

Aan de vertegenwoordigers voor de collegeonderhandelingen

burgemeester

Lelystad, 2 maart 2010

Onderwerp: memorandum t.b.v. programma/bestuur 2010-2014

Geachte dames en heren,

Ik stel het op prijs, dat mij de gelegenheid wordt geboden u, als vertegenwoordigers van de collegeonderhandelingen een memorandum aan te bieden. Dit memorandum vormt, samen met het overdrachtsdocument van het zittende college en het memorandum van de gemeentesecretaris een drieluik van documenten in het kader van de gemeenteraadsverkiezingen.

Als burgemeester van Lelystad wil ik de volgende onderwerpen onder uw aandacht brengen:

- Veiligheid
- Nieuwe overheid / burgerparticipatie
- Ontwikkeling sociaal structuurplan
- Samenwerking raad en college en portefeuillevverdeling

Ik zal het op prijs stellen wanneer u deze overwegingen betreft bij uw verdere besprekingen om te komen tot een coalitieakkoord en/of collegeprogramma en de vorming van een coalitie c.q. college.



Veiligheid

Veiligheid is de basis voor de ontwikkeling van een samenleving en de stad. Veiligheid is naar mijn mening een eerste basisbehoefte en niet op zichzelf staand; een behoefte die in samenhang met de sociale, economische en fysieke wereld moet worden beschouwd. Veiligheid is in de kern een sociaal beleid, hoewel daar meerdere opvattingen over bestaan. Op het terrein van het veiligheidsbeleid is de uitdaging voor het bestuur en mij als burgemeester om een samenhangende visie te ontwikkelen, waarin preventie en repressie bij elkaar komen en elkaar aanvullen.

Het spreekt voor zich, dat ik pleit voor het leggen van de nadruk op preventie, een goed functionerend jeugdbeleid, onderwijs en sociaal beleid. Maar repressie is ook nodig, evenals de nazorg voor ex-gedetineerden. Het vormt voor het bestuur een uitdaging om de opvang en begeleiding van ex-gedetineerden goed te regelen, zodanig dat betrokkenen optimale kansen krijgen om zich opnieuw een plaats in de samenleving te verwerven.

De burger vraagt en "eist" van de overheid om veiligheid te garanderen. In eerste instantie is de burger zelf verantwoordelijk voor zijn eigen veiligheid, maar dat staat niet ver weg van de verantwoordelijkheid van de overheid om inderdaad de veiligheid te garanderen voor iedere burger. Hieronder schets ik een aantal ontwikkeling/onderwerpen, die actueel en van belang zijn voor de komende periode.

Wet veiligheidsregio's

Zoals u bekend zal zijn, heeft de Eerste Kamer inmiddels het wetsvoorstel over de veiligheidsregio's goedgekeurd. Daarmee zijn de bevoegdheden binnen de veiligheidsregio's helder geworden. De veiligheidsregio Flevoland liep hierop vooruit, zodat we nu meteen binnen het wettelijk kader aan de slag kunnen. Op het gebied van rampen en calamiteiten betekent dit, dat er een heldere structuur is neergezet en er tot en met grip 3 voldoende capaciteit binnen de regio aanwezig is. Voor veiligheid op het water heeft de Samij, een samenwerkingsverband van alle gemeenten, provincies en waterschappen rond het IJssel- en Markermeer, een plan van aanpak opgesteld voor calamiteiten op groot water. Aandachtspunt voor de veiligheid op het water is de omstandigheid dat er nu nog geen KNRM-reddingsbrigade is gevestigd binnen onze gemeente. Besprekingen hierover met de KNRM zijn onlangs gestart. De burgemeester van Lelystad is voorzitter van de Samij.

Brandweer Flevoland

De brandweer is inmiddels regionaal georganiseerd, hetgeen heeft geresulteerd in een nadrukkelijke samenwerking met de andere korpsen, maar met behoud van het eigen karakter van onze brandweerorganisatie. Het aantrekken van vrijwilligers loopt goed en de jeugdbrandweer boekt ook regelmatig resultaten. Aandachtspunt blijft het duikteam binnen de brandweer. Door de steeds toenemende eisen van de inspectie dreigt het bijna onmogelijk te worden om een eigen duikteam in stand te houden. Op dit moment wordt er op landelijk niveau nagedacht wat de (aanvaardbaarheid van de) consequenties zijn van de verscherpte eisen.

Minder criminaliteit, één van de speerpunten van veiligheid

Het aantal oudere veelplegers is redelijk stabiel gebleven, maar vraagt onverminderd veel aandacht van de diverse hulpverleningorganisaties. Voor de aanpak van jongere veelplegers is nu ook een traject van samenwerking opgestart. Naast de vele inzet die het vraagt van een ieder is het wenselijk na te denken over een structuur, die waarborgt dat o.a. ex-gedetineerden een huisvesting aangeboden krijgen. Het realiseren van een hostel met begeleiding kan de overlast die nu nog regelmatig ontstaat, terugdringen. Teveel cliënten vinden met moeite onderdak en missen vooral de structuur en dit kan ook onrust in de wijken genereren. Het organiseren van een goede nazorg voor ex-gedetineerden is een belangrijke uitdaging voor de komende periode.



Integrale handhaving

Op dit moment wordt er gewerkt aan een collectief handhavingstraject om te zorgen dat er op allerlei terreinen gezamenlijk een handhavingsteam door de wijken gaat en zo nodig optreedt. Een mooi voorbeeld is het project Bos- en Waterwijk, waarbij deze aanpak tot zichtbare resultaten leidt. Vergunningverlening en handhaving zijn organisatorisch zo ingericht dat er tussen beide een scheiding is aangebracht. Ik zou graag zien, dat dit op het terrein van de horeca in handen wordt gelegd van de burgemeester, omdat de handhaving een nadrukkelijke relatie heeft met het horeca-sanctiebeleid.

Lelystads sociaal structuurplan

Is het geen mooie gedachte om in Lelystad te komen tot een sociaal structuurplan, complementair aan het ruimtelijke ordenings-structuurplan. Zo kennen we op het terrein van de ruimtelijke ordening het instrument van het structuurplan, waarbij de raad heel nadrukkelijk de randvoorwaarden meegeeft.

Nieuwe overheid

Als nieuw bestuur rust op u de taak meer te doen met minder. Deze bestuurlijke periode staan wij voor een grote ombuigingsoperatie, waarvoor u de eerste analyse al is aangereikt. Daarnaast heeft de vorige raad in een amendement aangegeven, welke stappen er gezet dienen te worden. In februari hebben we een eerste bijeenkomst gehad met diverse inleiders over het vraagstuk wat de financiële crisis betekent voor de bestuurlijke en ambtelijke organisatie van onze stad. De rol van het bestuur en daaruit voortvloeiend de ambtelijke organisatie is aan verandering onderhevig. De invloed van de informatie- en communicatietechnologie en de alsmaar sneller veranderende omgeving heeft toenemende invloed op het bestuurlijk proces. Het één is niet los te zien van het ander en vraagt om een verdere verdieping via nog te organiseren vervolgbijeenkomsten. Vanuit het besef dat van het nieuwe bestuur heldere keuzes worden verwacht en de focus op kerntaken wordt gezet, wil ik dan ook voorstellen een vervolg op de eerste sessie te laten plaatsvinden.

Een lokale overheid die zich focust op haar kerntaken, leidt tot een bescheiden overheid, die ruimte geeft en bestuurt vanuit vertrouwen. In gemeenteland heeft dit tot het besef geleid, dat dit een nieuw perspectief vereist. Het perspectief van de burgers en het bedrijfsleven moet het vertrekpunt worden, door hen meer in positie te brengen bij zowel de beleidsbepaling als bij de uitvoering. Participatie van onze inwoners bij de voor ons liggende heroverwegingsoperatie is een voorwaarde, wil het stadsbestuur binding houden met en draagvlak creëren bij de inwoners van onze stad. Draagvlak is nodig voor wezenlijke beslissingen als de effecten van de bezuinigingen en het type overheid, dat wij in Lelystad willen zijn. Het lijkt mij daarom een uitdaging om extra slagen te maken in de al in gang gezette vormen van participatie binnen de diverse beleidsterreinen, door burgerparticipatie niet alleen in te zetten om het draagvlak voor gemeentelijk beleid te vergroten, doch door te gaan met burgerparticipatie in te zetten om de eigen verantwoordelijkheid van burgers te bevorderen.

Samenwerking/rol raad en college

Het presidium heeft in 2009 een tweetal bijeenkomsten georganiseerd, waarbij teruggeblikt is op de eertijds gekozen inrichting van raadsvergadering/Opinieplein. Een eerste aanzet voor aanpassing van het interne bestuurlijk proces kunt u vinden in het overdrachtsdossier. Daarbij kan worden overwogen, dat bij invoering van het duale stelsel het uitgangspunt was, dat er meer tijd en ruimte voor raadsleden zou ontstaan om contacten te kunnen onderhouden en minder tijd kwijt te zijn aan het vergaderen. Het is te betwijfelen of we in deze doelstelling zijn geslaagd. Diverse onderzoeken op dit terrein bevestigen dat beeld. In mijn rol als voorzitter van de nieuwe raad en het nieuwe college lijkt het mij een uitdaging voor ons allen, om te bezien hoe en op welke wijze het raadswerk aantrekkelijk kan blijven en tegelijkertijd de doorloopsnelheid van de besluitvorming in de raad kan worden bevorderd.



Portefeuilleverdeling

In de komende periode zult u op enig moment het onderwerp portefeuilleverdeling aan de orde hebben. Met het oog daarop wil ik u, evenals de gemeentesecretaris dat heeft gedaan in zijn memorandum, een enkele overweging meegeven. Het is voor het samenspel met directie en organisatie van belang om duidelijke verantwoordelijkheden te leggen bij de verschillende portefeuillehouders. Het bevordert helderheid, korte lijnen en geeft betere sturingsmogelijkheden. Als uitgangspunt kan daarbij worden genomen dat inhoud het criterium vormt van de bestuurlijke portefeuilles. Dat maakt het mogelijk te komen tot brede, integrale portefeuilles.

Ik wens u veel wijsheid en succes toe met de onderhandelingen. Ik zal het op prijs stellen wanneer ik regelmatig op de hoogte wordt gehouden over de voortgang van de onderhandelingen. Indien u dat wenst, ben ik vanzelfsprekend te allen tijde bereid om mijn inbreng toe te lichten.

Met vriendelijke groeten,

Margreet Horselenberg