gerealiseerd.

De langzaam verkeersroutes tussen de verschillende eilanden zijn nog niet duidelijk gemarkeerd. Er is nog geen Park and Ride beleid ontwikkeld. Er wordt nog veel in de wijk geparkeerd hoewel er parkeergarages voorhanden zijn. Het parkeerbeleid ter ondersteuning van het openbaar vervoer is in ontwikkeling.

Naar verwachting zal de Hanzelijn op 12 december 2012 worden geopend. De ruimtelijke implicaties zijn niet ingrijpend. De uitbreiding van het centraal station is in volle gang en er is inmiddels een nieuw busstation gerealiseerd. De aanleg van Station Zuid is in de gebiedsvisie Zuid opgenomen.

Ten aanzien van de uitbreiding van de N23 (deel Lelystad – Enkhuizen) is een variantenstudie en een studie naar de waterkering uitgevoerd. Er heeft nog geen haalbaarheidsonderzoek plaatsgevonden. De Rijksoverheid gaat uit van realisering na 2025.

6. VOORZIENINGEN

6.1 Structuurbeeld Structuurplan 2015 (samenvattend; beeld in 2005)

Volgens het Structuurplan is de hoofdpoging het in stand houden en creëren van voldoende voorzieningen passend bij het inwonertal.

De volgende sociaal maatschappelijke aspecten worden in het structuurplan benoemd:

- bestendigen voorzieningenniveau gebaseerd op de indeling in eilanden,
- stedelijke voorzieningen voor een zelfstandige stad met 80.000 inwoners.

Op het gebied van voorzieningen heeft elk eiland of cluster van eilanden haar eigen centrum en basisvoorziening ten aanzien van bijvoorbeeld onderwijs en eerstelijns zorgvoorzieningen, zoals een huisarts en een fysiotherapeut.

Sommige eilanden kunnen toegespitst zijn op bepaalde doelgroepen en zullen in dat geval ook de op hen toegespitste voorzieningen herbergen. Aandacht wordt besteed aan de koppeling van wonen, zorg, welzijn en sociale veiligheid.

Naast de grotere winkelcentra kunnen in de wooneilanden ook steunpunten als aanvulling op die grotere winkelcentra fungeren.

Buiten voorzieningen in de wooneilanden is er een aantal stedelijke voorzieningen die op de schaal van de stad een belangrijke rol spelen om een complete, zelfstandige stad met voldoende voorzieningen te kunnen zijn. Zo zijn er in het Structuurplan plannen geformuleerd om in het stadshart een nieuw theater en een nieuwe bibliotheek te realiseren.

Door de toenemende vergrijzing zal in de toekomst ruimte gereserveerd moeten worden voor extra verpleeghuizen. Als gevolg van de behoefte aan langer en zelfstandig blijven wonen door ouderen, zal er aandacht moeten komen voor het realiseren van meer activiteitencentra, transportmogelijkheden en verzorging aan huis voor ouderen.

Eén van de concrete toekomstige opgaven volgens het Structuurplan is het aantrekken van één of meer volwaardige Hoger Onderwijsinstellingen.

Lelystad versterkt hiermee, als hoofdstad van de provincie, haar regiofunctie met betrekking tot winkelen, zorg, cultuur en onderwijs.

In de Campuszone ligt de opgave om sportfaciliteiten en (hoger) onderwijs te kunnen huisvesten.

6.2. Nieuw reeds vastgesteld beleid en externe ontwikkelingen (objectief constaterend)

In de nota Maatschappelijk Vastgoed is een verdeling en samenstelling van de multifunctionele accommodaties (MFA's) over Lelystad vastgelegd en een en ander is nader uitgewerkt in het meerjaren programma Maatschappelijk Vastgoed Voorzieningen.

Er is voor de periode 2009 - 2012 een Kadernota Sport met bijbehorend uitvoeringprogramma vastgesteld.

6.3. Wat is er gerealiseerd (beschouwend)

De ontwikkeling van woonzorg is opgepakt in het programma WonenWelzijnZorg. In dit kader worden rond functies die voor ouderen van belang zijn woningen ontwikkeld. Het programma is in uitvoering.

Op stadsniveau zijn belangrijke voorzieningen gerealiseerd te weten de bibliotheek en de stadsschouwburg. Er is een MFA in de Atolwijk en in de wijken Lelystad Haven en Hanzepark gerealiseerd.

Voorts is er op het gebied van onderwijs als uitvloeisel van de bestuursfusie groot onderhoud gepleegd aan de gebouwen van de drie schoolgemeenschappen.

De dependance van de Hogeschool Windesheim Flevoland met vestigingen in Almere en Lelystad is al een aantal jaren actief in Lelystad.

In de afgelopen periode is ook de renovatie van het Stadhuis ter hand genomen.

Ten aanzien van sportaccommodaties is behoorlijk achterstallig onderhoud gepleegd.

Het zwembad is uitgebreid en de sportcomplexen Unicum en ITL zijn gerealiseerd.

7. GROEN, BLAUW, RECREATIE EN TOERISME

7.1 Structuurbeeld Structuurplan 2015 (samenvattend; beeld in 2005)

Lelystad is volgens het Structuurplan de groenste stad van Nederland. De opgave geformuleerd in het Structuurplan is het waarborgen van het groene imago door de groen -en waterstructuur te versterken en te variëren. Dit kan gerealiseerd worden door de herkenbaarheid van de groen - en waterstructuur te vergroten. In het westelijke deel van de stad het accent te leggen op water (Blauwe Stad) en in de oostkant het accent juist op groen te leggen (Groene Stad).

Voor het groene deel is er een groenstructuurplan opgesteld en voor het blauwe deel is een waterplan vigerend. Door middel van dit waterplan wordt het waterbelang voor de gehele stad op een adequate wijze veiliggesteld.

Met betrekking tot de herkenbaarheid en uitstraling is het mogelijk de accentuering van de Groene – en Blauwe Stad te benadrukken.

Mogelijke uitwerkingen kunnen zijn;

- het verhogen van de belevingswaarde van het water langs de dreven; aan de westzijde de waterpartijen nadrukkelijker vormgeven dan aan de oostzijde,
- combineren van recreatieve functies met water in de westzijde,
- nadruk leggen op thema water bij (her)ontwikkeling gebieden aan de westzijde,
- ontwikkeling Vista (zichtlijnen tussen stad en Markermeer),
- nadruk leggen op de uitstraling van groen langs de dreven aan de oostzijde van de stad (behouden en versterken relatie stad en polder),
- vormgeven confrontatie tussen Groene - en Blauwe Stad in de Campuszone.

Er worden vier soorten groen onderscheiden in Lelystad: buurtgroen, grote groengebieden, bossen en groen langs wegen.

Ten aanzien van het buurtgroen dient er differentiatie te worden aangebracht en dient het snippergroen te worden verminderd.

De grote groengebieden en de bossen in en om de stad dienen te worden te worden verbeterd om zo de gebruiksfunctie te versterken.

Het groen langs de wegen (met name de dreven) moet gedifferentieerd worden aangebracht om mede de herkenbaarheid te vergroten.

Lelystad wil de kernkwaliteiten verder ontwikkelen. Ter handhaving en versterking van natuurwaarden en stedelijke kwaliteit is een natuurgewichtenkaart opgesteld. Met behulp hiervan kan een zorgvuldige afweging tussen verstedelijking en natuur worden gemaakt.

Voor recreatie en toerisme is de hoofdpoging het geven van een positieve impuls aan het imago van de stad door het verder ontwikkelen en versterken van recreatieve - en toeristische voorzieningen, zowel voor dag - als verblijfsrecreatie.

Lelystad heeft met name potenties op het gebied van water - en natuurrecreatie.

In de periode tot 2015 is de ontwikkeling van een recreatief (fiets) netwerk, van natuursteunpunten en het verbeteren van de stadsranden aan de orde. Door variatie aan te brengen in de groen- en waterstructuur en dit samen te laten gaan met de stedelijke ontwikkelingen blijven de kwaliteiten van het groene en blauwe netwerk gewaarborgd. In de periode tot 2015 wordt de ontwikkeling van een kustboulevard gestart.

7.2. Nieuw reeds vastgesteld beleid en externe ontwikkelingen (objectief constaterend)

Op Rijksniveau is de wettelijke regeling rond Natura2000 gebieden opgenomen in de Natuurbeschermingswet. Dit is van belang omdat Lelystad Natura2000 gebieden heeft. In het najaar van 2006 heeft de raad het gemeentelijk Milieubeleidsplan vastgesteld. Voor zover dit plan ruimtelijk fysieke implicaties heeft, is dit hier van belang.

Verder is er een bomenstructuurkaart bijzondere bomen en een bomenbeleidsplan vastgesteld. Sinds januari 2009 worden de gemeentelijke groenvoorzieningen beheerd conform de in het kader van de Flora -en Faunawet opgestelde gedragscode beheer openbare groenvoorziening.

Op het gebied van recreatie en toerisme is de nota Recreatie en Toerisme 2005 – 2010 vastgesteld en er is kampeerbeleid ontwikkeld.

In samenwerking met Staatsbosbeheer is een visie voor de Hollandse Hout opgesteld welke recent door de raad is behandeld. Deze visie maakt een recreatieve invulling van het gebied mogelijk.

In de toekomstvisie “Lelystad 2020” wordt vermeld dat water belangrijk en onmisbaar is voor de stad. “Het open waterfront met spraakmakende en markante gebouwen, de gezellige boulevard van BataviaHaven en de vele watersporten die langs de Lelystadse kust beoefend worden. Deze dynamiek geeft de grotere wateren, de robuste groenverbindingen en de internationaal bekende Oostvaarderplassen extra betekenis en uitstraling. De binding met het water is ons visitekaartje”.

De raad heeft eind 2008 de Kadernota Sport 2009 – 2012 “Startschot” vastgesteld en aansluitend begin 2009 de uitvoeringsnota sport 2009 – 2012 “Tussen Start en Finish”. In deze nota is uitdrukkelijk Lelystad als waterstad gepositioneerd. Lelystad zet voornamelijk in op breedtesport maar kiest bij de watersport ook voor topsportontwikkeling en heeft daarbij de ambitie om door te groeien tot een nationaal watersportcentrum.

7.3 Wat is er gerealiseerd (beschouwend)

De opgaven van het waterplan worden in de ruimtelijke planvorming van projecten meegenomen. Zo zijn in de stad ecologische oevers aangelegd. Het waterplan heeft evenwel niet direct geleid tot het beter beleefbaar zijn van het water in de stad. Incidenteel is wel een steiger aangelegd voor medegebruik maar er is ook een aantal gesaneerd.

Het ontwikkelen van zichtlijnen tussen de stad en het Markermeer als onderdeel van Vista is niet tot uitvoering gekomen. De overgang van stad naar polder is ingevuld met kleinschalige woningbouw; dit moet “figuurlijk” worden gezien als “de vingers” van de stad. Ook om de overgang te benadrukken zijn wadi’s en semi wadi’s aangelegd bijvoorbeeld in de Landerijen.

Het vormgeven van de confrontatie tussen Groene - en Blauwe stad in de Campus zone is niet gerealiseerd. Daardoor is het tekort aan waterberging onvoldoende opgelost.

De afvoer van het hemelwater is verbeterd. In de wijkplannen wordt meer rekening gehouden met waterberging. Er wordt, deels door de watertoets, minder verharding aangelegd.

Ten aanzien van de versterking van de gebruiksfunctie van de bossen zijn geen acties ondernomen c.q. investeringen gedaan. Met betrekking tot de grote groengebieden in de stad is de gebruiksfunctie van het Woldpark verbeterd. In enkele wijken waaronder de Atolwijk is de identiteit vergroot door het accent meer te leggen op het groen in de wijk. Bij de herijking van de hoofdwegenstructuur is c.q. wordt de bestaande groenkwaliteit gehandhaafd en zo mogelijk verrijkt.

De belangrijkste ecologische zones (EHS) en de voor de natuur belangrijke gebieden zijn in een natuurstatuskaart opgenomen. Naast het garanderen van populaties beschermde soorten wordt rekening gehouden met soorten voorkomend op de zogenaamde rode lijst (zeldzame en bedreigde soorten).

In de Hollandsche Hout en de Landerijen wordt samen met de provincie invulling gegeven aan de geplande Ecologische Hoofdstructuur. Er moeten echter nog wel zoekgebieden aangewezen worden voor de compensatie voor natuurontwikkeling vanwege de aanleg van de Hanzelijn.

De bereikbaarheid van bos – natuur en uitloopgebieden is sterk verbeterd door de aanleg en het verbeteren van een aantal recreatieve (fiets)paden; ook is de bebording en informatievoorziening verbeterd. De in het Structuurplan voorziene uitbreiding van natuursteunpunten heeft nog niet plaatsgevonden.

Voor de kleine recreatievaart en voor sportvissers is de toegankelijkheid van water binnendijks op een aantal punten verbeterd door onder andere het aanleggen van steigers. Het gebied Batavia heeft zich verder ontwikkeld tot een toeristische attractie van nationaal formaat. Voor het Zuigerplasbos is door Staatsbosbeheer een visie ontwikkeld.

De afgelopen tijd zijn er onder nadere in en om BataviaHaven meerdere nationale en internationale zeilwedstrijden georganiseerd. Daarnaast ontwikkeld BataviaHaven zich steeds vaker als maritiem centrum van Nederland waar allerlei verschillende evenementen zoals de HISWA en (sloepen)shows kunnen plaatsvinden. Met de watersportvereniging “het Bovenwater” en het Watersportverbond is een samenwerking aangegaan om jeugdige talenten verder te trainen en het project regiohoofdtrainer heeft vorm en inhoud gekregen.

8. KWALITEIT, DUURZAAMHEID EN VEILIGHEID

8.1. Structuurbeeld Structuurplan 2015 (samenvattend; beeld in 2005)

Het verbeteren van de kwaliteit van Lelystad is de doelstelling waarbij de kwaliteit naast de kernkwaliteiten, de veiligheid en het duurzaam samenleven omvat.

De inwoners van Lelystad hebben aangegeven de bestaande kernkwaliteiten van Lelystad, rust, ruimte, groen en water erg te waarderen.

Lelystad wil een veilige stad zijn. Speerpunt van beleid is het verbeteren van de veiligheidsgevoelens van mensen, ook wel sociale veiligheid genoemd. De sociale veiligheid in de stad moet blijvend worden verbeterd. Het Structuurplan draagt hieraan bij door het verbeteren van de sociale cohesie en door het verbeteren van de leefomgeving in de wooneilanden. Daarnaast ook door het combineren van functies (functiemenging) die de veiligheid vergroten.

Naast sociale veiligheid bestaat ook fysieke veiligheid. Fysieke veiligheid betekent het voorkomen en beperken van risico's waarbij mensen gewond kunnen raken of zelfs kunnen overlijden. Te denken valt hierbij aan explosiegevaar, overstromingen, brandgevaar of het gevaar dat een gebouw instort. Dit soort risico's moeten zoveel mogelijk beperkt worden. Externe veiligheid maakt hier een belangrijk onderdeel van uit.

Externe veiligheid is het bewaken en het verminderen van risico's voor de mens die ontstaan door objecten met een bepaald gevaar. Dit kan een bedrijf zijn maar ook een route waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Externe veiligheid maakt eveneens een integraal onderdeel uit van de ontwikkeling van Lelystad.

De veiligheid omvat ook de verkeersveiligheid. In het verkeersbeleid is verkeersveiligheid een belangrijk aandachtspunt.

Waterveiligheid betreft bijvoorbeeld aspecten als wateroverlast, inundatie en gebruiksveiligheid. De veiligheid wordt gegarandeerd door onder andere voldoende berging, voldoende drooglegging en een adequaat beheer van kunstwerken.

Speciale aandacht gaat uit naar aspecten van duurzaamheid. Het Structuurplan kan in belangrijke mate voorwaardenscheppend zijn voor duurzame ontwikkelingen. Zo bestaan voor efficiënt openbaar vervoer randvoorwaarden in ruimtelijke zin. Ook kan gedacht worden aan het integreren van groene of ecologische doelstellingen in een bouwproject of aan het integreren van duurzame energiesystemen in een plan.

8.2. Nieuwe reeds vastgesteld beleid en externe ontwikkelingen (objectief constaterend)

Het Milieubeleidsplan benadrukt het duurzaam bouwen met als streefbeeld Lelystad als duurzame stad.

De op de kadernota Veiligheid gebaseerde jaarplannen Veiligheid beschrijven de veiligheids situatie en geven een doorontwikkeling van speerpunten van beleid onder ander ten aanzien van de sociale - en fysieke veiligheid.

Fysieke veiligheid heeft sinds de rampen in Volendam en Enschede veel politieke en maatschappelijke belangstelling. Ten aanzien van externe veiligheid als onderdeel van fysieke veiligheid met name waar het gaat om het reduceren van risico's aan de bron en het hanteren van normen voor aanvaardbare risico's is een beleidsnota in ontwikkeling welke binnenkort kan worden vastgesteld.

Basis voor een duurzame samenleving aldus het MOP 2010-2014 is ook een fysiek duurzame (in het kader van de energie – en klimaatcrisis) ontwikkeling, inrichting en beheer van de stad.

De herstructureringsopgave in de 70-er en 80-er jaren wijken wordt ook aangepakt om de kwaliteit en de duurzaamheid van de woningen in de bestaande wijken te verbeteren.
De programmabegroting 2011 – 2014 tot slot zet in op een versterking van een duurzame ontwikkeling.

8.3. Wat is er gerealiseerd (beschouwend)

Het benutten en handhaven van de kernkwaliteiten vindt zijn doorwerking in de diverse programma's van eisen. De kernkwaliteit ruimte is echter door herstructurering in de wijken onder druk komen te staan; groen staat onder druk vanwege de daarmee gepaard gaande kosten. Voor het realiseren van de kernkwaliteit rust is het wettelijk kader leidend. Het oppervlaktewater in de stad is ecologisch hersteld door baggeren en de aanleg van ecologische oevers. Het leidende beginsel van de kernkwaliteiten leidt er toe dat wooneilanden geluidsarme gebieden zijn.

De kwaliteit van de stad is verder verhoogd door ontwikkelingen aan de kust en in het centrum.

De archeologische en cultuurhistorische elementen als onderdeel van kwaliteit zijn in kaart gebracht. Hiermee wordt in de ruimtelijke planvorming rekening gehouden.

In het Structuurplan gaat zoals reeds vermeld, speciale aandacht uit naar aspecten van duurzaamheid. Het kan in belangrijke mate voorwaarden scheppend zijn voor duurzame ontwikkelingen. Duurzame ontwikkeling door het verschuiven van bedrijven is evenwel nog niet gerealiseerd. In gebiedsvisies worden duurzaamheidsdoelstellingen opgenomen zoals bijvoorbeeld het CO2 neutraal bouwen. In de programma's van eisen bij bouwopgaven wordt rekening gehouden met groen-, ecologische -en duurzame energiedoelstellingen. De doorwerking is soms lastig vanwege de economische haalbaarheid van de plannen. In de gebiedsvisie voor de Larserknoop is het aspect duurzaamheid opgenomen in het scenario van Garden City.

Een speerpunt van beleid is het verbeteren van de veiligheid en de veiligheidsgevoelens van de inwoners. Maatregelen ter verhoging van de sociale veiligheid zijn vastgelegd in de wijkveiligheidsplannen. Hoewel de beleving hiervan subjectief is, kan in algemene zin worden gezegd dat de sociale veiligheid is toegenomen.

9 IDENTITEIT, IMAGO en STEDENBOUW

9.1 Structuurbeeld Structuurplan 2015 (samenvattend; beeld in 2005)

De identiteit van Lelystad wordt bepaald door de duidelijke groen – en waterstructuur, de grootschalige groenelementen en de samenhang tussen deze structuur in de stad en het buitengebied.

Lelystad is een bijzondere stad met bijzondere kwaliteiten. Deze bijzondere kwaliteiten -de kernkwaliteiten van Lelystad- omvatten het groen, het water, de rust en de ruimte. Deze kernkwaliteiten moeten ter versterking van de identiteit en het imago optimaal worden benut.

Lelystad is een stad in het landschap. In het westen en het noorden is de stad verbonden met het water en in het oosten en het zuiden met de polder. Het landschap is met het stedelijk lichaam verweven en dat is voelbaar in de stad ondermeer door haar ruime opzet. Lelystad ontleent hieraan haar kernkwaliteiten.

De spoorlijn, kustlijn, rijksweg A6 zijn structurerend voor Lelystad. Deze drie lijnen met een noord-zuid oriëntatie vormen belangrijke ruimtelijke elementen.

Door bewust te kiezen voor een aantal ecologische structuren kunnen de kwaliteiten in het stedelijk gebied worden benut.

Er wordt een aanvang gemaakt met de ontwikkeling van Vista. Vista is een verzamelbegrip voor het meer oriënteren van het westelijk deel van het stadslichaam op het Markermeer.

Een andere stedenbouwkundige opgave is het vormgeven van de confrontatie tussen de Groene – en Blauwe Stad in de Campuszone.

9.2 Nieuw reeds vastgesteld beleid en externe ontwikkelingen (objectief constaterend)

Op 15 mei 2008 heeft de Raad het Strategisch Marketing Plan Lelystad 2008 – 2020 vastgesteld. Hierin kiest Lelystad voor een merkstrategie; consequent en stelselmatig zet Lelystad zich “merkmatig” in de markt als zelfbewuste, avontuurlijke en gastvrije stad.

In 2009 is de Stichting City Marketing Lelystad opgericht en is de slogan “Lelystad geeft lucht” ingevoerd. Het strategisch inzetten van City Marketing ondersteunt de groei-doelstelling om meer werkgelegenheid te creëren en nieuwe bewoners aan te trekken.

9.3. Wat is er gerealiseerd (beschouwend)

Imagoverbetering is een speerpunt van beleid. Een van de actiepunten hierbij is het promoten van Lelystad als stad aan het water.

Uitvoering van belangrijke projecten op het gebied van stedenbouwkundige ontwikkelingen dragen bij aan verbetering van het imago en versterking van de identiteit.

Zo heeft het Stadshart meer vorm gekregen, is de ontwikkeling van een kustboulevard inclusief de aanleg van een jachthaven ter hand genomen en is het stadstheater in gebruik genomen.

Inspanningen op het gebied van communicatie en marketing hebben het imago van Lelystad verbeterd. De kernkwaliteiten zijn benoemd en uitgewerkt in een nieuwe stadstijl onder regie van Citymarketing. Het consequent uitdragen en in communicatie-uitingen herhalen van de boodschap over deze kernkwaliteiten hebben een positief effect op imago en verankering van de gewenste identiteit.

Met de introductie van de stadstijl en de slogan “Lelystad geeft Lucht” wordt eenduidig en eendrachtig aan de beeldvorming van Lelystad gewerkt. Op 30 mei 2011 is Lelystad door een nationale vakjury uitgekozen tot de beste City Marketing gemeente van 2011 in de categorie onder de 100.000 inwoners.

Met Warande is een start gemaakt. Daarnaast is stedenbouwkundig voortvarend gewerkt aan het Stadshart en aan diverse herontwikkelingslocaties.

10 Evaluatie en Tabel Uitvoeringsparagraaf

10.1 EVALUATIE

Algemeen.

Hoofdstuk 5 van het Structuurplan getiteld “uitvoeringsstrategie” heeft bijstelling. De kwantitatieve doelstellingen worden sterk beïnvloed door de recessie in de economie en de ontwikkelingen op het gebied van het vastgoed. Dit vertroebelt de achterliggende, kwalitatieve doelstellingen. Terwijl Lelystad juist staat voor een kwaliteit in wonen, werken en samen leven.

Het is gewenst de opgaven en uitvoeringstermijn van het Structuurplan in dit licht te bezien. Hierbij kan ook een nuancering van opgaven aan de orde zijn. Ook is de volgtijdelijkheid van ontwikkelingen van belang.

Het is hierbij niet de bedoeling om voor bijvoorbeeld de nieuwe woon- en werkgebieden ingrijpende keuzes of heroverwegingen voor te stellen. De huidige economische situatie is te onzeker om nu te besluiten tot fundamentele wijzigingen. Pas bij een beter inzicht in de economische ontwikkeling en toekomstige vraag naar de ruimte voor wonen en werken, kan een bevestiging van gemaakte keuzes of heroriëntatie aan de orde zijn. Wel van belang is de fasering en de samenhang tussen onderdelen. Ongeacht de ontwikkeling van nieuwe woon- en werkgebieden dient de uitvoeringsparagraaf zich in belangrijke mate te richten op de bestaande stad.

Kwalitatieve en evenwichtige groei.

De ruimtelijke ontwikkeling heeft tot doel een financieel gezonde stad te realiseren met de daarbij behorende voorzieningen en voldoende draagvlak. Deze doelstelling is uitgewerkt in het Structuurplan met als belangrijkste ontwikkelingspeilers: 80000 inwoners, 32000 voltijds arbeidsplaatsen, de ontwikkeling van dynamische knooppunten, vitale woonwijken en een goede bereikbaarheid.

Centraal in de uitvoeringsparagraaf van het Structuurplan moet staan een kwalitatieve en evenwichtige ontwikkeling van Lelystad. Hierbij is het aanbrengen van de gewenste accenten belangrijker dan een kwantitatieve groei zonder meer. Accenten liggen bijvoorbeeld in het vergroten van de diversiteit van woonmilieus, maar ook in het benutten van kansen en potenties die Lelystad heeft op het gebied van wonen, werken en recreatie.

De lijn van het Structuurplan van rustige woongebieden, goed functionerende werkgebieden en de ontwikkeling van dynamische knopen is nog steeds uitgangspunt. De knooppuntontwikkeling heeft betrekking op het Stadshart, de Larserknoop, de Kustknoop en Flevokust.

Belangrijk hierbij is de identiteit en het imago van Lelystad. Lelystad is de afgelopen jaren in kwaliteit gegroeid (onder meer Stadshart en kust). Het is een continue opgave om de (groeierende) kwaliteit van Lelystad uit te dragen ten behoeve van verdere ontwikkeling.

Instrumenten grondbeleid.

De Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) legt een relatie tussen enkele instrumenten voor grondbeleid en de structuurvisie. Zo kan een fondsbijdrage worden gevraagd voor bovenplanse kosten. Voor deze locaties moet een structuurvisie zijn vastgesteld die aangeeft welke bestedingen ten laste komen van het fonds.

Toepassing kan ook bestaan in het financieel verevenen tussen locaties. De opbrengst van een winstgevende locatie kan gebruikt worden voor de ontwikkeling van een verliesgevende locatie.

Een ander instrument betreft de bijdrage aan een ruimtelijke ontwikkeling op basis van een vastgestelde structuurvisie.

Eerder zijn de mogelijkheden van deze instrumenten verkend voor de ontwikkeling van het OMALA - terrein. Conclusie in dat kader was dat met de actieve rol in grondposities van de gemeente, de

instrumenten weinig toevoegen. Zeker bij gebruikmaken van een Nota Bovenwijkse Voorzieningen voor bovenwijkse voorzieningen. Deze nota wordt herzien.

De mogelijkheden van de instrumenten die zijn verbonden aan de structuurvisie zijn beperkt en bovendien met onzekerheden omgeven (benodigde medewerking ontwikkelaars in bijdragen ruimtelijke ontwikkeling; onduidelijke juridische reikwijdte bij fonds bovenplanse kosten). Deze instrumenten worden vooralsnog niet door de gemeente toegepast.

Evaluatie ruimtelijke ontwikkelingsvelden.

10.2 WONEN

Door de recente economische ontwikkelingen blijft de woningbouw achter bij de doestellingen. Geconstateerd kan worden dat de transformatie van de woonwijken beperkt is uitgevoerd en de woonmilieu's daardoor te weinig specifiek zijn geworden. De herontwikkeling van woonlocaties wordt bemoeilijkt door de problematiek van "het gespikkeld woonbezit". Toch is het gelukt de wijken HanzePark, Waterwijk, Kamp en Wold met succes te herontwikkelen. Samen met de woningcorporatie wordt monteel onderzocht bij welke complexen deze problematiek nog speelt, zodat deze als kansrijke herontwikkelingslocaties aangemerkt kunnen worden.

De hoofddoelstelling om een inwonertal van 80.000 inwoners te bereiken, kan binnen het kader van het recentelijk bijgestelde woonbeleid zoals opgenomen in het meerjarenbouwbouwprogramma 2011-2015 (van 650 woningen naar 400 woningen per jaar) worden gerealiseerd door een aantal afgeleide doelstellingen te halen. Dit zijn

- het via voldoende woningbouw huisvesting mogelijk maken voor meer huishoudens;
- het aantrekken van 200 huishoudens per jaar van buiten de gemeente;
- het behouden van de huidige inwoners en
- het bieden van voldoende keuze mogelijkheden.

In dit verband kan worden vermeld dat de groei van de bevolking in de afgelopen periode hoofdzakelijk is veroorzaakt door een geboorte overschot. Groei is nodig om het huidige kwaliteitsniveau te kunnen handhaven. Geconstateerd wordt dat de leeftijdsopbouw van Lelystad ten opzichte van het verleden, evenwichtiger is geworden. Een andere bevinding is dat Lelystad veel interne verhuizingen kent.

De doelstelling dat Lelystad zich wil ontwikkelen tot een vitale stad waarvoor twee pijlers nodig zijn, investeren in de kwaliteit van de bestaande stad door de ontwikkeling van vitale wijken en groei via nieuw woningaanbod, is nog steeds actueel. Groei zal gezien de demografische ontwikkeling langzamer gaan dan voorzien. De opgave van herstructurering van de bestaande wijken en daarmee het ontwikkelen van vitale wijken, is minstens zo actueel. Beide ontwikkelingen moeten hand in hand gaan. Waar in het Structuurplan het opknappen van de bestaande voorraad nog niet veel aandacht kreeg, zal dit in de komende jaren wel het geval moeten zijn. Dit omdat Lelystad een grote voorraad goedkope verouderde woningen uit de 70 er jaren kent die niet meer aan de eisen van de tijd voldoen. De ontwikkeling van de nieuwbouw dient in nauwe afstemming met de ontwikkelingen van die bestaande voorraad plaats te vinden.

Om de kwaliteit van de wijken op lange termijn te garanderen, zal worden samengewerkt met marktpartijen.

Om leegstand en versnipperde bouwlocaties te voorkomen zal het beleid er opgericht zijn het aanbod te temporiseren. Zo zal Oostrandpark deze planperiode niet meer worden bebouwd. Bestaande wijken moeten door herontwikkeling een impuls krijgen door het initiëren van kleinschalige projecten. Voorkomen moet worden dat, gelet op de huidige economische situatie, te veel ingezet wordt op de bouw van kleinere en daarmee goedkopere woningen, omdat de bestaande woningvoorraad voor meer dan tweederde uit woningen in deze prijsklasse bestaat. Toevoeging van goedkope woningen in de

huidige economische situatie kan een remmende werking hebben op de doorstroom in de huizenmarkt. Door het gebrek aan schaarste ontstaat er vervolgens een kwalitatieve vraag in deze prijsklasse.

Binnen de uitgangspunten zoals verwoord in het Meerjarenbouwprogramma 2011 – 2015 vastgesteld door de raad in de zomer van 2011 (waaronder het gegeven dat niet wordt ingebreed) moet sneller en vaker worden ingespeeld op marktontwikkelingen. De komende jaren zal ook meer afstemming van de woningmarkt in regionaal verband moeten plaatsvinden.

Voorkomen moet worden dat er te veel sociale woningbouw en appartementen en te weinig vrije sector en CPO-projecten worden opgeleverd.

De opgave tot 2015.

- Ingevolge het onlangs vastgestelde Meerjarenbouwprogramma 2011 – 2015 is de opgave te streven naar een gemiddelde jaarproductie van 400 woningen.

-Herstructurering bestaande wijken.

-Herstructurering Lelycentre.

10.3 WERKEN

De ontwikkeling van het onderdeel werken is sinds de vaststelling van het Structuurplan in een andere context komen te staan. Lelystad heeft gekozen om aansluiting te zoeken bij de Metropoolregio Amsterdam (MRA). Dit heeft consequenties. Bestond in het Structuurplan de insteek om als gemeente zelf zoveel mogelijk economische ontwikkeling mogelijk te maken, thans worden kansrijke ontwikkelingen voorzien door aansluiting bij de Metropoolregio. Dit betekent dat Lelystad sterker in beeld is voor bepaalde economische activiteiten die elders in de Metropoolregio moeite hebben een geschikte vestigingsplek te vinden. Het gaat dan bijvoorbeeld om activiteiten die relatief meer ruimte nodig hebben en die gebaat zijn met een beroepsbevolking zoals die in Lelystad aanwezig is. Ook de ontwikkeling van de luchthaven in OMALA verband en Flevokust moet in dit kader (MRA) worden gezien.

In het MOP 2010 – 2014 wordt geconstateerd dat het economisch beleid de afgelopen jaren heeft geleid tot een positieve ontwikkeling maar dat desondanks de opgave nog groot is. Lelystad streeft naar een groei van de werkgelegenheid van 32.000 voltijdse arbeidsplaatsen in 2020. Hierbij valt niet uit te sluiten dat de gemeentelijke ambitie op middellange termijn naar boven kan worden bijgesteld. Uiteindelijk is het streven 40 tot 42 voltijdse arbeidsplaatsen per 100 inwoners. De werkgelegenheidsdoelstelling komt neer op een toename van zo'n 500 – 800 banen per jaar.

Het streven is derhalve om het aantal arbeidsplaatsen verder te verhogen.

De opgave meer banen te creëren kan gerealiseerd worden door verder te werken aan de basis; de groei van banen in de nijverheid, industrie, logistiek en bouwsector (industriële logistiek profiel). Naast de ontwikkeling van de belangrijkste motoren hiervoor – Lelystad Airport en Binnenhaven Flevokust – is gerichte werving van bedrijven in de donorgebieden noodzakelijk (MRA-Amsterdam, Almere, Gooi – Utrecht en Noordoost Nederland). Een goed gekwalificeerde beroepsbevolking is een belangrijke vestigingssfactor, zeker bij een krimpende arbeidsmarkt als gevolg van vergrijzing. Daarom zet Lelystad in op het versterken van de stedelijke onderwijsstructuur, waarbij bedrijven en werkgelegenheid gekoppeld zijn aan de juiste beroepsopleidingen (vooral MBO – HBO onderwijs). Verbeteren van de bereikbaarheid en het versterken van onze positie in de Metropoolregio Amsterdam, door intensivering van ons netwerk en partnership, is hierbij van groot belang.

De opgave tot 2015.

De werkgelegenheidsdoelstelling is een toename van 500 tot 800 banen per jaar.

Dit willen wij bereiken door te streven naar 9 à 11 ha netto bedrijventerrein per jaar uit te geven en de bvo kantoren met 4000 m2 per jaar te laten toenemen.

10.4 BEREIKBAARHEID EN INFRASTRUCTUUR

Externe Bereikbaarheid.

Ten aanzien van OVSAAL (Openbaar Vervoer Schiphol-Amsterdam-Almere-Lelystad) is de besluitvorming betreffende de verdubbeling van het spoor nog niet afgerond. Wel heeft de Rijksoverheid besloten geen gelden beschikbaar te stellen voor de aanleg van de Zuiderzeelijn.

De ligging van Lelystad is strategisch: aan de rand van de Metropoolregio Amsterdam en als poort naar het oosten en het noorden van Nederland. Ingevolge het MOP 2010 – 2014 streven wij er naar deze centrale ligging te benutten en dit een steeds belangrijker vestigingsmotief voor nieuwe bewoners en bedrijven te laten zijn.

Lelystad moet derhalve haar positie als voorpost aan de noordrand van de Metropoolregio gebruiken door optimaal aangesloten te zijn op de nationale netwerken zowel naar de Metropoolregio als naar de overige landsdelen.

De komende jaren zal daarom intensiever worden ingezet (o.a. in het kader van de MRA en Randstad urgent projecten en met andere overheden en maatschappelijke organisaties) op het verbeteren van de bereikbaarheid van Lelystad.

De ambities op het gebied van bereikbaarheid zijn opgenomen in de Mobiliteitsvisie, het visie document van de Nota Mobiliteit Lelystad, dat in 2009 door de raad is vastgesteld. De daarin opgenomen beleidsdoelstellingen worden nader uitgewerkt in drie deelnota's. De eerste deelnota "Reizen over Nationale en Regionale Netwerken" ligt ter inzage.

Interne Bereikbaarheid.

De netwerken voor auto, openbaar vervoer en fiets moeten zodanig worden opgezet dat deze vervoerwijzen elkaar aanvullen en voor verplaatsingen binnen Lelystad goede alternatieven vormen. De mobiliteit binnen de woonwijken moet gericht zijn op een prettig woon- en verblijfsklimaat; veiligheid en welbevinden gaan voor doorstroming.

De opgave tot 2015.

- Ingevolge het meerjaren ontwikkelingsprogramma 2010-2014 wordt ingezet op het verbeteren van de bereikbaarheid en het versterken van de centrale ligging van Lelystad.
- Voorts worden de korte termijn maatregelen uit het college programma uitgevoerd:
 - . verbetering doorstroming en veiligheid rond NS Station.
- Faciliteren aanleg N23 Lelystad – Dronten.

10.5 VOORZIENINGEN

Ten aanzien van het voorzieningenniveau wordt de aan de inzichten, mogelijkheden en ontwikkelingen aangepaste visie op het maatschappelijk vastgoed verder uitgevoerd. Hier van belang is de ruimtelijke – functionele vertaling van de beleidsmatige uitgangspunten van de visie derhalve de realisering van de MFA's en MFA's light in de nabije toekomst in de diverse wijken.

Het afgelopen jaar zijn de MFA's in de Atolwijk en Hanzepark in gebruik genomen. In de komende jaren worden MFA's in de Zuiderzeewijk en Warande ontwikkeld, en worden de bestaande buurthuizen in de Boswijk (De Brink) en Waterwijk (De Bever) getransformeerd naar MFA lights. Voorts zal de monitoring van de ontwikkeling van buurtcentra en benodigde extra voorzieningen op het niveau van de stad bij verdere groei van de stad worden voortgezet.

Lelystad zet zich in voor een verdere uitbouw van de stedelijke onderwijsstructuur.

Ten aanzien van dit beleidsterrein worden, in het kader van de ontwikkelingen rond Hogeschool Windesheim Flevoland en de Roy Heiner Academy, afhankelijk van de te realiseren HBO instellingen,

de komende jaren faciliteiten op het gebied van huisvesting ontwikkeld. Een en ander geldt ook ten aanzien van huisvesting van onderwijsvoorzieningen op de luchthaven.

Het onderzoek naar de inhoudelijke vormgeving van het voortgezet onderwijs en de daarbij passende huisvesting wordt in de volle breedte gecontinueerd.

Ten aanzien van verouderde onderwijsgebouwen worden middelen beschikbaar gesteld om ze ook in de komende jaren volwaardig voor kwalitatief goed onderwijs geschikt te houden.

In de Campuszone ligt de mogelijkheid functies op het gebied van zorg, onderwijs en hoogwaardige bedrijvigheid in een parkachtige omgeving te realiseren. Er wordt op ingezet dit te realiseren en tot een nadere detaillering te komen bij concrete initiatieven.

Op het terrein van sportaccommodaties zal er een derde sporthal nabij de Rietlanden worden gerealiseerd. Ook zal het groot onderhoud aan divers verenigingsgebouwen, die geen eigendom van gemeente of het Sportbedrijf zijn, worden afgerond.

De opgave tot 2015.

Het opleveren van de MFA's in de Zuiderzeewijk en Warande en de transformatie van de buurthuizen De Brink en De Bever naar MFA's light.

Realisatie van de sporthal nabij de Rietlanden.

Huisvesting Roy Heiner Academy.

Realisatie onderwijsvoorzieningen conform het IHP 2011-2020.

Doorontwikkelen HBO.

10.6 GROEN, BLAUW, RECREATIE EN TOERISME

Uitvoering van het Milieubeleidsplan kan een belangrijke bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van groen en water. De in het plan hier van belang zijnde uitgangspunten zijn:

- behoud en versterken van groen en water,
- respectvol omgaan met groen in de wijk,
- realiseren van voldoende waterberging in samenhang met het voorgaande.

Lelystad heeft veel groen. Daarmee kan het zich beroepen op de kernkwaliteiten rust, ruimte, groen en water. De keerzijde hiervan is dat de gemeente de kosten voor het beheer van deze ruim opgezette stad niet zelfstandig kan dragen.

Daarom is steeds bijzondere aandacht vereist ten aanzien van de beheersmatige aspecten van de stad.

De sector recreatie en toerisme, met name de watersport moet nog meer benut worden om het onderscheidend karakter van Lelystad te benadrukken. Hierbij zal ook nadrukkelijk moeten worden onderzocht welke mogelijkheden zich voordoen op het gebied van de hardware (o.a. faciliteiten en voorzieningen) en de software (o.a. evenementen en wedstrijden). Daarbij moet ook nadrukkelijk in beeld komen hoe de watersport kan bijdragen aan andere ontwikkelingen zoals de economische ontwikkeling en aantrekkelijkheid van de stad (watersport als katalysator).

Het beleid ten aanzien van recreatie en toerisme zal worden geëvalueerd.

In de komende jaren zal meer dan in het verleden het accent op de uitbreiding van verblijfsrecreatie en overige recreatieve voorzieningen moeten worden gelegd. Daartoe worden plannen ontwikkeld onder andere voor een hotel op het Larserplein.

De opgave tot 2015.

Recreatieve en toeristische ontwikkeling Oostvaardersveld en de Hollandsche Hout.

Ontwikkeling Zuigerplasbos.

Recreatieve en toeristische ontwikkeling gebied Batavia.

Mogelijkheden watersport benutten en in dit kader Lelystad verder ontwikkelen naar watersportstad.

Evaluatie ruimtelijke thema's.

10.7 KWALITEIT, DUURZAAMHEID EN VEILIGHEID

Belangrijk blijft dat het gaat om groei van de stad met behoud van de leefkwaliteit voor de inwoners door het versterken van de kernkwaliteiten groen, water, rust en ruimte.

De doelstelling het verbeteren van de kwaliteit van Lelystad blijft derhalve onverminderd van kracht. Dit betekent: handhaven, benutten, profileren en waar mogelijk verbeteren van de kernkwaliteiten en vergroten van de fysieke - en externe veiligheid.

In de jaren na vaststelling van het Structuurplan in 2005 is de urgentie van de thema's externe – en fysiek veiligheid, duurzaamheid en klimaat ook bij de gemeente toegenomen.

Een beleidsnota “Externe Veiligheid” is in voorbereiding . Hiermee geeft Lelystad concreet richting en uitwerking aan een verantwoord veilige, integrale invulling van een duurzame ruimtelijke ontwikkeling passend in het kader van het Structuurplan.

Lelystad werkt aan een verdere invulling en uitwerking van de stedelijke duurzaamheidsvisie. Op basis hiervan zal gezocht worden naar een totaal pakket van grootschalige en andere duurzame maatregelen om de doelstelling van 80% duurzame energie op termijn te halen.

Gelijktijdig met het uitwerken van genoemde visie wordt ook invulling gegeven aan een nieuw klimaatbeleid.

Dit betekent onder andere dat de bij de inrichting van openbare ruimten gepaste maatregelen, gericht op energiebesparing en ter voorkoming van lucht, water- en bodemverontreiniging, zorgvuldig worden beoordeeld op rentabiliteit.

Acties behorende bij de hier genoemde thema's zijn onder andere: stimuleren van energiezuinige aanpassingen in bestaande - en nieuwbouw, ruimte voor duurzame vervoersvormen en ruim baan voor duurzame energie (windenergie).

Ook zal op basis van de nota Klimaatbeleid een duurzame woningvoorraad worden gestimuleerd.

De opgave tot 2015.

Uitvoering nota Klimaatbeleid vastgesteld op 6 juli 2010.

Bij herstructurering openbare ruimte extra aandacht voor veiligheid ten einde overlast en verloedering tegen te gaan.

10.8 IMAGO, IDENTITEIT EN STEDENBOUW

De Lelystedelingen onderkennen de kwaliteiten van Lelystad en zijn trots op hun stad. Het Structuurplan geeft richting aan hoe “de Nederlander” Lelystad ziet met andere woorden: de richting die wordt aangegeven in het Structuurplan is mede bepalend voor het imago van Lelystad nu en in de toekomst. Er wordt in dit verband naar gestreefd dat het imago van Lelystad onder Nederlanders net zo positief is als het beeld dat de inwoners van Lelystad zelf van hun stad hebben. Ons staat een open, gastvrije en tolerante samenleving voor ogen met zelfbewuste burgers die trots zijn op hun stad en op wat ze hebben bereikt.

De merkstrategie wordt versterkt door een viertal aanvullende strategieën. Dat zijn: een verleidingstrategie, een ambassadeurstrategie, een strategie om de burger trots te vergroten en een imago strategie.

De gemeente heeft de city marketing overgedragen aan City Marketing Lelystad om samen met de maatschappelijke partners de verantwoordelijkheid voor de promotie van de stad te kunnen dragen en te versterken.

De stedelijke structuur van Lelystad is gebaseerd op een heldere uniforme rasterstructuur van dreven waarbinnen de diverse functies hun plaats hebben gekregen. Door ruimtelijke - en functionele veranderingen is het noodzakelijk deze rasterstructuur tegen het licht te houden. Stedenbouwkundige onderwerpen voor de komende tijd zijn:

- wat zijn de potentiële aanknopingspunten voor de toekomst en
- welke nieuwe dragers hebben zich in de loop van de tijd aangediend.

De opgave tot 2015.

Het voortzetten van Citymarketing conform het Strategisch Marketingplan 2008 – 2020.

Stedenbouwkundig zullen de Kust, Warande, BataviaHaven en het Stadshart worden afgerond. Voorts liggen er stedenbouwkundige opgaven bij groot onderhoud en bij herstructurering van bestaande wijken.

10.9 UITVOERINGSSTRATEGIE

Het structuurbeeld 2015 zoals geformuleerd in het Structuurplan blijft voor de langere termijn van kracht. Weliswaar met minder focus op de kwantitatieve doelstellingen maar meer gericht op de achterliggende kwaliteiten en doelen.

Waar in de lijn van het Structuurplan nu vooral de aandacht op gericht moet zijn is:

- identiteit versterken
- wijken transformeren en
- fasering (geen concurrentie) en onderscheid aanbrengen in de ontwikkelingsknopen.

Ruimtelijke ontwikkelingsvelden.

-Wonen.

Keuzemogelijkheden verbeteren en het accent moet liggen op een verantwoorde mix van vrije sector, CPO's, sociale woningbouw en appartementen.

-Werken.

Aanscherpen doelstellingen; dit betekent ook een grotere ambitie vastleggen. Richten op de kansen die de MRA biedt zoals de ontwikkeling van de Flevokust, de Luchthaven en het OMALA – gebied. Accent op onderwijs en richten op de kracht van de aanwezige beroepsbevolking. Voorkomen verpaupering bestaande bedrijventerreinen.

-Bereikbaarheid.

Richten op MRA; de relatieve goede bereikbaarheid beter benutten en in de stad meer het accent leggen op duurzame mobiliteit.

-Voorzieningen.

Accent op versterken onderwijsvoorzieningen zowel centraal als decentraal en voorzieningen in de wijken (MFA's).

-Groen, blauw recreatie en toerisme.

Versterken imago en recreatieve toeristische voorzieningen met name aan de kust en in de groene recreatieve gebieden in en om de stad. Lelystad watersportstad.

Ruimtelijke ontwikkeling thema's.

De opgave moet liggen op het terrein van duurzame stad en energiezuinige woningen.

Prioritering:

1. Kwaliteit toevoegen.
2. Aandacht primair richten op bestaande stad (voorzieningen, eigenheid en voorkoming verpaupering).
3. Uitbreiding: een en ander gerelateerd aan instroom van buiten en doorstroming.

Tabel Uitvoeringsparagraaf Structuurplan 2005-2015

Ruimtelijke ontwikkelingsvelden	Programma de totale opgaven t/m 2030	Concretisering opgave 2011-2015	Inspanningen/instrumenten tbv realisatie	Realisatietoets 2011
Wonen	80.000 inwoners	400 opgeleverde woningen per jaar *		
	Kustontwikkeling 565 woningen	232 woningen tot 2015	Vastgesteld bestemmingsplan en onderhandelingen met projectontwikkelaars door EVO.	
	Schouw-Oost/Hanzepark 394 woningen	304 woningen tot 2015	idem	
	Stadshart 500 woningen	382 woningen tot 2015	idem	
	Warande 2400 woningen	959 woningen tot 2015	idem	
	Herstructurering Lelycentre	35 woningen tot 2014	vastgesteld best.pl; uitvoering Lokaal Akkoord; jaarafspraken.	
	Herstructurering bestaande wijken - nieuwbouw: - renovatie:	- nieuwbouw: 154 woningen tot 2015 - renovatie: 386 woningen tot 2015	vastgesteld bestemmingsplan; uitvoering Lokaal Akkoord	
*om een productie van 400 woningen per jaar te halen is een extra plancapaciteit van circa 25% per jaar nodig.				
Werken	32.000 voltijdsarbeidsplaatsen	500/800 arbeidsplaatsen per jaar		
	Stadshart 30000 m2 BVO detailhandel, leisure en cultuur; 2000 pp parkeerruimte	18.450 m2 detailhandel (Wisselplein, Waag, Agoradek, ABC/D) en 6.300 m2 leisure (Waag, Agorahof) en 3.250 m2 kantoor (Wisselplein, Waag, Theaterkwartier)	onderhandelingen met projectontwikkelaars over realisatie	
	Kustknoop 8900 m2 detailhandel, 63000m2leisure/cultuur; 76000pp parkeerruimte	Uitbreiding Bataviastad met 8.890 m2 detailhandel incl. parkeervoorzieningen. Afronding inrichting haven en boulevard. Herbouw zeilschip/Batavia Werf. Vestiging brandstofverkooppunt.	onderhandelingen met projectontwikkelaars over realisatie	

	Luchthaven Lelystad passagiersvolume 3 - 5 miljoen; 3.500 arbeidsplaatsen; baan lengte: 2.100 m en breedte: 45 m	passagiers 300.000 - 500.000; baanlengte 2.100 m	Besluit Nota Luchtruim; inzetten op volledige luchtverkeersleiding en verlenging van de baan	
	Larserknoop netto uitgeefbaar 215 ha; arbeidsplaatsen: 8600 arbeidsplaatsen	43 ha: ca. 1000 arbeidsplaatsen (afhankelijk ontwikkeling luchthaven)	OMALA gestart; afgeven van bouwvergunningen	
	Flevokust 10 ha buitendijks en 90 ha binnendijks; 1700 arbeidsplaatsen	10 ha: ca. 170 arbeidsplaatsen	onderhandelingen havenbedrijf Amsterdam, van der Wiel en Lelystad: PPS-constructie	
Bereikbaarheid en infrastructuur	Vervoersknooppunt Transferium Lelystad Zuid; aantakking A6; OV SAAL; ontsluiting Luchthaven; ontsluiting Warande en N23	Start uitvoering korte termijn maatregelen OV-Saal; N23 Lelystad - Dronten gereed in 2011; afronding onderzoek naar nut en noodzaak extra aansluiting A6 en afhankelijk van uitkomsten aanlegbesluit.	Lobbyen richting Rijk via Kerngroep en stuurgroep BZL over extra aansluiting A6, station Lelystad - Zuid en Luchthaven. Overleg klankbordgroep OV-SAAL.	
	Binnenstedelijke infrastructuur	Verbetering doorstroming Groen Carré.	uitvoering na raadsbesluit.	
Voorzieningen	Wijkvoorzieningen MFA's Zuiderzeewijk en Warande; MFA's light Boswijk en Waterwijk	Oplevering MFA's Zuiderzeewijk en Warande en MFA's light Waterwijk en Boswijk	Vorbereidingskrediet beschikbaar gesteld voor MFA's ZZ-wijk, Light Waterwijk en Boswijk	
	Stedelijke onderwijsstructuur Ontwikkeling Campuszone Kennisontwikkeling techniek, watermanagement en duurzaamheid op MBO- en HBO niveau	Verkenning en planvorming clustering voortgezet onderwijs scholen (Rietlanden, SGL en Arcus) naar 2 brede scholen met 2 locaties. Huisvesting onderwijs Kust - Roy Heiner Academie	Onderhandelingen met de drie V.O. scholen	
	Sportvoorzieningen	3e sporthal Rietlanden	opdracht verleend aan sportbedrijf; financiën beschikbaar gesteld	

Groen en blauw, recreatie en toerisme	Benutten, verbeteren en versterken Ontwikkeling Oostvaardersveld en Hollandse Hout; ontwikkelen EHS; ontwikkeling Zuigerplasbos;	Planvorming en realisatie NAC en Oostvaardersveld; planvorming Hollandsche Hout; planvorming Zuigerplasbos.	Onderhandelen en faciliteren realisatie i.s.m. SBB en provincie.	
Ruimtelijke ontwikkelings-thema's	Programma	Concretisering 2011-2015	Inspanningen/instrumenten tbv realisatie	REALISATIETOETS 2011
Veiligheid Kwaliteit, duurzaamheid	Veiligheid	Openbare ruimte en veiligheid: overlast en verloedering tegengaan. Bedrijventerreinen: zichtbaarheid en verkeersveiligheid op de bedrijventerreinen verbeteren. Minimale veiligheidsrisico's voor bedrijven op luchthaven	Bij herstructurering openbare ruimte extra inzet plegen Samenwerking met bedrijven en faciliteren in openbare ruimte Samenwerking met veiligheidsregio	
	Klimaat neutrale stad Duurzame stad	Uitvoering klimaatbeleid Windmolenpark	- borging in gebiedsvisies en PvE in bouwprogramma's; - voorbereiding i.s.m. provincie; - omzetten ad hoc thema's naar structurele projecten	
Identiteit, Imago en Stedenbouw	Versterken Imago Uitvoeren Strategisch Marketing Plan 2008 - 2020	Voortzetting City Marketing Lelystad (CML): 'warme' marketing (slogan en trotse bewoners) en acteren naar buiten via toerisme en woonacquisitie	Integrale afweging heeft plaatsgevonden in Kadernota 2012	

11. FINANCIËN

De in de uitvoeringsparagraaf opgenomen ruimtelijke ontwikkelingsvelden en thematische onderwerpen vereisen strategische investeringen die bijdragen aan de lange termijn doelen met betrekking tot de ontwikkeling van de stad.

In het MeerjarenInvesteringsPlan (MIP) worden deze investeringen individueel geraamd en jaarlijks zullen deze investeringen in de kadernota financieel verder worden uitgewekt.