

Besluitenlijst College

Datum	05-03-2024
Tijd	9:30 - 12:00
Locatie	Collegekamer
Voorzitter	Burgemeester Baltus
Aanwezigen	Wethouders Grimbergen, Kruis, Van Dijk, Messelink-Dijkstra, gemeentesecretaris Ozenga en bestuurssecretaris Pjetri

3 Voorstellen A-procedure

3.1 Wijziging personeelshandboek per 1 januari 2024

Besluit:

1. Te bepalen dat:
 - a. overeenkomstig artikel 3.9 lid 3 Cao Gemeenten de arbeidsmarkttoelage maximaal 15% van het salaris bedraagt;
 - b. de toelage onregelmatige dienst zoals bedoeld in artikel 3.11 lid 3, een percentage is van het salaris per uur gelijk aan het maximumsalaris per uur van salarisschaal 8, periodiek 11;
 - c. de toelage beschikbaarheidsdienst zoals bedoeld in artikel 3.13 lid 3, een percentage is van het salaris per uur gelijk aan het maximumsalaris per uur van salarisschaal 8, periodiek 11;
 - d. de toelage beschikbaarheidsdienst voor de functie van Officier van Dienst – Bevolkingszorg in het crisispiket de oude toelage is zoals deze op 31 december 2015 gold vóór harmonisering van hoofdstuk 3 CAR-UWO;
 - e. indien recht bestaat op een stagevergoeding, deze stagevergoeding een bedrag naar rato is van bruto € 500,- per maand voor 36 uur of meer, ongeacht het opleidingsniveau;
 - f. de wijze van vergoeden van werkzaamheden in het kader van verkiezingen in de gemeente Lelystad, voor werknemers die niet werkzaam zijn bij team Stadwinkel, vastgelegd wordt en voor een ieder gelijk is.
2. De 'Regeling werktijden gemeente Lelystad 2024', zoals opgenomen in bijlage I bij dit besluit, vast te stellen met terugwerkende kracht met ingang van 1 januari 2024, onder gelijktijdige intrekking van de op 24 januari 2023 vastgestelde 'Regeling werktijden Lelystad 2023'.
3. De 'Uitvoeringsregeling salaris, toelagen en vergoedingen gemeente Lelystad 2024', zoals opgenomen in bijlage II bij dit besluit, vast te stellen met terugwerkende kracht met ingang van 1 januari 2024, onder gelijktijdige intrekking van de op 24 januari 2023 vastgestelde 'Uitvoeringsregeling hoofdstuk 3 Cao gemeente Lelystad 2023'.
4. De op 24 januari 2023 vastgestelde 'Regeling beeldschermbril gemeente Lelystad 2023' met terugwerkende kracht met ingang van 1 januari 2024 in te trekken.

3.2 Besluit op bezwaar onjuist aanbieden afval

Besluit:

1. Het bezwaar gericht tegen het besluit tot het opleggen en uitvoeren van een spoedeisende last onder bestuursdwang inclusief kostenverhaal in verband met het onjuist aanbieden van afvalontvankelijk en ongegrond te verklaren.

2. Het genomen besluit tot het opleggen van uitvoeren van een spoedeisende last onder bestuursdwang in stand te laten inclusief het daarbij behorende kostenverhaal.

3.3 Vormvrije mer notitie Vogelweg 20

Besluit:

1. Geen milieu effect rapportage te eisen voor de locatie Vogelweg 20.
2. De vorm vrije m.e.r.-beoordelingsnotitie voor de locatie Vogelweg 20 bevat voldoende informatie om vast te stellen dat voor het nemen van het ontwerpbesluit op basis van artikel 4 lid 9 bijlage II Besluit omgevingsrecht (“kruimelgeval”) geen milieueffectrapport noodzakelijk is.

3.4 Definitief besluit hogere waarde geluid Meerdijk haven (Waterfront)

Besluit:

Voor de nieuwbouw van woningen bij Meerdijkhaven een definitief besluit hogere waarde geluid vast te stellen conform de bijlage.

3.5 Definitief besluit hogere waarde geluid De Veste 10

Besluit:

Voor de nieuwbouw van woningen bij de locatie De Veste 10 een definitief besluit hogere waarde geluid vast te stellen conform de bijlage.

3.6 Besluit op bezwaar XL Box

Besluit:

Met inachtneming van het advies van de Commissie bezwaarschriften:

1. Het bezwaarschrift ongegrond te verklaren;
2. Het weigeringsbesluit van 18 augustus 2023 te herroepen;
3. Op de aanvraag voor het oprichten van opslagboxen, het kappen van bomen en het aanleggen van een uitrit op het perceel Stuwweg 9 – Vijzelweg 64 te Lelystad, aangevraagd op 28 april 2023 met aanpassing en informatie ingediend na het advies van de Commissie bezwaarschriften, het nieuwe besluit te nemen dat de omgevingsvergunning wordt geweigerd.
4. Het verzoek om vergoeding van de proceskosten af te wijzen.

4 Voorstellen B-procedure

4.1 Vaststelling portefeuillevredeling college 2024

Besluit:

1. De portefeuillevredeling collegeperiode 2024 – 2026 vast te stellen conform het bijgevoegde overzicht portefeuillevredeling 2024;
2. Het locoburgemeesterschap collegeperiode 2024 – 2026 als volgt vast te stellen;
 - 1ste loco: wethouder Grimbergen
 - 2de loco: wethouder Kruis
 - 3de loco: wethouder Van Dijk

- 4de loco: wethouder Messelink
3. De Regeling vervanging collegeperiode 2024 – 2026 als volgt vast te stellen;
 - De burgemeester wordt vervangen door wethouder Grimbergen;
 - Wethouder Grimbergen wordt vervangen door wethouder Van Dijk;
 - Wethouder Kruis wordt vervangen door wethouder Van Dijk;
 - Wethouder Van Dijk wordt vervangen door wethouder Kruis;
 - Wethouder Messelink wordt vervangen door wethouder Grimbergen;
 4. De vertegenwoordiging in besturen en overlegorganen collegeperiode 2024 – 2026 vast te stellen conform het overzicht bij de portefeuilleverdeling (bijlage 1).
 5. Het overzicht van de nevenfuncties (bijlage 2) vast te stellen en beschikbaar te stellen voor openbaarmaking.
 6. De gemeenteraad te informeren over deze portefeuilleverdeling door toezending van het overzicht van de portefeuilleverdeling.

4.2 Financiële verordening 2024

Besluit:

De raad voor te stellen de bijgevoegde financiële verordening 2024 vast te stellen.

4.3 Nota verstrekte leningen en garantstellingen 2024

Besluit:

De raad voor te stellen om de Nota verstrekte leningen en garantstellingen 2024 met de onderstaande uitgangspunten vast te stellen:

1. Een garantstelling of lening mag slechts leiden tot een beperkt risico voor de Gemeente Lelystad;
2. Zonder de garantstelling of lening kan de betreffende activiteit of het project geen doorgang vinden;
3. De te borgen activiteit staat ten dienste van de Lelystadse samenleving.
4. Als er mogelijkheid is tot het verstrekken van een garantstelling onder een waarborgfonds dan heeft dat de voorkeur.
5. Het verstrekken van garantstellingen of leningen aan partijen die geen aan de gemeente gelieerde verbonden partij of subsidierelatie zijn gebeurd alleen bij hoge uitzondering.
6. Als een nieuwe te verstrekken garantstelling of lening groter is dan € 100.000,- wordt de Raad door het College in de gelegenheid gesteld wensen of bedenkingen te uiten op de eerstvolgende besluitvormende vergadering, voordat het college een definitief besluit neemt.
7. Bij de aanvraag voor een garant-, borgstelling of lening overlegt de aanvrager in ieder geval de volgende gegevens:
 - een beschrijving van de activiteiten waarvoor de aanvraag gedaan wordt;
 - de doelstellingen en resultaten die daarmee worden nagestreefd, en hoe de activiteiten daaraan bijdragen;
 - het tijdsbestek waarbinnen de activiteiten worden uitgevoerd;
 - de jaarrekeningen van de afgelopen drie boekjaren;
 - een investeringsplan en/of begroting.
8. Een aanvraag voor een garant-, borgstelling of lening wordt in ieder geval geweigerd:
 - als de Europese Commissie overeenkomstig artikel 108, derde lid, van het Verdrag heeft vastgesteld dat de garant-, borgstelling of lening onverenigbaar is met de interne markt;

- als de activiteiten niet of niet in overwegende mate gericht zijn op de gemeente of haar inwoners;
 - als de activiteiten niet bijdragen aan de realisatie van gemeentelijk beleid;
 - als verstrekking in strijd zou zijn met een wettelijk voorschrift, het algemeen belang of de openbare orde;
 - als de activiteiten van religieuze, levensbeschouwelijke of politieke aard zijn.
9. De begunstigde van een garant-, borgstelling of verstrekte lening is verplicht om de volgende omstandigheden zo spoedig mogelijk te melden aan het college:
- wijziging van de statuten;
 - het aangaan van aanvullende garant-, borgstellingen of leningen;
 - het ontbinden van de rechtspersoon;
 - financiële problemen dan wel een ophanden zijnde faillissement;
 - het doen van aangifte tot faillissement of het aanvragen van surséance van betaling;
 - het voornemen om activa waar zekerheden op rusten te verkopen of te vervreemden, hier is vooraf toestemming van de gemeente voor nodig.
10. Jaarlijks bij het opmaken van de jaarrekening worden de gemeentelijke leningen en garantstellingen beoordeeld op het risico dat ze met zich mee brengen.
11. Als tijdens de looptijd van een garantstelling of lening blijkt dat sprake is van een verslechterende financiële situatie van de betreffende partij, wordt gekeken of mitigerende maatregelen mogelijk zijn.
12. Bij het aangaan van een garantstelling of lening wordt het risico zoveel mogelijk beperkt door het stellen van aanvullende voorwaarden.

4.4 Nota verbonden partijen 2024

Besluit:

De raad voor te stellen om de Nota verbonden partijen 2024 met de onderstaande uitgangspunten vast te stellen:

1. De oprichting van een verbonden partij moet aantoonbaar meerwaarde hebben voor het bereiken van de gemeentelijke taken of doelstellingen. Als een taak of doel ook bereikt kan worden met een lichtere vorm van samenwerking, bijvoorbeeld een subsidie, dan heeft dat de voorkeur.
2. In het voorgesteld besluit wordt gemotiveerd toegelicht waarom een verbonden partij moet worden opgericht en onder welke voorwaarden.
3.
 - a. Publiekrechtelijke samenwerkingsvormen hebben de voorkeur boven privaatrechtelijke samenwerkingsvormen. Dit geldt niet in het geval van marktwerking.
 - b. Bij publiekrechtelijke samenwerkingsvormen hebben de lichtere varianten de voorkeur boven zwaardere varianten.
 - c. Bij privaatrechtelijke samenwerkingsvormen wordt de juridische vorm gekozen die het beste aansluit bij de gemeenschappelijke doelstelling.
 - d. Private Samenwerkingen kunnen worden overwogen indien er sprake is van projecten met een tijdelijk karakter en waarbij één of meerdere van de volgende voorwaarden te behalen zijn ten opzichte van alternatieve uitvoeringswijzen:
 - Meerwaarde vanuit efficiencywinst,
 - Het maximaliseren van zeggenschap,
 - Betere beheersing en/of het delen van risico's.
4. Uitgangspunt is dat de gemeente Lelystad streeft naar de hoogst haalbare invloed welke te rechtvaardigen is vanuit financieel belang.

5.
 - a. De gemeente Lelystad vaardigt geen raadslid af in het bestuur van een verbonden partij. Zo wordt de controlerende taak van de raad geborgd.
 - b. Ambtenaren worden in principe niet afgevaardigd om te voorkomen dat een ambtenaar in conflict komt met enerzijds de rol van vertegenwoordiger en de bijbehorende verantwoordelijkheden richting de verbonden partij en anderzijds zijn ondergeschikte rol ten opzichte van het college.
 - c. De gemeente Lelystad vaardigt een bestuurder af voor het Algemeen Bestuur van publiekrechtelijke verbonden partijen.
 - d. De gemeente Lelystad vaardigt geen bestuurder af voor het bestuur, Raad van Commissarissen of Raad van Toezicht van een privaatrechtelijke verbonden partij.
 - e. De gemeente Lelystad is terughoudend in het afvaardigen van meer dan één collegelid in het bestuur van een publiekrechtelijke verbonden partij. Het collegelid vertegenwoordigt het gehele college en daarmee zijn meerdere collegeleden in het bestuur niet nodig.
 - f. Bij afvaardiging van bestuurders in verbonden partijen ziet het college van de gemeente Lelystad toe op functiescheiding en het voorkomen van de 'dubbele petten'-problematiek. Hiermee wordt voorkomen dat een bestuurder in een situatie terechtkomt dat de belangen van de verbonden partijen conflicteren met de belangen van de gemeente.
 - g. Wethouders die bestuurder zijn bij een verbonden partij:
 - informeren het college actief over ontwikkelingen bij de verbonden partij, zoals bestuurswijzigingen, aanpassing van statuten, risico's, bestuurlijke conflicten, dreigende financiële tegenvallers, problemen in de bedrijfsvoering en politieke risico's.
 - zorgen voorafgaand aan een vergadering van het bestuur of de algemene vergadering van
 - aandeelhouders dat het college vooraf een standpunt inneemt middels een collegebesluit.
 - Maken tijdig aanvullende afspraken in het college als conflicterende belangen zich dreigen voor te doen zoals onder (f) beschreven wordt.
6. In de oprichtingsakte of regeling worden ook afspraken opgenomen over;
 - a. Het maximum eigen vermogen dat de verbonden partij mag aanhouden;
 - b. Onder welke voorwaarden een deelnemer kan uittreden;
 - c. Wat de procedures en voorwaarden zijn bij ontbinding van de verbonden partij.
7.
 - a. Verbonden partijen maken integraal onderdeel uit van de taakvelden en de verantwoording over verbonden partijen en de beleidsverantwoording is daarom terug te vinden in de programmaverantwoording en programma-begroting onder de betreffende taakvelden.
 - b. Daarnaast wordt twee keer per jaar wordt in de paragraaf verbonden partijen bij de begroting en bij de jaarrekening gerapporteerd over de verbonden partijen. In de paragraaf verbonden partijen wordt de door de BBV verplichte informatie opgenomen.
 - c. Als een besluit ten aanzien van een verbonden partij een substantiële wijziging in de financiële bijdrage, stemverhouding of aandelenbezit ten gevolge heeft, dan wordt de Raad in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen te uiten voordat het college een definitief besluit neemt.
8.
 - a. Bij de voorbereiding van het opstellen van de paragraaf verbonden partijen worden tevens de risico's geanalyseerd en waar ingeschat wordt dat de gemeente op korte termijn financiële risico's loopt, dan wordt hiervoor een risico opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing bij jaarrekening of begroting,

- b. Van een verbonden partij waarbij het risico als hoog wordt ingeschat worden de agenda en de stukken van de aandeelhoudersvergaderingen voorafgaand aan de vergadering ter informatie aan de raad gestuurd.
- 9. Om de vier jaar worden alle verbonden partijen integraal geëvalueerd op basis van onderstaande vragen:
 - a. Is de gemeentelijke participatie in de verbonden partij nog steeds van meerwaarde voor het behalen van de gemeentelijke (beleids)doelstellingen?
 - b. Is gemeentelijke participatie in de verbonden partij nog steeds van meerwaarde op het resultaat mede in relatie tot de (financiële) risico's?
 - c. Is de huidige samenwerkingsvorm nog steeds de meest geschikte vorm?
 - d. Bij Publiek Private Samenwerkingen: zijn de doelstellingen van de verschillende partijen nog wel in lijn met elkaar?

Beoordeel daarnaast ook integraal:

- e. Welke andere samenwerkingsverbanden/verbonden partijen zijn er binnen het taakveld?
Is samenvoegen van samenwerkingsverbanden/verbonden partijen een optie?
- f. Beoordeel de verbonden partij op basis van vraag a t/m e. Welke maatregelen zijn nodig om tot betere (beleids)resultaten dan wel vermindering van de risico's te komen?
- 10. Een besluit om uit te treden uit een verbonden partij of de verbonden partij op te heffen wordt niet eerder genomen dan dat in beeld gebracht is:
 - Wat de (financiële) gevolgen zijn van uittreding;
 - Welke alternatieven er zijn, met voor- en nadelen, voor het uitoefenen van de betreffende taak.

4.5 Nota Waarderen, activeren en afschrijven 2024

Besluit:

De raad de geactualiseerde Nota Waarderen, activeren en afschrijven 2024 ter vaststelling aan te bieden.

4.6 Nota Risicomanagement en weerstandsvermogen 2024

Besluit:

De raad voor te stellen om de Nota risicomanagement en weerstandsvermogen 2024 met de onderstaande uitgangspunten vast te stellen:

1. Risicomanagement heeft als doel om risico's inzichtelijk te krijgen en verantwoorde keuzes te kunnen maken in het al dan niet accepteren van risico's.
2. We accepteren dat we bij het realiseren van onze ambities en doelstellingen risico's lopen onder de voorwaarde dat er een goed functionerend systeem van risicomanagement is.
3. Het risicomanagement is gericht op financiële en niet-financiële risico's. Daarbij worden risico's gezien in relatie tot het behalen van de beleidsdoelstellingen en de financiële en juridische kaders.
4. Het college communiceert in het kader van de actieve informatieplicht tijdig, open en transparant over risico's.
5. Het college informeert de Raad over de actuele financiële en niet-financiële risico's in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.
6. De norm voor het weerstandsvermogen bedraagt 1,5 met een bandbreedte van min of plus 0,3.

7. De weerstandscapaciteit bestaat uit de algemene reserve en de dempingsreserve.

4.7 Nota Reserves en voorzieningen 2024

Besluit:

De raad voor te stellen de nota reserves en voorzieningen vast te stellen, met inachtneming van de volgende beslispunten:

Voorgesteld wordt:

1. De reserve Egalisatie reserve Grondexploitaties over te hevelen naar de Algemene Reserve.
2. De reserve Arbeidsplaatsen Flevokust op te heffen.
3. De doelstelling van de reserve Transitiefonds voor Sociaal Domein om te zetten naar "doordecentralisatie Beschermd Wonen (Wmo)".
4. De egalisatiereserve Re-integratie op te heffen.
5. De voorziening stadhuis en de voorziening gemeentelijke gebouwen samen te voegen.

4.8 Beantwoording schriftelijke vragen Initiatieven huisvesting arbeidsmigranten Minervaweg en ZuiderC

Besluit:

Door middel van bijgaande brief de schriftelijke vragen van Leefbaar Lelystad inzake arbeidsmigranten te beantwoorden.

4.9 Beantwoording schriftelijke vragen Toegangsweg Natuurpark (Meerkoetenweg)

Besluit:

De schriftelijke vragen van de fractie van GroenLinks over de toegangsweg natuurpark door middel van bijgevoegde brief te beantwoorden.

4.10 Plan van aanpak fietsstad van Nederland

Besluit:

De raad voor te stellen om kennis te nemen van het plan van aanpak en de volgende geselecteerde maatregelen vast te stellen en ten laste te leggen van het beschikbare budget:

- Maatregel A: Integrale aanpak Wayfinding (vindbaarheid) fietsnetwerk;
- Maatregel E: Verlichtingverbeteren / nachtnet fiets: sociale veiligheid in het donker;
- Maatregel F: Fietslessen
- Maatregel G: Lelystad profileren als (recreatieve) fietsstad
- Maatregel H: Groenonderhoud langs fietspaden

4.11 Wijzigen GR OFGV

Besluit:

1. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, onder voorbehoud van toestemming van de raad vast te stellen;

2. De raad te verzoeken toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek;
3. Het besluit tot gewijzigd vaststellen van de gemeenschappelijke regeling, na toestemming van de raad, ter kennisgeving aan te bieden aan gedeputeerde staten van de provincie Flevoland en het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

4.12 Kwartaalrapportage wonen Q4-2023

Besluit:

De raad te informeren over de stand van zaken van wonen in Lelystad door middel van de bijgevoegde kwartaalrapportage Q4-2023.

4.13 De Windroos

Besluit:

1. Op basis van artikel 103, lid 1, van de Wet op het primair onderwijs, met Stichting SchOOL, het bevoegd gezag van basisschool De Windroos, overeen te komen dat de gemeente het bouwheerschap van de vervangende nieuwbouw voor basisschool De Windroos op zich neemt.

2. De raad voor te stellen:

- A. Te kiezen voor scenario 4 uit het locatieonderzoek voor de vervangende nieuwbouw van basisschool De Windroos;
- B. Een aanvullend krediet ad € 3.956.760, - beschikbaar te stellen voor het realiseren van de vervangende nieuwbouw voor basisschool De Windroos conform scenario 4 uit het locatie onderzoek;
- C. De kapitaallasten die gepaard gaan met dit aanvullend krediet, ad. gemiddeld € 10.769, - per jaar vanaf 2027, als onontkoombaar mee te nemen in de Kadernota 2025-2028 als onderdeel van de actualisering van het IHP.
- D. In verband met de sloop van het huidige gebouw van basisschool De Windroos en het naastgelegen voormalige schoolgebouw aan Karveel 39-01 als onderdeel van het voorgestelde scenario 4, de restant boekwaarde van beide gebouwen af te boeken en de dekking hiervoor ad. € 298.687 voor 2025 en € 437.414 voor 2027 als onontkoombaar mee te nemen in de Kadernota 2025-2028 als onderdeel van de actualisering van het IHP.

4.14 Embargo tot nader order

4.15 Persoonsgebonden gedoogbeslissing bewoning

Besluit:

1. De opgelegde last onder dwangsom van 14 juli 2023 die is gericht is op de beëindiging van de overtreding van het bestemmingsplan in te trekken.
2. Af te zien van handhaving door middel van een persoonsgebonden gedoogbeslissing waarmee aan de huidige bewoners van de woonruimte in het bedrijfspand Spuiweg 47 - 49 toestemming wordt verleend de bewoning voort te zetten.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 12 maart 2024