



Samen verder Werken

Collegeprogramma op hoofdlijnen

2010 - 2014

Inhoudsopgave

1. Vooraf	8
2. Samen verder Werken op hoofdlijnen	9
2.1 Missie en bestuursstijl	9
2.2 De nieuwe overhead	10
2.3 Samen sterk in een veranderende omgeving	11
2.4 Het financiële perspectief	11
2.4.1 Ook bezuinigen doe je samen	12
2.5.1 Bezuinigingen	13
2.5.2 Zoekopdrachten	13
3. Iedereen blijft meedoen	14
3.1 ...iedereen doet mee, met betrokkenheid en participatie	14
3.2 ...met zelfredzaamheid als uitgangspunt	15
3.3 ...en met zorg op maat	16
3.4.1 Bezuinigingen	16
3.4.2 Zoekopdrachten	16
4. Samen verder Werken aan talent	17
4.1 ...met een goede schoolloopbaan voor iedereen	18
4.2 ...met Sport en Recreatie	18
4.3 ...en door de arbeidsparticipatie te verhogen en inkomensondersteuning te bieden	19
4.4.1 Bezuinigingen	19
4.4.2 Zoekopdrachten	19
5. Samen verder Werken aan een leefbare Stad	20
5.1 ...door wijken te ontwikkelen en te herstructureren	21
5.2 ...door verkeer en vervoer te optimaliseren	21
5.3 ...en door duurzaamheid te versterken	22
5.4.1 Bezuinigingen	23
5.4.2 Zoekopdrachten	23
6. Samen verder Werken aan een sterke Stad	24
6.1 ...waarin we de economische basis versterken	25
6.2 ...de kwaliteit van het (in)wonen versterken	25
6.3 ...bereikbaar zijn en blijven	27
6.4 ...en blijven werken aan ons imago	27
6.5.1 Bezuinigingen	27
6.5.2 Zoekopdrachten	27
7. Samen verder Werken aan Veiligheid	28
7.1 Bezuinigingen	28
7.2 Zoekopdrachten	28

8. Samen verder Werken voor de Lelystedeling	29
8.1 ...die we het zo makkelijk mogelijk maken	29
8.2 ...die ons goed kan bereiken	30
8.3 ...en dat alles op een financieel verantwoorde manier	30
8.4.1 Bezuinigingen	30
8.4.2 Zoekopdrachten	30
<u>Bijlagen</u>	31
I. Overzicht gehanteerde bezuinigingssystematiek	31
II. Totaaloverzicht bezuinigingsvoorstellen met toelichting	35
III. Nieuwe hoofdstukindeling programmabegroting	39

1. Vooraf

Het collegeprogramma 2010-2014 is een programma op hoofdlijnen. Op hoofdlijnen omdat meer nog dan in de voorgaande periode de onzekerheid over de (on)mogelijkheden voor het te voeren beleid volstrekt onvoldoende duidelijk zijn. Voor dit collegeprogramma hebben we de verschillende onderwerpen zo logisch mogelijk gerangschikt. Zo is een hoofdstukindeling ontstaan met een thematische samenhang. Per onderwerp wordt in dit collegeprogramma een samenvatting gegeven en worden concrete (nieuwe) actiepunten benoemd, zoals deze bij de collegevorming zijn gedefinieerd. Elk hoofdstuk wordt afgesloten met een samenvatting van de voor dit hoofdstuk voorgestelde bezuinigingen en gedefinieerde zoekrichtingen.

Aan de Raad stellen we voor de indeling programmabegroting (opgenomen in bijlage 3) hierop aan te passen. Dit zal naar ons oordeel een effectievere uitvoering van dit akkoord door de gemeentelijke organisatie mogelijk maken. Samenhangend met dit voorstel zal de raad een besluit voorgelegd worden over een nieuwe financiële verordening die zal bewaken dat de Raad bij het uitoefenen van het budgetrecht voldoende sturingsmogelijkheden verkrijgt. Hiervoor zijn heldere en nieuwe afspraken nodig over het autorisatieniveau m.b.t. de verschillende uitgaven binnen de begroting.

Van de ambtelijke organisatie wordt de komende jaren veel gevraagd, enerzijds rekent het College opnieuw op een voortgaande vruchtbare en goede samenwerking met de ambtelijke organisatie, anderzijds wordt van diezelfde organisatie verwacht dat zij door middel van effectiever en slimmer werken een belangrijke bijdrage levert aan de noodzakelijke bezuinigingstaakstelling.

2. Samen verder Werken op hoofdlijnen

Kijk om u heen: het gaat goed met de stad! De stad groeit en bloeit. Het is prettig wonen, werken en recreëren in Lelystad. We genieten van onze kernkwaliteiten rust, ruimte, groen en water. Maar dat moeten we wel zo houden. Lelystad ontwikkelt zich verder tot een volwaardige stad, met alle bijbehorende voorzieningen en infrastructuur. Net als de afgelopen periode moet Lelystad niet alleen kansen pakken, maar ook zelf actief kansen voor zijn inwoners creëren.

Lelystedelingen moeten zich thuis blijven voelen in onze stad. Ze moeten er met enthousiasme, in geborgenheid en in zo groot mogelijke vrijheid kunnen leven. Echte vrijheid gaat samen met het besef van verantwoordelijkheid voor anderen, de gemeenschap en de omgeving waarin men leeft. Een zo groot mogelijke vrijheid voor de inwoners kan alleen bestaan als er ook een grote mate van verdraagzaamheid bestaat van inwoners ten opzichte van elkaar en van de overheid ten opzichte van inwoners.

De VVD, PvdA en de InwonersPartij willen de komende vier jaar samen met de inwoners werken aan een Lelystad waar iedereen mee blijft doen. Het College, de gemeenteraad én de inwoners werken als een drie-eenheid samen aan de ontwikkeling van Lelystad.

Daar staan en gaan we voor!

2.1. *Missie en bestuursstijl*

Het collegeprogramma voor de periode 2006-2010 had als missie iedereen doet mee. Dit college programma heeft als missie "**Samen verder Werken**". Ondanks het feit dat de omstandigheden op het financieel gebied totaal anders zijn dan vier jaar geleden blijft het de opdracht van en aan het College om als inwoners, bedrijven, instellingen en organisaties in de stad, maar ook als politiek samen verder te werken.

Het meerjaren ontwikkelingsprogramma zoals dat door de Raad is vastgesteld zal voor de komende jaren bij de richting van het collegebeleid worden betrokken. Wel zal het onvermijdelijk zijn als gevolg van de veranderde financiële omstandigheden keuzes te maken. Die keuzes maken we samen, met de Raad en waar mogelijk ook met onze inwoners.

Het College is er voor de samenleving en niet andersom. Wij vinden het belangrijk om de samenleving in een vroeg stadium te betrekken bij onze voornemens en plannen. Dat vergt dat het College duidelijk aangeeft waar de mogelijkheden en de grenzen liggen van de participatie die daarmee wordt gevraagd. Met in achtneming van de spelregels van de representatieve democratie willen wij het speelveld voor de gemeenteraad en de inwoners, de bedrijven en de organisaties in de stad zo groot mogelijk maken. Participatie is de komende jaren dan ook een speerpunt van beleid. Om met prof. dr. Roel in 't Veld te spreken: de burger beschikt over kennis die bestuur en wetenschap ontberen. Daar moeten we gebruik van maken. Dat vergroot de legitimiteit van onze publieke beslissingen.

Partijen spreken nadrukkelijk uit, dat het de wens is om een bestuurscultuur te creëren waarin Raad en College in een open dialoog met elkaar inspelen op de

veranderende situatie. Dit programma biedt daarvoor de gedachterichtingen. Ook in coalitieverband zullen partijen onder ogen willen zien dat er momenten aanbreken waarop hier geformuleerde beleidsuitgangspunten herijkt dienen te worden. Zo kunnen rijksbeleid, economische omstandigheden en de staat van de gemeentelijke financiën het noodzakelijk maken de in dit akkoord gemaakte afspraken te herzien. Partijen zijn daartoe bereid.

Ook besturen doen we samen. We willen ons ervoor inzetten dat de gemeenteraad zo goed mogelijk zijn werk kan doen, onder meer door:

- de kwaliteit van de raadsvoorstellen nog verder te verbeteren;
- maandelijks een geactualiseerde kwartaalplanning van de raadsvoorstellen beschikbaar te stellen;
- waar nodig te werken met de trits startnota / kadernota / uitwerkingsnota;
- in onderling overleg de informatievoorziening naar de Raad meer te structureren;
- procesdossiers van langlopende projecten op te stellen en actueel te houden op de website.

We nodigen de Raad uit het instrument Opinieplein ook meer in te zetten voor een vruchtbare gedachtewisseling met het (nieuwe) College.

2.2. De Nieuwe overheid

We hebben allemaal wel eens iets nodig van de gemeente: een paspoort, een vergunning of een ambtenaar van de burgerlijke stand. Maar ook bij het oplossen van problemen in de leefomgeving verwachten we actie: informatie over veranderingen in de wijk, repareren van kapotte straatverlichting, oplossen van sociaal onveilige situaties. En zelfs in de persoonlijke levenssfeer kloppen we soms bij de gemeente aan: schuldhulpverlening, bijzondere bijstand en huwelijksvoltrekking. We zijn dus allemaal wel eens klant van de gemeente Lelystad. En dat zal in de toekomst alleen nog maar vaker gaan gebeuren, want in 2015 moet de gemeente het centrale aanspreekpunt zijn voor de gehele overheid. Ook voor vragen aan de rijksoverheid moet de Lelystedeling dan bij de gemeente terecht. Dat vraagt om een nieuwe overheid.

De inwoner moet behalve gebruiker van publieke diensten ook producent van publieke diensten worden. Het maken van deze stap is geen sinecure. Het is onze ambitie om de komende collegeperiode de gedachte “Nieuwe Overheid” concreet vorm te geven. Die nieuwe overheid doet de inwoner 5 beloften¹:

- onze dienstverlening is mensgericht;
- inwoners kunnen hun zaken snel en zeker regelen;
- altijd de juiste deur: optimale ketensamenwerking;
- we vragen gegevens slechts eenmaal op;
- we zijn transparant en aanspreekbaar.

Nieuwe overheid vraagt niet alleen om verbetering van de dienstverlening, het heeft ook consequenties voor de manier van werken van ons ambtelijk apparaat. We streven daarbij naar een compacte en efficiënte organisatie. Dat betekent dat naast het werken aan verbetering van de efficiency ook in toenemende mate de vraag

¹ www.5beloften.nl ; een initiatief van het ministerie van BiZa en de VNG.

relevant is of een taak die uitgevoerd wordt wel een taak of verantwoordelijkheid van de overheid is. Ieder zijn eigen speelveld en verantwoordelijkheid; overheid, inwoners en de Lelystadse instellingen en organisaties.

2.3. Samen sterk in een veranderende omgeving

Verschillende varianten die op tafel liggen voor het openbaar bestuur (zie rapport 18, openbaar bestuur rapport brede heroverwegingen) onderkennen niet de voor onze stad zo cruciale oriëntatie op de metropoolregio. Wij willen dat Lelystad actief deel uitmaakt en blijft maken van de Metropoolregio Amsterdam. Er wordt samenwerking gezocht met andere overheden binnen de Metropoolregio en de andere gemeenten. Lelystad benut en versterkt in het bijzonder de relatie met en positie ten opzichte van Almere. Lelystad is een partner bij de schaa sprong van Almere. Samenwerking op dat vlak kan worden geïntensiveerd, zodat Lelystad kan meeprofiteren van de schaa sprong. In deze collegeperiode zullen we ons er nadrukkelijk voor inspannen om deze oriëntatie te versterken.

2.4. Het financiële perspectief

Enkele malen is het al ter sprake gekomen dat de financiële- en economische crisis de komende jaren een sterk stempel zal drukken op de uitvoering van beleid. We hebben afgesproken dat het financiële beleid de komende periode binnen de bandbreedte zal blijven van enerzijds het niet afbreken van effectief sociaal beleid en anderzijds het niet verhogen van de lasten van onze inwoners.

Op dit moment is nog geen volledig beeld te geven van de te verwachten vermindering van Rijksmiddelen. Voor de in dit programma opgenomen beleidsvoornemens is uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- Het jaar 2009 zal naar verwachting worden afgesloten met een aanzienlijk tekort van circa € 2.5 miljoen², wat een forse aanslag op de algemene reserve inhoudt.
- Voor de doorwerking van structurele uitgaven in de jaren 2010 en verder wordt rekening gehouden met een extra last van € 1,0 miljoen.
- Vanaf 2012 wordt rekening gehouden met een vermindering van Rijksmiddelen van € 1,8 miljoen in 2012 oplopend tot € 7,2 miljoen in 2015.
- Over de verdere gevolgen van een vermindering van de Rijksuitgaven in het algemeen is nog geen duidelijk beeld te geven.

In het collegeprogramma wordt uitgegaan van een bezuinigingstaakstelling van ruim € 900.000 te beginnen in 2010 oplopend naar 10,0 miljoen in 2012. Voor deze taakstelling is een voorstel als bijlage 2 bij het college programma opgenomen. We realiseren ons dat het huidige bezuinigingsbedrag gebaseerd is op o.a. de korting op het Gemeentefonds zoals die nu bekend is. Wat we nog niet weten is hoe de voorstellen van de 20 ambtelijke (rijks) commissies door zullen werken. Zo kan bijvoorbeeld het wegvallen van de middelen uit het zogenaamde Grote Steden beleid (GSB) grote gevolgen hebben op het door ons gewenste beleid. Elke keer als er meer duidelijkheid is zullen we een politiek debat voeren over de taken die we wel of niet kunnen uitvoeren op basis van de kaders zoals die in dit akkoord zijn geformuleerd.

² Op basis van voorlopige cijfers van de jaarrekening die z.s.m. aan de raad worden voorgelegd.

2.4.1 Ook bezuinigen doe je samen

Concreet stellen we de volgende bezuinigingen voor: (In bijlage 2 is het volledige overzicht opgenomen)

	2010	2011	2012	2013	2014
Opschonen	558.589	558.589	558.589	558.589	558.589
Slimmer werken		490.405	1.961.620	1.961.620	1.961.620
Taakstelling personeel	375.000	768.675	4.219.400	4.319.400	4.369.400
Activiteiten		1.554.700	2.264.700	2.664.700	2.864.700
Vermindering subsidies instellingen			1.000.000	1.000.000	1.000.000
Totaal	933.589	3.372.369	10.004.309	10.504.309	10.754.309

Naast de concrete bezuinigingen zijn per begrotingshoofdstuk ook zoekopdrachten opgenomen. Deze moeten aanvullende besparingsmogelijkheden opleveren om eventueel toekomstige tegenvallers op te vangen of ruimte voor nieuw beleid te creëren.

Voor het bepalen van aanvaardbare besparingen is een toetsafpraak gemaakt die inhoudt dat besparingen niet mogen leiden tot afbraak van effectief sociaal beleid en niet mogen leiden tot verhoging van lasten. Hiervoor is een beslismodel met spelregels opgesteld dat als bijlage 1 bij dit programma is gevoegd.

We kiezen, zoals ook blijkt uit de spelregels, niet voor de kaasschaafmethode, maar voor taakstellende opdrachten aan de organisatie. We stellen voor dat bij de najaarsnota 2010 een (gedragen) plan wordt opgeleverd hoe deze taakstellingen ingevuld kunnen worden of hiervoor alternatieven worden voorgesteld.

We zijn ons ervan bewust dat in tijden van financiële krapte voorbeeldgedrag van belang is. In dat kader is gesuggereerd om van 5 naar 4 wethouders terug te gaan. We achten dit niet wenselijk, maar zoals uit bijlage 2 blijkt vinden we wel dat we tegenover de kosten voor de 5^e wethouder een bezuiniging op ondersteuning aan het college van gelijke omvang moeten plaatsen.

Een belangrijke besparing dient te worden bereikt door anders te gaan werken. Uitgangspunt is dat 50% van de vacatures niet ingevuld wordt. Door interne verschuivingen en mobiliteit moet dit opgevangen worden. In bijlage 2 is een lijst met taken opgenomen waarop wat ons betreft bezuinigd kan worden.

In dit verband zou de in 2009 vastgestelde kadernota inhuur een probleem kunnen vormen. Deze kadernota was nodig om grip te krijgen op de problematiek van de overschrijdingen op het personeelsbudget. In deze tijd van zware financiële ingrepen zijn de meegegeven kaders echter belemmerend, omdat ze de flexibiliteit die nodig is om bezuinigingen te effectueren in de weg staan. Om die reden stellen wij de gemeenteraad voor de kadernota inhuur op te schorten tot 2012, zodat onder primaire verantwoordelijkheid van de gemeentesecretaris en onder eindverantwoordelijkheid van het college, het in de begroting 2010 vastgelegde personeelsbudget vermeerderd met het voor inhuur geldende plafond (samen in 2010 ca. € 47 miljoen), vrij ingezet kan worden om de taakstellende bezuinigingen op de personeelskosten op een verantwoorde manier door te voeren.

Vermindering van activiteiten moet een besparing opleveren oplopend tot uiteindelijk circa € 3,0 miljoen. Daarnaast moet kritisch gekeken worden naar de bedrijfsvoering en de wijze waarop bedrijfsmatige sturing plaatsvindt. Hiervoor is een tweetal zoekopdrachten geformuleerd.

Vermindering van subsidies aan instellingen moet tot een besparing van € 1,0 miljoen leiden. We leggen dit op aan alle instellingen. Hierbij wordt als hoofdlijn een korting van 3,0 % per instelling opgenomen. Kerngedachte is dat de instellingen – conform onze spelregels – met voorstellen komen m.b.t. het te bezuinigen bedrag. Ze hebben daarbij de vrijheid om aan te geven welke activiteiten men dan zou willen schrappen. Uiteraard mogen ze het ook zelf zoeken in efficiencyverbetering. Deze voorstellen zullen door ons op basis van de beslisboom worden beoordeeld. Om voor belangrijke zaken toch ruimte vrij te kunnen maken zal deze periode gewerkt worden volgens het principe dat voor nieuw of uitbreiding van beleid, bestaand beleid moet worden ingeleverd.

Bestaande budgetten kunnen alleen na collegebeslissingen worden overschreden.

2.5.1 Bezuinigingen

Niet van toepassing.

2.5.2 Zoekopdrachten

- Wij willen komen tot een eenvoudiger kostprijsmodel dat gebaseerd is op een begroting van de dienstverleningskosten waarbij de kosten volgens vaste verdeelsleutels over de producten worden verdeeld.
- Vervolgonderzoek naar de mogelijkheden om samen met andere gemeenten en instellingen taken uit te voeren en daarmee efficiënter te werken.

3. Iedereen blijft meedoen

Het College richt zich op het ontwikkelen van de verzorgingsstaat in de richting van een participatiemaatschappij. Inwoners hebben sociale problemen. Individueel, thuis of op straat, of met elkaar, als samenleving op een school of sportclub, in een buurt, wijk of stad. Inwoners zijn ook, als individu of als groep, de eerst aangewezen partij om problemen op te lossen. Dat vermogen tot het zelf kunnen oplossen van problemen blijft nu te vaak onbenut. De uitdaging is om ondersteuning veel dichterbij de inwoner, dieper in de stad en dus op een andere schaalgrootte, te organiseren en zo ook beter gebruik te kunnen maken van de kwaliteiten van die inwoners. 'Participatie', 'zelfredzaamheid', 'leefwereld'. Het gaat om de dunne lijn tussen helpen - 'uit handen nemen' - en op weg helpen. De lokale overheid is niet alleen verantwoordelijk voor een maatschappelijk vraagstuk. De drang om te helpen, om 'uit handen te nemen', zit in de gemeentelijke organisatie, maar ook in de lokale organisaties die de sociale kwaliteit van een stad mee ontwikkelen. Niet de logica van de hulpverlenende maatschappelijke organisatie moet leidend zijn, maar de logica, zijnde de dagelijkse leefwereld, van de inwoner, de cliënt.

Ook de landelijke overheid stuurt met de invoering van Wmo en participatiebudget expliciet in de richting van meer verantwoordelijkheid bij en meer zelfredzaamheid van burgers. Daaraan liggen natuurlijk financiële motieven ten grondslag, maar ook inhoudelijke. Maatschappelijke organisaties hebben soms zelf belang bij het in stand houden van de hulprelatie tussen organisatie en klant: het levert geld en legitimiteit op. Soms staat dat haaks op het versterken van de zelfredzaamheid.

Met de komst van de Centra voor Jeugd en Gezin, moet duidelijk worden welke organisatie binnen de zorgketen verantwoordelijk is voor de samenhang van de Jeugdhulpverlening. In het Centrum voor Jeugd en Gezin in een wijk werken idealiter maatschappelijk werk, opbouwwerk, jeugdarts, opvoedingsondersteuning etc. samen. Deze centra gaan nu een echte uitvoeringsfase in, waarin vragen m.b.t. bijvoorbeeld aansturing en financiering uitgekristalliseerd moeten zijn en niet veel intern gerichte energie meer mogen kosten. Overigens: in onze visie is een CJG een functie en geen nieuwe instelling. Het principe blijft dat we de uitvoering centraal blijven stellen, zo dicht mogelijk bij mensen en dat het CJG een zo licht en effectief mogelijke verbinder is.

3.1. ...iedereen doet mee, met betrokkenheid en participatie

We willen de binding tussen mensen versterken (inwoners, bezoekers, ondernemers). Door de bewoners meer in de gelegenheid te brengen om elkaar te ontmoeten, proberen wij de binding in de samenleving te vergroten. In de bestaande buurtcentra wordt de basis gelegd voor ontmoeting en toenadering van wijkbewoners op buurtniveau. Integratie van de bestaande buurtcentra en andere wijkvoorzieningen (sport, welzijn, onderwijs, zorg en cultuur) in de twee geplande Marktplaatsen voor de buurt dient een resultaat- en vraaggerichte aanpak te versterken, waarbij een scherp oog voor burger- en bewonersinitiatieven essentieel is. We erkennen daarbij dat de vrijwilliger een belangrijke functie heeft in het

functioneren van de samenleving. De rol van de gemeente is daarbij vooral voorwaardenscheppend.

Lelystad is een sociale stad: wij stimuleren dat iedereen – jong of oud, autochtoon of allochtoon – meedoet aan onderwijs-, maatschappelijke- en sociale activiteiten. Een basisvoorwaarde voor integratie binnen de Lelystadse samenleving is beheersing van de Nederlandse taal (bijvoorbeeld door aanpak van laaggeletterdheid) in samenhang met goed en toegankelijk onderwijs. Immers, Lelystad is een multiculturele samenleving en kent een rijke verscheidenheid aan culturen en leefstijlen. Alleen door integratie en betrokkenheid met elkaar kan deze diversiteit kleur en kracht aan de Lelystadse samenleving geven. Een belangrijke voorwaarde hiervoor is meer onderling begrip en samenwerking tussen de verschillende culturen en leefstijlen.

Actiepunten

- Realiseren van twee wervende wijkvoorzieningen volgens het marktplaatsconcept in Zuiderzeewijk en Warande.
- Blijvende aandacht voor vrijwilligersbeleid met een nadruk op samenwerking, professionalisering, het betrekken van jongeren en maatschappelijk betrokken ondernemen.
- Effectueren van het buurthuiswerk conform de begin 2010 vastgestelde nota Buurthuis- en opbouwwerk.
- Een actief beleid voeren om de inburgering van nieuwkomers te bevorderen, vooral door beschikbaarheid van cursussen Nederlands.

3.2. ...met zelfredzaamheid als uitgangpunt

We willen in Lelystad dat iedereen meedoet. Vanuit eigen kracht en eigen kwaliteiten moeten de inwoners in staat zijn hun ontwikkeling vorm te geven. Zo zetten we in op meer actieve deelname van ouderen en gehandicapten aan de maatschappij (zij wonen langer zelfstandig en verkeren minder in een sociaal isolement). Het aantal ouderen in Lelystad zal in de komende jaren aanzienlijk toenemen. Dit betekent dat naar verwachting meer mensen een beroep zullen gaan doen op de individuele voorziening vanuit de Wmo. Daarnaast wordt er de komende jaren aanzienlijk bezuinigd op de AWBZ. Dit zal, naast de vergrijzing, leiden tot een toenemende druk op gemeentelijke (welzijns)voorzieningen. De vraag naar mantelzorg en vrijwilligerswerk in de zorg zal hierdoor bijvoorbeeld sterk toenemen.

Actiepunten:

- Een belangrijke opgave zal zijn om te bereiken dat inwoners door meer zelfredzaamheid minder vaak een beroep hoeven te doen op het ondersteuningsaanbod, te meer daar er sprake is van vergrijzing in Lelystad.
- Extra aandacht voor het aspect participatie via de Wmo, omdat de focus tot op heden voornamelijk is gericht op ondersteuning.
- Lokale organisaties moeten betrokken zijn bij het formuleren van het gemeentelijke Wmo-beleid.

3.3. ...en met zorg op maat

Gestreefd moet worden naar een zo compleet mogelijk zorg- en hulpaanbod. Bij ouderen en gehandicapten is het uitgangspunt "hulp op maat". Het ziekenhuis in Lelystad is en blijft een belangrijke voorziening voor onze inwoners.

Actiepunten

- De gezondheid- en zorgvoorzieningen functioneren op het juiste schaalniveau en zijn goed toegankelijk voor hun doelgroepen.
- Nadrukkelijke aandacht voor mantelzorg en vrijwilligerswerk in de zorg conform de eind 2009 vastgestelde nota "Zorg voor elkaar".
- Voldoende dak- en thuislozenopvang.
- Senioren en mensen met een functiebeperking ondersteunen in hun streven naar zelfstandigheid en actieve deelname aan het maatschappelijk leven door ook buiten de woon-zorgzones de noodzakelijke hulp te bieden.

3.4.1 Bezuinigingen

- Geen subsidie meer aan de brede welzijnsinstelling Lelystad voor de compensatie van de eigen bijdrage Tafeltje Dekje/maaltijden.
- Geen aparte subsidies mee voor kleine projecten in het kader van Integratiebeleid maar deze desgewenst meenemen in algemeen/regulier welzijnswerk
- Door voorziene extra bijdrage van de centrumgemeente minder eigen uitgaven dag- en nachtopvang

3.4.2 Zoekopdrachten

- De budgetten die naar de instellingen gaan en m.n. bij het onderdeel jeugd en bij gezondheidszorg; beiden nog een keer in combinatie met het CJG, zijn groot en weinig inzichtelijk. Bovendien lopen er van allerlei instellingen functionarissen in de wijk achter elkaar aan. De uitdaging is uit te zoeken waar sprake is van stapeling en deze af te bouwen. Daarbij moet ook worden gekeken naar mogelijke geldstromen vanuit de provincie als door meer preventie minder jeugdzorg nodig is.

4. Samen verder Werken aan talent

Onderwijs is het vliegwiel voor sociale stijging. Via de LEA (Lelystadse Educatieve Agenda) geven we expliciet aandacht aan o.a. de kwaliteit van het onderwijs, het voorkomen van voortijdig schoolverlaten en het bevorderen van doorlopende leerlijnen. Prioriteit wordt gegeven aan de ontwikkelingskansen van de Lelystadse jeugd. Geïnvesteed wordt in de ontwikkeling van het kind tot volwaardige burger, vanaf het consultatiebureau, de peuterspeelzaal tot uiteindelijk het voortgezet en beroepsonderwijs. Het behalen van minimaal een startkwalificatie is daarbij het uitgangspunt.

De afgelopen raadsperiode is er in het kader van de LEA steeds beter zicht gekomen op de structurele zwakten en ontwikkelkansen van de onderwijsketen in Lelystad. Met het onderwijsveld is een constructieve relatie opgebouwd. In de LEA is een zevental speerpunten benoemd door de gezamenlijke partijen waar extra op wordt ingezet. De centrale visie van de LEA is: elke leerling de hoogst mogelijke haalbare kans bieden op een succesvolle schoolloopbaan, die perspectief biedt voor zijn/haar verdere ontwikkeling tot een voor hem/haar haalbare (start)kwalificatie op de arbeidsmarkt

Wij zullen stimuleren dat het convenant dat het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Welzijn heeft afgesloten met gemeenten en scholen in Flevoland wordt nageleefd zodat de doelstelling 'het aantal vroegtijdig schoolverlaters te halveren in 2012' wordt gehaald. Een vroegtijdige signalering van achterstand en dreiging van uitval is daarbij noodzakelijk. Gemeente en maatschappelijke instellingen zullen zich op dit vlak gezamenlijk inspannen. Daarbij wordt ingezet op een consequente handhaving van de bestaande leerplicht.

Sport is het vliegwiel voor actieve participatie. De missie van ons sportbeleid is dat de deelname aan sport in Lelystad blijft stijgen, dat iedereen kan deelnemen aan sport en dat sport en bewegen stevig verankerd worden binnen het brede gemeentelijke beleid. Het College kijkt daarbij naar sport als een activiteit, die méér is dan waardevol op zichzelf. De sport draagt bij aan sociale cohesie, leert mensen samenwerken en te presteren, bevordert de gezondheid en draagt bij aan het imago van de stad.

Werk en inkomen zijn een vliegwiel voor zelfredzaamheid. Participatie kan op vele manieren vorm krijgen. In Lelystad zetten we zo veel mogelijk in op betaald werk als manier waarop inwoners van de gemeente regie over hun eigen leven kunnen nemen. Maar ook als betaald werk niet of nog niet mogelijk is, is participatie in de samenleving belangrijk: bijvoorbeeld door het doen van vrijwilligerswerk, het volgen van een opleiding of door bij bepaalde activiteiten betrokken te zijn. Ook wordt ingezet op preventief beleid. Om de jeugd zoveel mogelijk kansen te bieden werken we binnen het armoedebeleid aan het voorkomen van de overerving van armoede.

Via de aanpak 'Meedoen werkt Beter' geeft de gemeente Lelystad antwoord op de huidige recessie. Ingezet wordt op het actief doorgaan met de huidige succesvolle manier van het beperken van de instroom in de uitkeringen en het bevorderen van de

uitstroom naar werk. Daarnaast is er aandacht voor het laten participeren van kwetsbare groepen als langdurig werklozen, veelal in deeltijd. Tot slot worden jongeren en terugkeerders in deze tijd van economische tegenwind weerbaar gemaakt voor de arbeidsmarkt van morgen. Met name het risico van een snel stijgende jeugdwerkloosheid vereist snelle actie.

4.1. ...met een goede schoolloopbaan voor iedereen

Actiepunten:

- Het op een hoger peil brengen van de kwaliteit van het hele onderwijs, en met name die van het basisonderwijs. De doorontwikkeling van de onderwijsmonitor is van belang om meer inzicht te krijgen in deze kwaliteit.
- Taal- en ontwikkelingsachterstanden vroegtijdig signaleren en aanpakken door middel van een harmonisatie van voor- en vroegschoolse voorzieningen, inclusief het aanbieden van VVE. Om effect te kunnen hebben is het taalonderwijs aan ouders hierbij van groot belang.
- Geen talenten meer verspillen door zorg te dragen voor doorlopende leerlijnen en een sluitende overdracht tussen de verschillende onderwijsniveaus.
- Lelystad heeft een forse opgave om het voortijdig schoolverlaten drastisch terug te dringen, waarbij meer aandacht nodig is voor snelle interventie en hoogwaardig handhaven van de leerplicht zonder dat dit leidt tot inadequate incidentbestrijding. Handhaving en preventie moeten hierin elkaar versterken.
- De zorgstructuur op het VO moet in stand gehouden worden en moet vooral op het MBO verbeterd worden.
- De huisvestingsplannen van het voortgezet onderwijs bieden uitstekende perspectieven om het onderwijsklimaat in de stad te verbeteren maar zullen wel getoetst moeten worden op financiële haalbaarheid.
- Lelystad kent relatief veel jongeren die het speciaal onderwijs en praktijkonderwijs bezoeken. Ook voor hen is passend onderwijs een voorwaarde om hun talenten optimaal te benutten.
- Voor de jongeren in het praktijkonderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs is het concept van een 'werkschool' een prima instrument om een soepele overgang van school naar de arbeidsmarkt te verzorgen.
- Voor verouderde onderwijsgebouwen worden middelen beschikbaar gesteld om ze in de komende jaren volwaardig voor kwalitatief goed onderwijs geschikt te houden.
- Aandacht blijven geven aan de doorontwikkeling Hoger Onderwijs met o.a. (Hogeschool Windesheim Flevoland, Roy Heiner Academy, maar ook ontwikkelingen van luchtvaartonderwijs op de luchthaven)

4.2. ...met Sport en Recreatie

Actiepunten:

- De hoge mate van sportparticipatie dient vast te worden gehouden. Door extra aandacht te geven aan de ongeorganiseerde sporters en de doelgroepen die achterblijven stijgt het percentage van sportdeelname.
- Sportverenigingen krijgen – uiteraard binnen de beschikbare middelen - structureel de ondersteuning waardoor ze in staat zijn invulling te geven aan de opgave waarvoor zij zich geplaatst zien in sportief en maatschappelijk opzicht.

- De technische staat van sportaccommodaties is zo dat zij doelmatig en duurzaam gebruikt kan worden, waarbij flexibiliteit in ruimtelijke inrichting een belangrijke voorwaarde is en de belevingswaarde van de accommodatie bijdraagt aan het optimaal gebruik door de doelgroep.

4.3. ...en door de arbeidsparticipatie te verhogen en inkomensondersteuning te bieden

Actiepunten:

- Voortzetten succesvolle aanpak van het project 'Minder is Beter' met verloning, werkstage en loonkostensubsidie.
- Actief blijven op het gebied van hoogwaardig handhaven om zo oneigenlijk of onnodig gebruik van een uitkering tegen te gaan.
- Het blijven betrekken van werkgevers is cruciaal, omdat werk niet alleen een doel is maar ook een middel op weg naar zelfredzaamheid.
- Ook in economisch moeilijke tijden aandacht blijven besteden aan het laten meedoen van mensen die al lange tijd een uitkering hebben, bijvoorbeeld via sociale activering. Uitgangspunt is ook hiervoor begeleiden naar werk.
- Terugleiden naar school of een combinatie van werken en leren zijn een belangrijk onderdeel van de aanpak die gericht is op jongeren.
- De gemeente zet vooral in op de match tussen vraag en aanbod, waarbij werkzekerheid gaat boven baanzekerheid.
- Inzetten op duale opleidingstrajecten, arbeidspools en andere vormen om leren en werken te combineren om zo te zorgen dat jongeren ook na de crisis een toekomstbestendige startkwalificatie hebben.
- Het voeren van een preventief armoedebeleid gericht op volwaardige participatie en het voorkomen van overerving.
- Voldoen aan de nieuwe wettelijke termijnen waarbinnen schuldhelpverlening beschikbaar moet zijn (4 weken).
- Re-integratietrajecten bij voortdurende voortdurende worden beoordeeld op kosten- en baten effecten.

4.4.1 Bezuinigingen

- Inboeken kostenvermindering ontstaan door verzelfstandiging Openbaar Onderwijs onder aftrek van de bruidsschat in de periode t/m 2014.
- Beëindigen subsidie Zomerschool.
- Verantwoordelijkheid voor vandalismebestrijding en vals alarm financieel neerleggen bij scholen.

4.4.2 Zoekopdrachten

- Verkleinen bandbreedte leerlingenvervoer.
- Onderzoek naar doelmatigheidsinzet vroegtijdig schoolverlaten in het kader van de LEA.
- Onderzoeken of de trajecten arbeidsmarkt re-integratie effectief ingezet worden of dat hier besparingen mogelijk zijn.
- Onderzoeken of door verplichte in dienst name van werkzoekenden bij aanbesteding van overheidswerken op uitkeringen bespaard kan worden.
- Zo mogelijk de kosten per inburgeringstraject in overeenstemming brengen met de standaard rijksvergoeding.

5. Samen verder Werken aan een leefbare Stad

Lelystad zet in op vitale woonwijken met kwalitatief goede woningen en een prettige leefomgeving. Vitale woonwijken gaat voor een belangrijk deel om zaken die dicht bij de burger liggen. Verkeers- of sociale overlast, de staat van de straat, het dagelijks en grootonderhoud, maar ook zaken als hondenpoep en speelgelegenheden. Zeker op wijkniveau moeten we dat samen doen, samen met de bewoners, samen met de instellingen die in de wijk actief zijn. Zeker op het schaalniveau van de wijk moeten we de ruimte voor eigen initiatief, burger- en verantwoordelijkheidszin scheppen.

De problematiek in de 70-er en 80-er jaren wijken wordt één van de belangrijkste opgaven voor de stedelijke vernieuwing in Lelystad. Niet alleen qua omvang, maar ook qua aard en volume. Voor de bestaande wijken geldt dat ze in sociaal en fysiek opzicht hun aantrekkingskracht moeten behouden om zo concurrerend te blijven met de nieuwbouwwijken. Hiervoor is over een lange reeks van jaren een geconcentreerde aanpak noodzakelijk, waarvoor gericht investeringen nodig zijn om tot structurele oplossingen te komen. Ondanks de omvangrijke opgave kent Lelystad geen financieel draagkrachtige woningcorporatie. Bovendien lopen gemeente en corporatie in een groot aantal wijken tegen het probleem van versnipperd woningbezit aan. Door het versnipperde woningbezit is het versterken van de rol van de particuliere eigenaren bij de woningverbetering een essentiële opgave. Om hierin succesvol te kunnen zijn zal eerst aandacht moeten uitgaan naar de sociale en financiële problematiek in de huishoudens. Pas nadat op deze gebieden problemen opgelost zijn zullen gezinnen gaan nadenken over de verbetering van hun woning.

In het kader van wijkontwikkeling gebruiken wij het instrument van kleinschalige wijkontwikkelingsplannen. Daarbij is het van belang de sociale en fysieke aanpak te koppelen, waarbij het bevorderen van actief burgerschap een belangrijke rol speelt om de fysiek-sociale maatregelen te laten beklijven. Bij het maken en uitvoeren van wijkontwikkelingsplannen dient rekening gehouden te worden met de wensen van de bewoners en de financiële haalbaarheid. Tijdige communicatie met de bewoners is van groot belang.

Op wijkniveau kunnen de problemen van de bewoners goed in beeld gebracht worden. Een goede signaleringsfunctie kan problemen voorkomen. Hier kunnen wij signaleren of iedereen wel mee doet. Het betreft hier vooral de zorg en ondersteuningsfuncties voor de jeugd, ouderen en gehandicapten of de kwetsbare bewoners. Wijkgericht werken bij deze sociale taken van de gemeente leidt ertoe dat kwetsbare bewoners – bewoners met meerdere problemen – een gerichte en integrale benadering kunnen krijgen. Hierbij moet wel opgemerkt worden dat vaak de oplossingen voor de maatschappelijke problemen niet op wijkniveau liggen, maar op stads- en/of regionaal niveau. Via het wijkniveau kan de stap gemaakt worden naar het beter en meer gebruik maken van de stedelijke en regionale voorzieningen.

Wij vinden het belangrijk dat Lelystad en haar wijken ingebed zijn in een natuurlijk groene omgeving. Dat betekent ook dat we werk maken van het groenonderhoud. Om dit waar te maken betrekken we onze inwoners bij de uitvoering hiervan.

Wij zijn attent op het toezicht en de handhaving van (verkeers)regels in wijken en buurten. Wij gaan ervan uit dat inwoners hier ook hun eigen verantwoordelijkheid in nemen en we spreken hen op die verantwoordelijkheid aan.

Een parkeerplaats is geen melkkoe. De opbrengst van parkeren gebruiken we uitsluitend voor het dekken van de parkeerexploitatie. Het invoeren van betaald parkeren kan uitsluitend om parkeerbehoefte te reguleren of oneerlijke concurrentie tegen te gaan. In de wijkwinkelcentra zal geen betaald parkeren ingevoerd worden, tenzij parkeerregulering en vermindering van parkeerdruk en –overlast in woonbuurten dit vereist.

5.1. ...door wijken te ontwikkelen en te herstructureren

Actiepunten:

- Realisatie van de sociale en fysieke herstructureringsopgave in de 70-er en 80-er jaren wijken in de vier stadsdelen (WOP Noordwest, Noordoost, Zuidoost en Zuidwest)
- Het basisscenario uit het KwaliteitsStructuurPlan hanteren we vooralsnog als onderhoudsnorm.
- De gemeente heeft een voorbeeldfunctie als het gaat om schoon, heel en netheid van de openbare ruimten.
- Op tijd de groenvoorzieningen maaien, zwerfvuil en hondenpoep te lijf gaan en wat stuk is repareren.
- De wijkserviceteams komen terug. De wijkposten hebben behoefte aan medewerkers die kleine en iets grotere ongemakken in de wijk eenvoudig en snel kunnen verhelpen. Zonder dat daarvoor eerst bij andere afdelingen in de gemeente budget moet worden vrijgemaakt. Vandaag een probleem? Meteen verhelpen!
- Een adequate opvolging van klachten wordt gegarandeerd.
- Overlast bestrijden we op maat. Inwoners en gemeente werken samen om overlast te voorkomen en te bestrijden. Overlast waar inwoners zich meer aan ergeren wordt samen aangepakt.

5.2. ...door verkeer en vervoer te optimaliseren

Actiepunten:

- Ter verbetering van de veiligheid en zo mogelijk de doorstroming van de Groene Carré zullen uitsluitend de korte termijn maatregelen uit het eerder aan de Raad voorgestelde plan - dat voor een second opinion is getoetst – ter uitvoering aan de Raad worden voorgelegd. Besluitvorming over de in de nota opgenomen langere termijn oplossingen wordt niet in deze collegeperiode als noodzakelijk gezien. De mogelijkheid van gebruik door het openbaar vervoer en de hulpdiensten van verkeersregelinstallaties gekoppeld aan een VETAG systeem wordt hierbij slechts voorzien indien dit zonder ingrijpende maatregelen en kosten mogelijk is.
- Onderzoek naar de effecten van het invoeren van twee snelheidsregiems in Lelystad, 30 km in de wijken en 60 km op alle overige wegen. Hierbij blijven de huidige dreven en het gescheiden verkeerssysteem gehandhaafd. De effecten van geluid, doorstroming, kosten en handhaafbaarheid zijn belangrijke afwegingsfactoren.

- Langparkeren (P(ark)&R(ide)-functie) in het stadscentrum tegen aantrekkelijke abonnementstarieven, zolang de P&R bij station Lelystad Zuid nog niet klaar is.
- Voldoende stallingvoorzieningen voor fietsen direct rondom het station.
- Veilig maken schoolomgeving. We nemen, in overleg met het onderwijsveld en onze inwoners, maatregelen om de veiligheid van de jonge weggebruikers van en naar school te verhogen.
- In de af te sluiten openbaar vervoer concessie zullen meetbare doelen worden opgenomen waarop de concessiehouder kan worden afgerekend. Afgesproken service en stipte vertrektijden zijn daarbij belangrijke voorwaarden. De bussen moeten goed toegankelijk zijn voor ouderen en gehandicapten.
- De concessie gaat er van uit dat bedrijventerreinen, scholen, de luchthaven, verpleeg- en verzorgingshuizen en de begraafplaats met openbaar vervoer goed bereikbaar zijn. Op basis van de offertes zal een integrale afweging gemaakt moeten worden uitgaande van de beschikbare budgetten, waarbij bereikbaarheid en ontsluiting, lijnvoering en bijvoorbeeld het gratis OV voor 65+ tegen elkaar afgewogen worden.
- Goede verlichting bij de bushaltes en de aanlooproutes is nodig voor de sociale veiligheid.

5.3. ...en door duurzaamheid te versterken

Het College wil werk maken van duurzame groei. Wij willen in Lelystad een duurzame en milieuvriendelijke leefomgeving in stand houden. Op basis van onze duurzaamheidsvisie zal gezocht worden naar een totaalpakket van grootschalige en andere duurzame maatregelen om de doelstelling van 80% duurzame energie op termijn te gaan halen.

Dat betekent dat wij in onze openbare ruimten gepaste maatregelen nemen gericht op energiebesparing en ter voorkoming van lucht-, water- en bodemverontreiniging. Investeringsbeoordelingen worden zorgvuldig op rendabelheid.

Duurzaamheid is onderdeel van de kwaliteit van de woning en woonomgeving. Naar de toekomst toe zal duurzaamheid een steeds belangrijkere rol spelen. Het betreft zowel energiebesparing in de woning als het energieneutraal bouwen van nieuwe woningen. Het gaat om materialen, installaties en energieverbruik. Wij stimuleren dus het realiseren van energiezuinige aanpassingen, in bestaande bouw en in nieuwbouw, door onze inwoners te wijzen op de mogelijkheden.

De gemeente heeft hierbij een duidelijke regierol, en ook een rol als aanjager van investeringen en makelaar van verbindingen tussen de belangrijkste spelers in het veld.

In het kader van het gemeentelijk milieubeleidsplan (GMP) zetten wij in op het vasthouden van de milieukwaliteit en het voorkomen van milieuhinder in de leefomgeving van de bewoners. Het huidige beleid legt vooral de nadruk op inkomen en economische groei. Dit dient samen te gaan met aandacht voor milieu, natuur en sociale ontwikkeling. Daarbij is er sprake van een totale afweging van milieurendement, kosten en risico's. De kwaliteit van de groei is belangrijk, net zoals de bijdrage die deze levert aan de maatschappelijke welvaart op de lange termijn.

Het gaat dan om grenzen aan de milieuvervuiling, efficiëntere inzet van energie en grondstoffen, en hergebruik van afvalstoffen.

Actiepunten:

- Energienormen voor woningbouw blijven ambitieus maar wel haalbaar. Lelystad heeft op dit moment strengere isolatienormen dan elders in Nederland. Landelijk worden de regels de komende jaren nog strenger – Lelystad sluit zich daar dan uiteraard bij aan door de landelijke regels als Lelystadse norm te hanteren.
- We geven alle ruimte aan duurzame vervoersvormen. Oplaadpunten voor elektrische auto's krijgen ruim baan in Lelystad.
- Ruim baan voor duurzame energie. Private initiatieven voor duurzame energie opwekking worden in Lelystad zoveel mogelijk toegestaan en aangemoedigd. Bewoners moeten de mogelijkheid hebben om alleen of groepsgewijs in de eigen groene energie te voorzien.
- Wat betreft de geluidsoverlast sluiten we in beginsel aan bij wettelijke normen.

5.4.1 Bezuinigingen

- Verminderen dagelijks Onderhoud Groen in Wijk en Stad.
- Overdracht Dagelijks Onderhoud kunstwerken RWA aan waterschap.

5.4.2 Zoekopdrachten

- Beoordelen kosten wijkgericht werken in relatie tot de zoekopdracht "drukte in de wijk".
- Voor wat betreft het onderhoud wordt de 1,1 miljoen die in de najaarsnota 2009 was gereserveerd nu beschikbaar gesteld (Perspectiefnota). Het nog resterende tekort wordt via een aanvalsplan ingevuld/omgebogen zonder hiervoor extra gemeentelijke middelen beschikbaar te stellen.

6. Samen verder Werken aan een sterke stad

Lelystad wil een sterke stad zijn die in balans is. Een balans in bevolkingsopbouw en woningaanbod, maar ook een balans tussen bevolkingsopbouw en bedrijvigheid. De komende periode groeit Lelystad in een lager tempo door dan voorheen. Volgens de laatste prognose naar circa 80.000 inwoners in 2020. Voor deze groeiambitie van Lelystad zijn drie speerpunten in relatie tot elkaar van cruciaal belang, en wel:

- groei van de werkgelegenheid,
- diversiteit van woonmilieus,
- versterking van het imago van Lelystad.

Daarnaast wordt de kwaliteit van de stad bepaald door de in het structuurplan besloten ontwikkeling van de levendige en dynamische knopen en anderzijds door de ontwikkeling van rustige vitale woonwijken.

Voor de realisatie van bovenstaande opgaven is het van belang als stad te functioneren op regionaal niveau. Van belang is dat het evenwicht ook binnen de stad bewaard blijft. Dat betekent maatregelen om de groei te temporiseren als de economische situatie dat nodig maakt.

Doelstelling blijft daarbij het via voldoende woningbouw mogelijk maken van huisvesting voor meer inwoners en het vasthouden van de huidige inwoners. Daarbij zorgen we voor een brede spreiding van vestigingsmilieu's en prijsklassen, waarbij de verhouding sociaal : markt van 30 : 70 onverkort gehandhaafd blijft. Nieuwbouw van sociale huur- of koopwoningen wordt daarmee gekoppeld aan nieuwbouw van markt koop- of huurwoningen. Het woonaanbod is minimaal concurrerend ten opzichte van de omgeving. Daarbij concentreren we ons op Warande, Hanzepark en de kust.

Met woningcorporaties worden concrete afspraken gemaakt over o.a. (1) het aantal te bouwen woningen, gebaseerd op de actieve wachtlijst van woningzoekenden die economisch aan de stad zijn gebonden, (2) de kernvoorraad, (3) het signaleren van en reageren op huurproblemen en overlast en (4) het realiseren van noodvoorzieningen voor mensen die dreigen dakloos te raken (spoedzoekers). Als gemeente geven we een hoge prioriteit aan het actief bestrijden van woonoverlast door middel van handhaving.

Mensen die zelf, eventueel in groepsverband, een woning willen bouwen krijgen zoveel mogelijk actieve ondersteuning vanuit de gemeente (particulier opdrachtgeverschap).

Voor een goed woonklimaat is een levendig stadshart een essentiële voorwaarde. Hetzelfde geldt voor het voorzieningenniveau.

Het belang van recreëren wordt steeds groter. In de groene rand rondom Lelystad staan wij voor de opgave de recreatieve waarde en de toegankelijkheid te vergroten en de versnippering van het groen tegen te gaan.

Bij een stad in balans hoort ook het terugdringen van de uitgaande pendel door de werkgelegenheid te versterken. De opgave om veel meer banen te creëren kan gerealiseerd worden door "te werken aan de basis", de groei van banen in alle

sectoren. Naast de ontwikkeling van de belangrijkste motoren hiervoor – Lelystad Airport en Binnenhaven Flevokust – is een gerichte werving van bedrijven in de donorgebieden noodzakelijk.

Voor zowel werken als wonen is het essentieel dat potentiële vestigers Lelystad “overwegen”. Voorwaarde daarvoor is de bijbehorende marketing daar op te richten. We streven er naar dat het imago van Lelystad onder Nederlanders net zo positief is als het beeld dat Lelystedelingen zelf (al) van hun stad hebben.

6.1. ...waarin we de economische basis versterken

Actiepunten:

- Het economische beleid in Lelystad moet gericht zijn op het bevorderen van werkgelegenheid. Werk is van groot belang voor zowel individuele mensen als voor de samenleving.
- Krachtig inzetten op de ontwikkelingen van OMALA en het vliegveld (binnen de door de Raad gestelde grenzen), het spoor en de Flevokust die vooral in sectoren als logistiek, techniek en dienstverlening voor de Lelystadse jeugd kansen bieden.
- De oudere bedrijventerreinen moeten een nette uitstraling krijgen/blijven houden.
- De gemeente werkt aan een gunstig ondernemersklimaat en koestert het zittende bedrijfsleven dat verantwoordelijk is voor een belangrijk deel van de banengroei. In Lelystad krijgen ze volop expansiemogelijkheden. Gemeentelijke accountmanagers zorgen er voor dat ondernemers niet meer langs allerlei verschillende gemeentelijke afdelingen hoeven te gaan, maar functioneren als vast aanspreekpunt voor bouwplannen, vergunningen en arbeidsmarkt-vraagstukken. Dit doen zij in samenwerking met overige regionale partners.
- Verder bouwen aan de kust. Met het bouwen van het Batavia Event & Exhibition Center, een hotel en nieuwe bouwblokken Bataviyahaven wordt de kust nog aantrekkelijker. Er kunnen meer evenementen plaatsvinden, in het bijzonder voor jongeren. De gemeente bevordert actief dat de horecagelegenheden in Bataviyahaven zo snel mogelijk worden geopend.
- Toeristische attracties worden verbonden tot aantrekkelijke arrangementen, en er komen nieuwe hotels aan de kust en in de Larserknoop. Meerdaags verblijf wordt gestimuleerd.
- We bieden ruimte om te ondernemen. Dat betekent dat we in beginsel geen aanvullende voorwaarden boven op landelijke richtlijnen voor ondernemersvergunningen stapelen. Het landelijk minimum is in Lelystad het maximum.
- We geven de middenstand zoveel mogelijk de ruimte. Dat betekent dat we de maximale ruimte bieden die de winkeltijdenwet ons toestaat.

6.2. ...de kwaliteit van het (in)wonen versterken

Actiepunten:

- Het ruimtelijk en planologisch mogelijk maken om woon/werkfuncties te mengen, dit is goed voor de economische ontwikkeling en de leefbaarheid van woonbuurten.

- We zorgen ervoor dat bestemmingsplannen globaal en flexibel worden gemaakt, zodat bij geringe aanpassingen in gebruik of (bouw)volume het aanpassen van het bestemmingsplan niet nodig zal zijn.
- Voor iedereen is er een woning op maat. De gemeente is verantwoordelijk voor voldoende woningaanbod dat aansluit bij de marktvraag in de gemeente. Zo wordt bijvoorbeeld de kavelgrootte afgestemd op de vraag. Uitgangspunt daarbij is een bouw van gemiddeld 650 woningen per jaar. Er worden afspraken gemaakt met de markt en de woningbouwcorporatie over de te bouwen woningen. Door nog flexibeler te programmeren bouwen we de woningen die op het moment het meeste nodig zijn. Het soort woningen dat we bouwen sluit in aantal en kwaliteit aan bij de behoefte van doelgroepen als jongeren, ouderen en mensen met een beperking.
- De woningbouw volgt de vraag. De bouwstroommeter is hierbij ons sturingsinstrument. Voordat in Warande na voltooiing van de eerste drie deelgebieden wordt overgegaan tot bebouwing van de volgende gebieden, zal hiervoor tijdig een voorstel aan de Raad worden voorgelegd.
- We blijven de balans zoeken tussen kwaliteit en vrijheid. Het gemeentelijke welstandsbeleid moet de inwoners een maximale vrijheid bieden binnen gedefinieerde kwaliteitskaders die regelmatig worden herijkt.
- Op plekken waar het woningaanbod in de sociale sector niet past bij de vraag, moeten creatieve oplossingen worden gezocht om leegstand te voorkomen. Dat kan zijn ingrijpend renoveren, uitgeven als kluswoning, samenvoegen of gewoon verkopen. Voorwaarde is wel dat dit niet ten koste gaat van de voor doelgroepen beschikbare woningvoorraad.
- Mensen die zelf, eventueel in groepsverband, een woning willen bouwen krijgen flinke ondersteuning vanuit de gemeente (particulier opdrachtgeverschap).
- Leegstand is vanwege de krappe woningmarkt én vanwege leefbaarheid in de wijk onwenselijk. De gemeente gaat leegstand actief achterhalen en aanpakken. Centrada vragen we onverkoopbare woningen van marktpartijen aan te kopen en deze (tijdelijk) te verhuren.
- Inwoners van Lelystad die urgent woonruimte nodig hebben moeten niet afhankelijk zijn van commerciële verhuurbedrijven. Voor urgente, tijdelijke kamerverhuur wordt bevorderd dat in Lelystad – bijvoorbeeld door centrada - een woonhotel gebouwd wordt. Iedere Lelystedeling die aantoonbaar urgent woonruimte nodig heeft, kan daar snel terecht tegen een redelijke huurprijs.
- Er wordt naar Haags voorbeeld een Lelystadse Pand Brigade opgericht om met een integrale aanpak overlast te bestrijden.
- Centrada wordt gevraagd om, naar Deens voorbeeld, i.s.m. de gemeente zogenaamde Skaeve Huse te realiseren. Dit zijn eenvoudig ingerichte eenpersoonswoningen die op enige afstand van andere huizen staan. De mensen die er komen te wonen zijn al jaren bekend bij de Lelystadse zorg- en hulpverlening.
- Meer gezelligheid in het centrum. We zetten de volgende stap in het ontwikkelen van het stadshart. Er komt een nieuw uitgaansgebied tussen Waag en Agora, vooral gericht op avondvertier: bioscoop, restaurants, dansgelegenheid etc. Het Stadhuisplein krijgt meer terrassen en meer groen. Bij de ontwikkelingen van het stadscentrum wordt goed gelet op het voorkomen van leegstand en het bieden van zekerheid aan ondernemers. Kortom: verder werken aan een attractief stadscentrum.

- We houden onze voorzieningen in stand. Zo is de bibliotheek is een culturele basisvoorziening, die uitgroeit naar een brede informatiebank, de Agora een laagdrempelig cultuurpaleis, de Underground hét centrum voor popcultuur en de Kubus hét centrum voor de amateurkunst.

6.3. ...bereikbaar zijn en blijven

Actiepunten:

- De bereikbaarheid van de stad vanaf de A6 moet verbeteren, zeker zodra Warande vorm begint te krijgen. Wij lobbyen actief voor een afslag Lelystad Zuid in combinatie met een goed NS Regiopoort station Lelystad Zuid.
- We zoeken investeringen in de Oost-Westverbinding Alkmaar – Zwolle, waardoor de bereikbaarheid Lelystad verder wordt verbeterd. Samen met de provincie lobbyen we voor een brugverbinding in de N23 tussen Houtribweg en Markerwaarddijk.

6.4. ...en blijven werken aan ons Imago

Actiepunten:

- Voortzetten city-marketing in samenwerking met City Marketing Lelystad. Deze samenwerking op effectiviteit in 2011 evalueren.

6.5.1 Bezuinigingen

- Bezuinigen op Startersregeling Woningbouw.
- Stroomlijnen en op elkaar afstemmen Marketing en Acquisitie.

6.5.2 Zoekopdrachten

- Effectiviteit vergroten door op elkaar afstemmen van activiteiten als externe communicatie, pr-stadspromotie, evenementen, marketing, acquisitie en accountmanagement in relatie tot de budgetten beschikbaar gesteld voor/aan city marketing Lelystad.

7. Samen verder Werken aan Veiligheid

Alleen als de leefomgeving feitelijk maar ook voor het gevoel veilig is, is het goed wonen in Lelystad. Veiligheid is de basis voor het kunnen samenleven. In Lelystad zetten we in op de wettelijk bepaalde taken ten aanzien van openbare orde, crisis en rampenbestrijding maar ook op de beleidsuitgangspunten zoals verwoord in het jaarplan Veiligheid 2010. Daarbij kiezen we voor een integrale benadering op de thema's sociale veiligheid, fysieke veiligheid, openbare orde en veiligheid, crisis en rampenbeheersing en brandweezorg. We kijken kritisch naar de effectiviteit van de huidige preventiemaatregelen. Wij vinden dat we voldoende toezicht op straat moeten inzetten, om criminaliteit en vandalisme tegen te gaan. Afglijden van jongeren naar crimineel gedrag moet voorkomen worden door een samenhangende (keten)aanpak. Verstoring van veiligheid en openbare orde en straatterreur wordt niet getolereerd

Actiepunten:

- Vermindering criminaliteit, vermindering aantal veelplegers en vermindering huiselijk geweld.
- Veiliger wijken, zodat minder inwoners hun wijk als onveilig ervaren.
- Veiliger bedrijventerreinen, in samenspraak met ondernemers.
- Extra alertheid op het terrein van het aantal misdrijven en de kans op een misdrijf, want sinds 2008 zien we het misdaadrisico (in tegenstelling tot de landelijke trend) opeens stijgen.
- Extra aandacht voor het aantal geweldsdelicten, omdat het aantal 'mishandelingen' en 'bedreigingen' stijgt.
- Geweld en diefstal rondom winkelcentra dient aangepakt te worden.
- Vasthouden positieve balans in de rapportcijfers voor de verkeersveiligheid.
- Bij de brandweer zetten we vooral in op de aanpak van "loos alarm" meldingen.
- Extra aandacht voor verdachten met steeds jongere leeftijd en hun omgeving, omdat voorkomen effectiever is dan genezen.
- Versterking invloed gemeenteraad op optreden en prioriteiten van politie en brandweer
- Met politie en justitie meerjarenafspraken maken over de toepassing van HALT-projecten. De ondernemers hierbij betrekken voor de afdoening van de straffen.
- Wijkagenten dienen zichtbaar aanwezig te zijn in wijken en centra. We streven naar een minimum van 2 wijkagenten per wijk.
- Het horecaconvenant wordt voortgezet.
- Er is voldoende aandacht voor nazorg van slachtoffers van misdrijven en geweld.

7.1 Bezuinigingen

- Niet meer laten uitvoeren van het Project Inbraakpreventie.

7.2 Zoekopdrachten

- Onderzoeken of ook voor de Veiligheidsregio voor tenminste 3 % aan besparingsmogelijkheden gevonden kunnen worden.

8. Samen verder Werken voor de Lelystedeling

De komende periode worden de toekomstvisies in daden omgezet. In 2015 is ook de gemeente Lelystad het voorportaal van alle dienstverlening van de totale overheid. Er is dan een Antwoord ©-klantcontactcentrum (KCC) operationeel. Anders gezegd: de Stadswinkel weet het. Niet alleen relevante gemeentelijke informatie is voorhanden, maar ook van allerlei aan de gemeente verbonden partijen. Het is daarbij van belang dit lange termijn perspectief al in 2010 en 2011 met concrete acties en quick wins zichtbaar en voelbaar te maken. Daarnaast is de gemeente transparant en betrouwbaar in de afspraken die ze maakt en het nakomen daarvan.

Maar dat niet alleen. In 2015 is de dienstverlening in belangrijke mate digitaal. Alleen waarvoor het wettelijk moet (identificatie) is een loket nodig. De Stadswinkel is nog maar heel beperkt open. Wel is er een onbemand informatiecentrum. Met de voor- genomen investeringen moet een hogere score in landelijke scores bereikbaar zijn.

Om grotere betrokkenheid te krijgen bij de eigen woon- en leefomgeving stimuleren wij dat de afstand tussen het politiek bestuur en de inwoners van Lelystad verder wordt verkleind. Inwoners in een vroegtijdig stadium betrekken bij gemeentelijke plannen, vermindering van regeldruk, verbetering van de kwaliteit van onze dienst- verlening, het gebruik van heldere en begrijpelijke taal en een actief gemeentelijk communicatiebeleid zijn eveneens voorwaarden voor een betere participatie.

8.1. ...die we het zo makkelijk mogelijk maken

Actiepunten:

- De inwoner moet nu echt centraal worden gesteld. De omslag naar een klantgerichte gemeentelijke organisatie is nog lang niet gereed. Iedere medewerker moet inwoners echt van dienst willen zijn, en medewerkers moeten daar dus ook op beoordeeld worden.
- Ook partners van de gemeente zijn klantgericht. Met alle contractpartners en gesubsidieerde instellingen worden contractafspraken gemaakt over de kwaliteit van communicatie en dienstverlening.
- De gemeente communiceert actief. Wat gebeurt er bij mij in de omgeving? Inwoners kunnen zich bij de gemeente abonneren op nieuws over hun directe omgeving (postcodegebied). We sluiten daarbij aan bij het landelijke project e-mailservice bekendmakingen.
- Het dienstverleningshandvest wordt uitgebreid en omgevormd naar het "Contract van Lelystad". In het contract komt duidelijk te staan wat de burger van de gemeente mag verwachten op allerlei vlakken. Er komt bijvoorbeeld duidelijk in te staan wat de gemeente wel en niet doet als inwoners overlast ondervinden van verkeersgeluid. En ook wat de gemeente wel en niet doet bij parkeeroverlast.
- Wie een melding doet of een vraag stelt bij een wijkpost, moet daarna altijd gemakkelijk de status van de afhandeling kunnen opvragen, telefonisch of via internet. Zo kan de inwoner te allen tijde zien wat er gedaan wordt met een melding.

8.2. ...die ons goed kan bereiken

Actiepunten:

- Verbeteren en versterken digitale bereikbaarheid (website, digitaal loket, kennisbank).

8.3. ...en dat alles op een financieel verantwoorde manier

In hoofdstuk 2 “Het financieel perspectief” is een beschrijving opgenomen van de financiële situatie van de Gemeente Lelystad en de te nemen bezuinigingsmaatregelen. Hieronder wordt volstaan met het noemen van een aantal uitgangspunten.

Actiepunten:

- In beginsel worden in deze bestuursperiode geen nieuwe voorstellen gedaan die (mede-) zijn gericht op het voeren van inkomenspolitiek. Bestaande maatregelen met een dergelijk effect blijven echter in deze bestuursperiode onaangetaast.
- In de verantwoording van besteedde gelden gaan we uit van efficiency (single audit principe), van het voorkomen van een dure verantwoordingsbureaucratie en van vertrouwen in plaats van wantrouwen. Dit heeft ook consequenties voor de wijze waarop de Raad aan het College vraagt verantwoording af te leggen.
- Realiseren van de bezuinigingen zoals beschreven in bijlage 2.
- De belastingen en de tarieven zullen niet worden verhoogd anders dan met het inflatiepercentage.
- De vermindering van kosten van de Gemeente Lelystad als gevolg van het overhevelen van taken naar het Waterschap, welke daar leiden tot verhoging van de waterschapslasten, zullen voor het aantoonbaar bespaarde kostendeel aan de inwoners worden teruggegeven. Grondslag hiervoor is de in de OZB opgenomen heffing voor het waterbeheer, welke dus kan komen te vervallen. Deze teruggave vindt plaats door de inflatiecorrectie van de onroerendezaakbelasting niet toe te passen tot de hiervoor bedoelde vermindering is gecompenseerd.

8.4.1 Bezuinigingen

- Inboeken treasuryvoordeel.

8.4.2 Zoekopdrachten

- Naar een andere wijze van sturen. In totaal zijn er nu 38 leidinggevenden actief (directie, afdelingshoofden, wijkmanagers, programmamanagers, programma-leiders), de teamleiders nog niet eens meegeteld. Door het sturingsprincipe te vereenvoudigen (of lijn of gebied of programma) moet het met 7 minder kunnen. Deze bezuiniging is reeds meegenomen in de opdracht “beperking overhead” die bij de najaarsnota 2009 is geformuleerd. Daarvoor moet veel aan de organisatie worden veranderd. Op dit moment staat de gemeentelijke organisatie voor een gigantische bezuinigingsoperatie en een grote omslag in werken ivm de verhuizing naar het stadhuis, waaraan een grote automatisering taakstelling is gekoppeld. We kiezen daarom voor een duidelijk omschreven einddoel waar de organisatie in (bijvoorbeeld) 4 jaar naar toe moet groeien. Dit einddoel moet duidelijk omschrijven hoe de organisatie er over 4 jaar uit moet zien (de taken beter en met meer samenhang verdeeld over minder afdelingen, een kleinere directie en een organisatie waarbinnen beter wordt samenwerkt enz.).

Bijlagen bij het Collegeprogramma 2010 - 2014

1. Overzicht gehanteerde bezuinigingssystematiek
2. Totaaloverzicht bezuinigingsvoorstellen met toelichting
3. Nieuwe hoofdstukindeling programmabegroting

Bijlage I.: Overzicht gehanteerde bezuinigingssystematiek

Uitgangspunten :

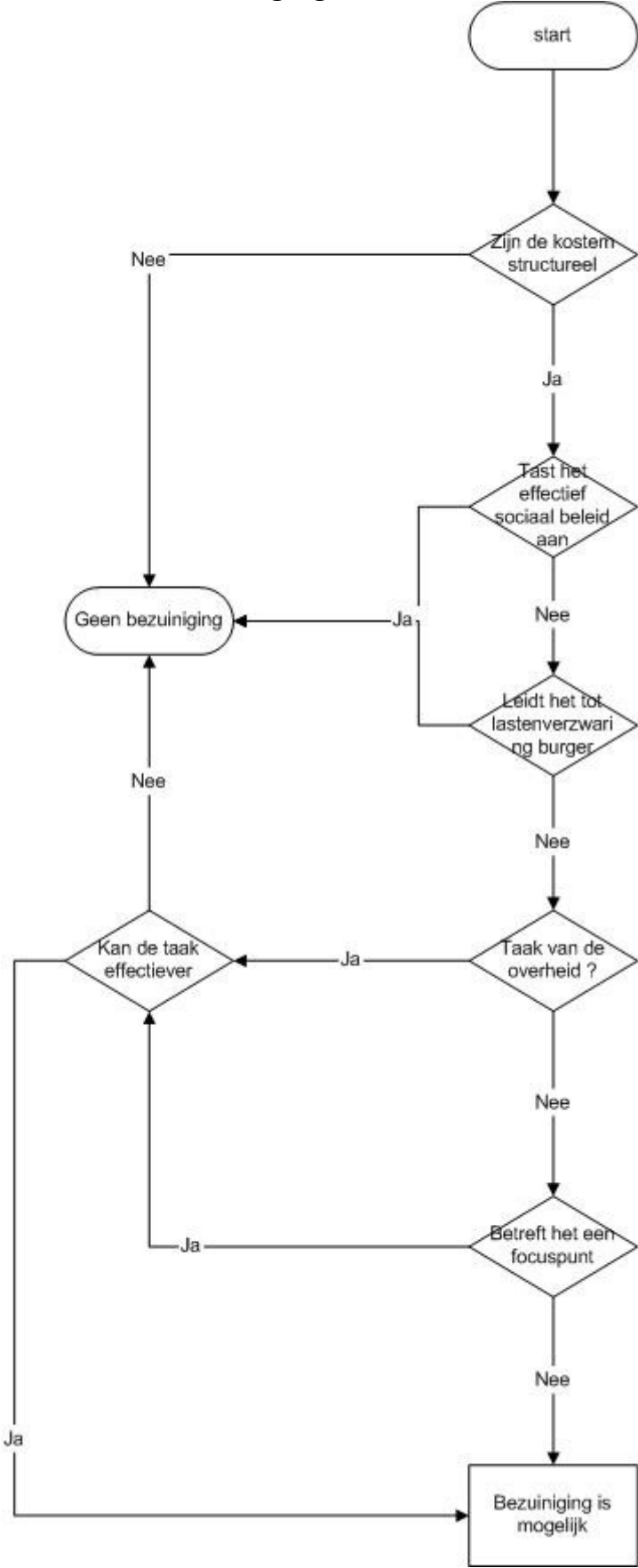
- 1) Het gaat om een structurele bezuiniging van € 10,0 miljoen die op 1 januari 2012 gerealiseerd moet zijn.
- 2) De bezuiniging moet gerealiseerd worden zonder dat daarbij gedwongen ontslagen vallen.
- 3) Onder meer om maximaal gebruik te kunnen maken van natuurlijk verloop en beleidsruimte te houden zullen ook voor 2010 en 2011 al taakstellingen opgenomen zijn.
- 4) De bezuinigingen mogen effectief sociaal beleid niet aantasten en mogen niet leiden tot directe lastenverzwaring voor de burger.
- 5) We streven naar een compacte nieuwe overheid, die effectief en doelmatig werkt. Dat betekent dat we primair bezuinigen op die taakvelden die we niet tot het primaire aandachtgebied van overheidsbemoeyenis vinden horen, tenzij dit leidt tot het aantasten van effectief sociaal beleid of tot directe lastenverzwaring voor de burger. We kijken daarbij naar wat we in de toekomst nog nodig denken te hebben en niet wat er in het verleden nodig is geweest.
- 6) Bezuinigen doen we bij voorkeur niet op onze focuspunten:
 - wie de jeugd heeft, heeft de toekomst;
 - een aantrekkelijke stad heeft de toekomst;
 - zonder werk geen welzijn;
 - iedereen doet mee.
- 7) De bezuinigingsvoorstellen bouwen voort op AKAK en VAK2; we gaan geen werk over laten doen.
- 8) Verschillende gevallen verschillend behandelen, dus zo min mogelijk generieke maatregelen en geen kaasschaaf methode hanteren.
- 9) Geen bezuiniging zonder het benoemen van de consequentie. De bezuinigingen moeten voornamelijk tot stand komen door het schrappen van taken of door redesign van voorzieningen.
- 10) Een deel van de bezuinigingen zal gevonden moeten worden door te bezuinigen op management- en coördinatiekosten, daarnaast zal kritisch worden gekeken naar projectsubsidies uit het verleden.
- 11) Voor de toekomst geldt een strikt nieuw voor oud beleid, geen nieuwe aanvraag als er niet tegelijkertijd iets ouds geschrapt wordt.
- 12) Om bezuinigingsvoorstellen met een direct extern effect te kunnen beoordelen is daarnaast een afwegingskader of meetlat nodig. Hiervoor is een beslisboom opgesteld.

Daarnaast is het van belang iets af te spreken over de wijze waarop bezuinigd wordt. Die kan gevonden worden door een aantal spelregels op te stellen.

Spelregels:

- 1) Niet bezuinigen op dingen die je niet begrijpt (wat doet die ambtenaar eigenlijk ??) maar ervoor zorgen dat je weet wat het maatschappelijk effect is van de door te voeren bezuiniging.
- 2) Bij bezuinigingen krijgen de betrokkenen (zowel in- als extern) altijd de gelegenheid om binnen hun eigen verantwoordelijkheidsgebied en domein een alternatieve bezuiniging voor te stellen die tenminste hetzelfde bedrag oplevert.
- 3) (Extra) bezuinigingsvoorstellen worden beloond door de besparing deels te mogen inzetten voor verbeterdoelen.
- 4) Het kan nodig zijn om parallel aan de bezuiniging te investeren in het versterken van een organisatieonderdeel en het vergroten van vakmanschap. Daardoor kan een bezuiniging bijvoorbeeld de eerste 2 jaar budgettair neutraal verlopen voordat ze per saldo effect begint op te leveren. Eventuele extra kosten verhogen daarbij uiteraard het te bezuinigen bedrag. De bezuiniging moet niet afhankelijk gemaakt worden van het succes van de investering, maar wel taakstellend ingeboekt worden.
- 5) Het communiceren van de noodzaak van de bezuiniging en het te verwachten maatschappelijk effect is een voorwaarde voordat de bezuiniging geëffectueerd kan worden.

Beslisboom bezuinigingen



Toelichting bij de beslisboom

Begrip	Definitie
Effectief Sociaal Beleid	Dat sociaal beleid dat daadwerkelijk bijdraagt aan de vooraf geformuleerde output of outcome en bijdraagt aan actieve deelname van Lelystedelingen.
Lastenverhoging	Verhoging van lasten voor de burger door toedoen van de gemeente, waarbij de burger geen keuzevrijheid heeft.

Bijlage 2.: Totaaloverzicht bezuinigingsvoorstellen met toelichting

Bezuinigingsvoorstellen	2010	2011	2012	2013	2014
Opschonen	558.589	558.589	558.589	558.589	558.589
Slimmer werken		490.405	1.961.620	1.961.620	1.961.620
Taakstelling personeel	375.000	768.675	4.219.400	4.319.400	4.369.400
Activiteiten		1.554.700	2.264.700	2.664.700	2.864.700
Vermindering subsidies instellingen			1.000.000	1.000.000	1.000.000
Totaal	933.589	3.372.369	10.004.309	10.504.309	10.754.309

Toelichting:

Opschonen

Conform VAK-2

Slimmer werken

Conform VAK-2

Taakstelling personeel

Zie toelichting bij specificatie

Activiteiten

Zie toelichting bij specificatie

vermindering subsidies instellingen

In totaal gaven we in 2009 42.307.091 uit aan instellingen. Vermindering van subsidies aan diverse instellingen moet tot een besparing van € 1.000.000 leiden. Hierbij wordt als hoofdlijn een korting van 3,0 % opgenomen. Kerngedachte is dat de instellingen – conform onze spelregels – met voorstellen komen m.b.t. het te bezuinigen bedrag. Ze hebben daarbij de vrijheid om aan te geven welke activiteiten men dan zou willen schrappen. Deze zullen door ons op basis van de beslisboom beoordeeld worden.

Specificatie taakstelling Personeel	2010	2011	2012	2013	2014
Vermindering op basis vermindering activiteiten		388.675	566.175	666.175	716.175
Nieuwe overheid			434.700	434.700	434.700
Vermindering formatie beleid			350.000	350.000	350.000
Vermindering formatie project/wijkmanagement			350.000	350.000	350.000
Vermindering ondersteuning college		380.000	380.000	380.000	380.000
Vermindering inzet bij projecten			938.525	938.525	938.525
Vereenvoudiging controle processen			100.000	100.000	100.000
Terugbrengen overlegmomenten			500.000	500.000	500.000
Invoeren shared service			600.000	600.000	600.000
Totaal	0	768.675	4.219.400	4.319.400	4.369.400

Activiteiten	2010	2011	2012	2013	2014
Primair openbaar onderwijs		300.000	500.000	700.000	900.000
Kleinschalige projecten integratiebeleid		60.000	60.000	60.000	60.000
Compensatie tafeltje dekje		84.000	84.000	84.000	84.000
Efficiencyslag zorg taakstelling		200.000	200.000	200.000	200.000
Zomerschool		25.000	25.000	25.000	25.000
Dag en nachtopvang			300.000	300.000	300.000
Startersregeling		99.000	99.000	99.000	99.000
Stroomlijnen marketing en acquisitie		90.000	300.000	500.000	500.000
Inbraakpreventie		81.800	81.800	81.800	81.800
Verminder DO groen in wijk en stad		170.900	170.900	170.900	170.900
Overdracht DO kunstwerken RWA aan waterschap		44.000	44.000	44.000	44.000
Vandalisme bestrijding scholen		100.000	100.000	100.000	100.000
Treasuryvoordeel		300.000	300.000	300.000	300.000
Totaal	0	1.554.700	2.264.700	2.264.700	2.864.700

Toelichting specificatie taakstelling personeel

Vermindering op basis vermindering activiteiten

Als algemene stelregel wordt een verhouding van 1 : 4 gehanteerd als het gaat om de verhouding tussen een op een activiteit voorgestelde bezuiniging in relatie tot de vermindering van werk en personele reductie die dat tot gevolg kan hebben.

Nieuwe overheid

De totaalkosten van dienstverlening bedragen volgens de programmabegroting in 2012 € 4.347.000. Door meer te digitaliseren, flexibeler en slimmer te werken en een beter samenspel tussen front- en backoffice en op termijn o.a. openingstijden te verminderen moet hier tenminste 10% bezuinigd kunnen worden.

Vermindering formatie beleid

De gemeente Lelystad bevindt zich in een fase waarin op veel terreinen reeds beleid ontwikkeld is en nieuw beleid niet nodig is. Bovendien vraagt de herbezinning op overheidstaken (waar gaan we over) ook van de gemeente om terughoudend te zijn met het formuleren van nieuw beleid.

Vermindering formatie project en wijkmanagement

Met name het onderdeel wijkmanagement kent een groot aantal functionarissen dat direct uitvoerend werk in de wijk doet. De verwachting is dat de opdracht "onderzoek drukte in de wijk" kan leiden tot minder projecten en minder directe uitvoering door medewerkers van de gemeente in de wijk.

Vermindering ondersteuning College	De huidige BZK-norm voor het aantal wethouders is 20% van het aantal zetels. Deze wordt wellicht verlaagd naar 15 %. Maar ook in dat geval zitten we met 5 wethouders nog op de norm. En die norm komt niet uit de lucht vallen. Tegelijkertijd beseffen we het maatschappelijk effect van de voorbeeldfunctie. We kijken naar vermindering van de ondersteuning van het College, inclusief Burgemeester. Op 2 punten is winst te halen: <ul style="list-style-type: none"> • Vermindering communicatieondersteuning wethouders, eventueel afschaffen en gewoon gebruik maken van de voor de organisatie beschikbare ondersteuning. • Combinatie van de rol van bestuursondersteuner met die van programmamanager, aangezien per programma 1 wethouder (hoofd)verantwoordelijk is.
vermindering inzet bij projecten	Er zijn afspraken gemaakt over terugbrengen van het aantal woningen in voorbereiding van 3.000 (wat het 2 jaar geleden was) naar ongeveer 700. We stellen voor de 50-woningennorm af te schaffen en af te spreken dat reëel begroot wordt wat er nodig is dat komende jaar. Daarbij gaan we uit van de bouwvelopmethodiek zodat na de overeenkomst het werk en de verantwoordelijkheid bij de projectontwikkelaar / bouwer ligt. De projectleider wordt budgethouder en dus ook verantwoordelijk voor het accepteren van op het project geschreven uren. Dit alles leidend tot 1) vermindering inhuur 2)vermindering inzet vaste medewerkers 3) positiever resultaat grondexploitaties.
vereenvoudiging controleprocessen terugbrengen overlegmomenten	Door eenmalig te controleren, bij instellingen een steekproefsgewijze controle uit te voeren en een controledrempel in te voeren, kan bespaard worden op het aantal controle-uren.
invoeren shared service	Met het vereenvoudigen van de aansturingssystematiek (of lijn of gebied of programma) kan ook een aanzienlijk deel van de overlegmomenten komen te vervallen.

Toelichting Activiteiten

Privatiseren openbaar onderwijs	Voorlopige berekening: uiteindelijk € 1.200.000; te bereiken door vanaf de verzelfstandiging steeds een kleinere bruidsschat uit te keren. 4 jaar de tijd om naar dit niveau te komen.
kleinschalige projecten integratiebeleid	VAK 2; effectiever.
BWI subsidie compensatie	VAK 2;
Efficiencyslag zorg taakstelling	VAK 2; effectiever.
Zomerschool	VAK 2; geen taak van de overheid.
Dag en nachtopvang	VAK 2; vergoeding vanuit Almere groeit.

Startersregeling	VAK 2; geen taak van de overheid.
Stroomlijning marketing en acquisitie	Voortbordurend op VAK-2: moet kunnen door SMART de inspanningen op elkaar af te stemmen; effectiever.
Inbraakpreventie	VAK 2; geen taak van de overheid.
verminder DO groen inwijk en stad	VAK 2; geen focuspunt.
overdracht DO kunstwerken RWA aan waterschap	Overzicht onderzoeksopdrachten.
vandalisme bestrijding scholen	VAK 2; geen taak van de overheid.
treasuryvoordeel	VAK 2.

Bijlage 3.: Nieuwe hoofdstukindeling programmabegroting

1. Iedereen doet mee

Betrokkenheid, zelfredzaamheid en zorg

1.1. Betrokkenheid en participatie

- Ontmoeten en toenadering: wijkvoorzieningen (marktplaatsen) en sociale basisvoorzieningen (welzijn en zorg)
- Onderling (multicultureel) begrip (integratiebeleid)
- Buurt- en wijkparticipatie (brede welzijnswerk)
- Vrijwilligerswerk (algemeen, verenigingen en zorg)
- Werken in wijk en buurt

1.2. Zelfredzaamheid

- Zelforganiserend vermogen burgers
- Deelname ouderen en gehandicapten
- Wmo voorzieningen en – verstrekkingen (huishoudelijke verzorging, woningaanpassing, scootmobiel e.d.)

1.3. Bieden van zorg

- Maatschappelijke dienstverlening
- Dag- en nachtopvang (Kamers met kansen, Zij aan Zij e.d.)
- Gezondheidszorg (GGD, ziekenhuis)

2. Op weg met talent

Onderwijs, sport en arbeidsparticipatie

2.1. Goede schoolloopbaan voor iedereen

- Kwalitatief goed onderwijsaanbod: primair-, voortgezet- en secundair onderwijs met daaraan gekoppeld de vroeg- en voorschoolse educatie (VVE) en de buitenschoolse opvang (BSO) de doorlopende leerlijnen, voorkomen schooluitval (voortijdig schoolverlaten) en de onderwijshuisvesting.
- Levenslang leren (Volwasseneducatie, inburgering, vormen van onderwijs en praktijkervaring)
- Stedelijke onderwijsstructuur (MBO en HBO)
- Zorgstructuur - ondersteunend aan onderwijs: jeugdsignalering/zorg, schoolmaatschappelijk werk, gezinscoaches en home start.

2.2. Scholen als spil in de wijken (brede scholen – participatie ouders)

2.3. Sport

- Sportvoorzieningen
- Deelname aan sportactiviteiten.

2.4. Verhogen arbeidsparticipatie

- Arbeidsreïntegratie (participatiefonds, WWB, WSW, WIJ e.d.)
- Armoede- en minimabeleid (bijzondere bijstand en – maatregelen en schuldhulpverlening)

3. Leefbare stad

Openbare ruimte, leefbaarheid en duurzaamheid

3.1. Wijkontwikkeling incl. herstructurering 70- en 80-er jaren wijken (sociaal en fysiek)

- Fysieke renovatie- en transformatie wijken
- Ondersteuning particuliere eigenaren/particuliere woningverbetering
- Stads- en wijkbeheer incl. sociale veiligheid
- Kwaliteit openbare ruimte (onderhoud en handhaving)

3.2 Verkeer en vervoer

- Openbaar vervoer, verkeersveiligheid, parkeren e.d.
- infrastructuur

3.3. Duurzaamheid

- (opstellen) Stedelijke duurzaamheidsvisie
- Klimaatbeleid
- Milieukwaliteit en milieuhinder
- vergunningen, handhaven, Wabo e.d.

4. Sterke stad

Ruimte, wonen, werken en winkelen

4.1 Werken aan de basis

- Versterken economisch fundament (industrieel-logistiek, uitbouw werkgelegenheid - ontwikkeling Lelystad Airport en Larserport-OMALA bedrijventerrein en ontwikkeling Binnenhaven Flevokust Lelystad, acquisitie e.d.)
- Grondzaken
- Strategische allianties in regionaal verband (MRA, Schaalsprong, UPR-projecten, OMALA e.d.)

4.2. Kwaliteit aanbod versterken

- Nieuw en gedifferentieerd woningaanbod (o.a. Warande en Kust incl. particulier opdrachtgeverschap e.d.)
- Levendig Stadshart en Lelycentre (winkel- en leisure aanbod e.d.)
- Toeristische en recreatieve voorzieningen

4.3. Bereikbaarheid

- Hanzelijn, zuidelijk Lelystad (regiopoort en luchthaven), A6 hoofdroute naar het noorden en verbetering oost-west verbindingen (N23)

4.4. Imago versterken

- City marketing
- Integratie tussen marketing, acquisitie, evenementen en externe pr e.d.

5. Veiligheid

- Verminderen criminaliteit
- Veiliger wijken
- Veiliger bedrijventerreinen
- Crisisbeheersing en rampenbestrijding (Veiligheidsregio)

6. Dienstverlening op maat

Dienstverlening, gemeentelijke organisatie en financiën

6.1. Eén klant (burger/ondernemer) één hand

- Organisatie-ontwikkeling
- Minder regels

6.2. Goede digitale bereikbaarheid

- Digitaal werken, digitaal loket en doorontwikkeling gemeentelijke website, kennisbank e.d.
- VOIP, CMS, CRM e.d.

6.3. Middelen

- Exploitatie gemeentelijk vastgoed
- Financiën
- Deelnemingen
- Personeel en organisatie