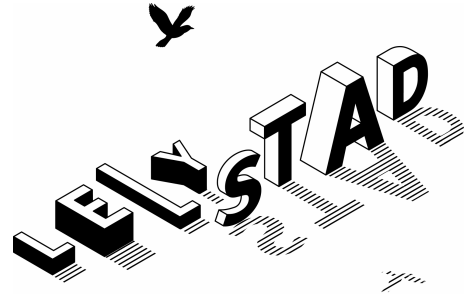


Voorstel aan de raad

afdeling: Stadswerken, stedelijk beheer
steller: F.W.J. van der Steen
doorkiesnummer: 278958
e-mailadres: fwj.vander.steen@lelystad.nl
begrotingsparagraaf: Beheren leefomgeving



2006

Nr. B06.00061-1

Punt 11 van de agenda voor de vergadering van 20 april 2006.

Onderwerp

Wijziging van de Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats.

Voorgesteld besluit

1. **In te trekken de op 14 september 1995 vastgestelde “Verordening op het beheer en het gebruik van de algemene begraafplaats”.**
2. **Vast te stellen de Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats 2006.**

Inleiding

De huidige verordening op het beheer en gebruik van de begraafplaats is vastgesteld op 14 september 1995. Door wijzigingen in regelgeving, een aantal nieuwe ontwikkelingen (onder andere urnenmuur en strooiveld) en op grond van de in de praktijk van de afgelopen tien jaar naar voren gekomen mogelijke verbeterpunten met betrekking tot het beheer, is het nodig gebleken om die verordening te wijzigen. Hierbij treft u een voorstel voor een gewijzigde verordening aan.

Op grond van de Gemeentewet komt de bevoegdheid tot het opstellen van deze verordening toe aan de raad. In de bij de gewijzigde verordening behorende toelichting wordt, voor zover nodig, de bedoeling van de artikelen toegelicht. Bij dit advies is een bijlage gevoegd waarin de belangrijkste wijzigingen ten aanzien van de verordening uit 1995 ten behoeve van uw raad worden toegelicht.

Inhoudelijk is de materie waarop deze verordening betrekking heeft ook geregeld in hogere regelgeving (de Wet op de Lijkbezorging). Op grond van artikel 90 van die wet is het de gemeente toegestaan om een verordening te maken ten aanzien van de onderwerpen waarin die wet voorziet, voor zover die verordening daarmee niet in strijd komt. Dit betekent dat de verordening moet worden gezien als een regeling ten behoeve van de feitelijke uitvoering op lokaal niveau. Een aan deze verordening gerelateerde regeling is de “gedenktekenregeling 2005”. Op grond van artikel 22 van de voorgestelde beheerverordening is het niet toegestaan een gedenkteken te plaatsen zonder vergunning van het college. In de gedenktekenregeling zijn de eisen vastgelegd waaraan een gedenkteken moet voldoen om voor vergunningverlening in aanmerking te komen. De wijziging van die gedenktekenregeling is door het college op 1 november 2005 vastgesteld.

De wijzigingen in de verordening zijn aangebracht om de hierboven in de eerste alinea vermelde redenen. Bij het opstellen van die wijzigingen is de gedachte leidend geweest dat de gemeente op grond van het algemeen belang gehouden is om het beheer van de begraafplaats zo efficiënt mogelijk uit te voeren, maar dat dit streven naar efficiëntie wordt ingeperkt door de vereiste piëteit voor de overledenen en eerbied voor de rouwverwerking van de nabestaanden die aan een begraafplaats eigen dient te zijn. Dit is onder meer tot uitdrukking gebracht in de regeling van het ruiming van graven waarbij een termijn van een jaar tussen aankondiging van ruiming en de daadwerkelijke uitvoering is vastgelegd.

Maatschappelijk effect

Door de voorgestelde verordening kan de gemeente het beheer van de begraafplaats efficiënt en ordelijk blijven uitvoeren terwijl de nabestaanden zo min mogelijk in hun rouwverwerking worden beperkt. Hierdoor blijven de financiële lasten zo beperkt mogelijk, waarbij het de verwachting is dat dit de tevredenheid van de nabestaanden niet zal doen verminderen

Argumenten

1. *Beter hanteerbaar begrippenkader.*
Door een vereenvoudiging en een verduidelijking zijn de in de beheerverordening gebezigde begrippen voor de praktijk beter hanteerbaar. In de afgelopen tien jaar ontstane begrippen zijn toegevoegd.
2. *Meer duidelijkheid voor uitvaartondernemers en nabestaanden.*
De procedure bij het aanmelden van een begrafenis is duidelijker weergegeven en daardoor meer kenbaar geworden. Dit voorkomt misverstanden die onwenselijk zijn in de voor een nabestaande emotioneel zware tijd tussen overlijden en begraving/bijzetting.
3. *Voorkomen dat een graf wordt gebruikt zonder dat daar inkomsten tegenover staan.*
Door het vastleggen van de verplichting tot verlenging en overschrijving van het recht op een graf in specifieke gevallen, wordt de situatie voorkomen dat een graf benut wordt zonder daar inkomsten voor de gemeente tegenover staan.
4. *Meer efficiëntie in de procedure bij de verwijdering van gedenktekens en de ruiming van graven.*
Door het op elkaar afstemmen van de artikelen met betrekking tot verlening van grafrechten, verwijdering van gedenktekens en ruiming van graven kan de gemeente op een efficiënte wijze tot ruiming en verwijdering van gedenktekens komen
5. *Voorkomen van ongewilde confrontatie met geruimd graf of een verwijderd gedenkteken.*
Door het opnemen van een termijn van één jaar tussen aankondiging van verwijdering/ruiming en de daadwerkelijke uitvoering wordt voorkomen dat bezoekers ongewild worden geconfronteerd met een geruimd graf of een verwijderd gedenkteken.

Kanttekeningen

De beheerverordening is een toevoeging aan het regelgevingspakket en leidt niet tot deregulering.
De gemeente is niet verplicht om een beheerverordening op te stellen, alleen artikel 35 van de Wet op de lijkbezorging eist een verordening voor de uren en dagen dat de gemeente gelegenheid moet geven tot begraven en dat is al geregeld in de APV. In theorie zou daarom de verordening beperkt kunnen worden, hetgeen tot een belangrijke deregulering zou kunnen leiden. In de praktijk is echter gebleken dat een beheerverordening in de thans voorgestelde vorm onontbeerlijk is en daarom wordt de afschaffing van die verordening hier niet geadviseerd.

Lelystad, 7 maart 2006.

Het college van de Gemeente Lelystad,

de secretaris,

de burgemeester,

D.J. Willems.

M. Horselenberg.



Raadsbesluit

2006

Nr. B06.00061-3

De raad van de gemeente Lelystad,

op voorstel van het college van de Gemeente Lelystad d.d. 7 maart 2006;

B E S L U I T:

1. in te trekken de op 14 september 1995 vastgestelde "Verordening op het beheer en het gebruik van de algemene begraafplaats";
2. vast te stellen de Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats 2006.

Lelystad, 20 april 2006.

De raad van de gemeente Lelystad,

de griffier,

de voorzitter,



Raadsbesluit

2006

Nr. B06.00061-4

De raad van de gemeente Lelystad,

op voorstel van het college van de Gemeente Lelystad d.d. 7 maart 2006;

gelet op de bepalingen in de Wet op de lijkbezorging, de artikelen 108 en 147 van de Gemeentewet en de Algemene plaatselijke verordening;

overwegende, dat het gewenst is om regels te stellen voor het gebruik en beheer van de gemeentelijke begraafplaats;

B E S L U I T:

1. de "Verordening op het beheer en het gebruik van de algemene begraafplaats", vastgesteld op 14 september 1995, in te trekken;
2. vast te stellen de navolgende:

VERORDENING op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats 2006.

HOOFDSTUK 1. INLEIDENDE BEPALINGEN.

Artikel 1.

Begripsomschrijvingen

Begrippen.

In deze regeling wordt verstaan onder:

- | | | |
|-----------------------|---|--|
| a. begraafplaats | : | de algemene begraafplaats te Lelystad; |
| b. beheerder | : | de ambtenaar die belast is met de leiding van de begraafplaats of degene die hem vervangt; |
| c. rechthebbende | : | de rechthebbende op een eigen graf, een eigen urnengraf of een urnennis; |
| d. eigen graf | : | een graf, waarvoor aan een natuurlijk- of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot het doen begraven en begraven houden van een of twee lijken en twee asbussen, dan wel het doen begraven en begraven houden van vier asbussen. Er wordt onderscheid gemaakt in eigen graven voor volwassenen (ouder dan 12 jaar) en eigen graven voor kinderen; |
| e. algemeen graf | : | een graf, in beheer bij de gemeente, waarin aan eenieder gelegenheid wordt geboden tot het doen van begraven van een lijk. Er wordt onderscheid gemaakt in algemene graven voor volwassenen (ouder dan 12 jaar) en algemene graven voor kinderen; |
| f. urn | : | een voorwerp ter berging van een of meer asbussen; |
| g. asbus | : | een bus ter berging van de as van een overledene; |
| h. eigen urnengraf | : | een graf waarvoor aan een natuurlijk- of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot het doen bijzetten en bijgezet houden van een of twee asbussen met of zonder urnen; |
| i. algemeen urnengraf | : | een graf, in beheer bij de gemeente, waarin aan eenieder gelegenheid wordt geboden tot het doen bijzetten van een asbus met of zonder urn; |

- j. urnennis : een ruimte in een daarvoor bestemde urnenmuur op de begraafplaats waarvoor aan een natuurlijk persoon of rechtspersoon het uitsluitend recht is verleend tot het doen bijzetten en bijgezet houden van één of twee asbussen met of zonder urnen;
- k. verstrooiingsplaats : een plaats waar de as van overledenen wordt verstrooid;
- l. gedachtenisplek : herdenkingsplek voor nabestaanden ten behoeve van de herdenking van overledenen waarvan de as is verstrooid;
- m. monument
gedachtenisplek : gedenkteken waarop een herdenkingsplaatje met naamsvermelding kan worden aangebracht ter herdenking van overledenen waarvoor geen aanwijsbare herdenkingsplek is;
- n. gedenkteken : al hetgeen vast op een graf wordt aangebracht, met uitzondering van beplanting;
- o. gedenktekenregeling : de door het college op grond van de APV vast te stellen nadere regels voor het plaatsen van gedenktekens e.d.

HOOFDSTUK 2. OPENSTELLING, ORDE EN RUST OP DE BEGRAAFPLAATS.

Artikel 2.

Openstelling begraafplaats.

1. De begraafplaats is voor eenieder dagelijks toegankelijk gedurende de door het college bij nadere regels vast te stellen tijden. Zij maken deze tijden openbaar bekend.
2. Ter handhaving van orde en rust op de begraafplaats kunnen de toegangen tijdelijk worden afgesloten.
3. Indien het vereist is voor het uitvoeren van werkzaamheden kan de begraafplaats tijdelijk geheel of gedeeltelijk worden afgesloten.
4. Het is verboden gedurende de tijd dat de begraafplaats niet voor het publiek geopend is, zich daarop te bevinden, anders dan voor het bijwonen van een begrafenis of de bezorging van as.

Artikel 3.

Ordemaatregelen.

1. Het is aan steenhouders, hoveniers en daarmee gelijk te stellen personen verboden, anders dan met toestemming van de beheerder, werkzaamheden voor derden aan grafbedekkingen op de begraafplaats te verrichten. Deze toestemming kan mondeling worden gegeven.
2. Het is verboden met motorrijtuigen op de begraafplaats te rijden:
 - a. elders dan op de daartoe aangewezen rijwegen, anders dan voor een begrafenis of voor het vervoer van materialen;
 - b. sneller dan 10 km per uur.
3. Het college kan vrijstelling verlenen van het verbod, bedoeld in de aanhef en onder a van het tweede lid.
4. Bezoekers, personeel van uitvaartondernemingen en personen die werkzaamheden op de begraafplaats hebben te verrichten, zijn verplicht zich in het belang van de orde, rust en netheid te houden aan de aanwijzingen van de beheerder.
5. Degenen die zich niet aan de in het vierde lid bedoelde aanwijzingen houden, moeten zich op eerste aanzegging van de beheerder van de begraafplaats verwijderen.
6. Het is verboden op de begraafplaats:
 - a. te colportereren of goederen te koop aan te bieden;
 - b. op enigerlei wijze reclame te maken;
 - c. beplantingen of materiaal te beschadigen of te vernielen;
 - d. de verwelkte bloemen en andere afvalstoffen anders dan op de daarvoor bestemde plaatsen te deponeren;
 - e. dieren mee te nemen;
 - f. iets te doen of na te laten, dat in strijd is met de eerbied, welke ter plaatse past.
7. Kinderen beneden de leeftijd van 12 jaren hebben zonder geleide van een meerderjarig persoon geen toegang tot de begraafplaats.

Artikel 4.Dodenherdenkingen, onthullingen van gedenktekens en dergelijke plechtigheden.

Dodenherdenkingen, onthullingen van gedenktekens en dergelijke plechtigheden op de begraafplaats moeten vijf dagen tevoren worden gemeld aan de beheerder onder opgave van datum en uur van de plechtigheid en de wijze waarop de plechtigheid zal plaatsvinden.

Artikel 5.Aanwezigheid bij opgravingen en ruimen.

Bij het opgraven van lijken en het ruimen van graven mogen geen andere personen aanwezig zijn dan degenen die door het college met deze werkzaamheden zijn belast.

HOOFDSTUK 3. VOORSCHRIFTEN VOOR LIJKBEZORGING.Artikel 6.Bestemming van de begraafplaats.

1. De begraafplaats is bestemd voor:
 - a. het begraven van de lijken van personen in het gebied van de gemeente overleden of daar thuishorende;
 - b. het bijzetten van urnen, dan wel asbussen, bevattende de as van lijken van personen in het gebied van de gemeente overleden of daar thuishorende;
2. Het college kan vrijstelling verlenen zodat op de begraafplaats eveneens kunnen worden begraven c.q. bijgezet:
 - a. lijken van andere personen dan bedoeld in het eerste lid, onder a, van dit artikel;
 - b. urnen dan wel asbussen, bevattende de as van lijken van andere personen dan bedoeld in het eerste lid, onder b, van dit artikel.

Artikel 7.Kennisgeving begraven en asbezorging, openen en sluiten van het graf.

1. Degene, die wil doen begraven, asbussen wil doen bijzetten of as wil doen verstrooien, meldt dit aan de beheerder, uiterlijk op de derde werkdag voorafgaande aan de werkdag waarop de begraving, bijzetting of verstrooiing zal plaatsvinden.
2. In aansluiting hierop wordt uiterlijk op de tweede voorafgaande werkdag schriftelijk kennis gegeven aan de beheerder. Dit dient te gebeuren op het door het college beschikbaar gestelde formulier, dan wel een eigen formulier waarop alle, op het door het college beschikbaar gestelde formulier gevraagde gegevens, zijn vermeld. De zaterdag geldt voor de toepassing van dit artikel niet als werkdag. Indien de burgemeester toestemming heeft gegeven om het lijk binnen 36 uur na het overlijden te begraven moet de kennisgeving aan de beheerder zo tijdig mogelijk worden gedaan.
3. Het openen van een graf of urnengraf ter begraving of voor het bezorgen van asbussen en het daarna sluiten van zo'n graf alsmede het bedienen van de hulpmiddelen mag uitsluitend worden gedaan door het personeel van de begraafplaats op aanwijzingen en onder toezicht van de beheerder. De nabestaanden kunnen deze werkzaamheden onder toezicht van de beheerder geheel of gedeeltelijk zelf verrichten indien zij hun wens daartoe uiterlijk om 12.00 uur van de voorafgaande werkdag mondeling of schriftelijk aan de beheerder hebben kenbaar gemaakt. De zaterdag geldt voor de toepassing van deze bepaling niet als werkdag. De nabestaanden dienen bij deze werkzaamheden de aanwijzingen van de beheerder op te volgen.

Artikel 8.Over te leggen stukken.

1. Begraving mag slechts geschieden indien van tevoren het verlof tot begraven of de bezorging van as is overgelegd aan de beheerder.

2. Indien de begraafing of de bezorging van as in een eigen graf, eigen urnengraf of urnennis zal plaatsvinden, dient een machtiging daartoe bij de kennisgeving als bedoeld in artikel 7 lid 2, aan de beheerder te worden overgelegd ondertekend door de rechthebbende of, indien deze is overleden, door één van de andere personen, genoemd in artikel 17, tweede lid die daarbij verzoekt om overschrijving van het recht op zijn of haar naam.
3. Begraving of bijzetting in een eigen graf, of eigen urnengraf waarvan de uitgiftetermijn binnen de wettelijke minimum grafrusttermijn afloopt, kan alleen plaatsvinden onder gelijktijdige verlenging van de uitgiftetermijn met een zodanige periode dat de alsdan resterende uitgiftetermijn ten minste gelijk is aan de wettelijke minimum grafrusttermijn. De verlenging dient te worden aangevraagd door de rechthebbende of, indien deze is overleden, door één van de andere personen, genoemd in artikel 17, tweede lid.
4. De beheerder onderzoekt de genoegzaamheid van de overgelegde stukken.

Artikel 9.

Tijden van begraafing en asbezorging.

1. De gewone uren van begraven en het bezorgen van as zijn op werkdagen van 09.00 uur tot 16.00 uur.
2. De buitengewone uren van begraven en het bezorgen van as zijn op werkdagen van 16.00 uur tot 19.00 uur en op zaterdagen van 09.00 uur tot 16.00 uur.
3. Het college kan in bijzondere gevallen van deze uren afwijken.

Artikel 10.

Kisten en lijkhoezen.

1. Het gebruik van zinken of andere metalen (binnen)kisten is op de begraafplaats niet toegestaan
2. Het gebruik van lijkhoezen is op de begraafplaats niet toegestaan tenzij bij de kennisgeving als bedoeld in artikel 7 lid 2 wordt aangetoond dat de hoes voldoet aan de eisen uit het Lijkomhulselbesluit 1998.
3. Het college kan vrijstelling verlenen van het bepaalde in lid 1 van dit artikel als kan worden aangetoond dat de ondoordringbaarheid voldoende is opgeheven.

Artikel 11.

Begraven ingevolge artikel 21 van de Wet op de lijkbezorging.

1. Het begraven van lijken op kosten van de gemeente, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 21, eerste lid, van de Wet op de lijkbezorging, geschiedt in een algemeen graf of algemeen kindergraf.
2. Een graf zoals genoemd in het eerste lid van dit artikel wordt met een nummerplaatje aangeduid en van gemeentewege voorzien van een groenvoorziening.

HOOFDSTUK 4. UITGIFTE DER GRAVEN.

Artikel 12.

Volgorde van uitgifte.

1. De graven en urnengraven worden slechts voor directe begraafing en in volgorde van ligging uitgegeven.
2. Het college kan een graf als genoemd in het eerste lid toewijzen buiten de volgorde van uitgifte, indien dit niet bezwaarlijk is voor de situatie op de begraafplaats

Artikel 13.Kindergraven

1. De algemene kindergraven en de eigen kindergraven mogen niet worden toegewezen voor begraving van personen ouder dan 12 jaar.
2. Het college is bevoegd om, in gevallen waarin de toepassing van het eerste lid van dit artikel naar hun oordeel tot een bijzondere hardheid leidt, af te wijken van het in het eerste lid bepaalde.

Artikel 14. Categorieën.

Het college kan bij nader vast te stellen regels bepaalde vakken op de begraafplaats een afwijkende bestemming en indeling geven.

Artikel 15.Grafkelder.

Het college kan aan de rechthebbende op een eigen graf of een eigen urnengraf vergunning verlenen tot het daarin voor eigen rekening doen aanbrengen van een grafkelder overeenkomstig de door hen te stellen voorwaarden.

Artikel 16.Termijnen graven.

1. Het college verleent, voor zover de daartoe bestemde ruimte van de begraafplaats dit toelaat, op een daartoe bij hen schriftelijk in te dienen aanvraag, voor de tijd van twintig jaar het recht op een eigen graf, of een eigen urnengraf. De termijn begint te lopen op de datum waarop het eigen graf of eigen urnengraf is uitgegeven.
2. Het college verleent, voor zover de daartoe bestemde ruimte van de begraafplaats dit toelaat, op een daartoe schriftelijk in te dienen aanvraag, voor de tijd van tien jaar het recht op een urnennis. De termijn begint te lopen op de datum waarop op de urnennis is uitgegeven.
3. Het in het eerste lid van dit artikel bedoelde recht wordt op verzoek van de rechthebbende verlengd telkens met een termijn van tien jaren, mits het verzoek vóór het verstrijken van de lopende termijn wordt ingediend. In het geval zoals omschreven in artikel 8 lid 3 is verlenging met een termijn van minder dan tien jaar ook toegestaan.
4. Het in het tweede lid van dit artikel bedoelde recht wordt op verzoek van de rechthebbende verlengd telkens met een termijn van vijf jaren, mits het verzoek vóór het verstrijken van de lopende termijn wordt ingediend.
5. Het in dit artikel bedoelde recht kan niet langer gelden dan tot het tijdstip, waarop het terrein feitelijk aan zijn bestemming als begraafplaats zal zijn onttrokken.
6. Een recht als in dit artikel bedoeld, kan slechts aan één rechthebbende worden verleend
7. Algemene graven of algemene urnengraven worden voor een periode van tien jaar ter beschikking gesteld.

Artikel 17.Overschrijving van verleende rechten.

1. Het recht op een eigen graf, een eigen urnengraf of een urnennis kan op schriftelijk verzoek van de rechthebbende worden overgeschreven op naam van de echtgenoot of levenspartner danwel een bloed- of aanverwant tot en met de derde graad. Overschrijving op verzoek van de rechthebbende ten name van een ander dan de vorengenoemde personen, is slechts mogelijk, indien daarvoor gewichtige redenen bestaan.
2. Na het overlijden van de rechthebbende kan het eigen graf, het eigen urnengraf of de urnennis, worden overgeschreven op naam van de echtgenoot of levenspartner danwel een bloed- of aanverwant tot en met de derde graad, mits het verzoek hiertoe schriftelijk wordt gedaan binnen één jaar na het overlijden van de rechthebbende. Overschrijving op naam van een ander dan de in de vorige zin bedoelde personen is slechts mogelijk, indien daarvoor gewichtige redenen bestaan.

3. a. Indien het recht op een eigen graf, een eigen urnengraf of een urnennis afloopt binnen een jaar na het overlijden van de rechthebbende wordt de termijn van één jaar uit lid 2 van dit artikel verkort tot op de datum van het vervallen van het recht.
b. Indien de rechthebbende is overleden en in het eigen graf dient te worden begraven, dient het verzoek tot overschrijving direct bij de kennisgeving als bedoeld in artikel 7 lid 2 te worden gedaan en vervalt de periode van een jaar zoals hiervoor in lid 2 aangegeven.
4. Indien na het overlijden van de rechthebbende het schriftelijk verzoek tot overschrijving aan het college niet wordt gedaan binnen de in het tweede lid van dit artikel gestelde termijn, is het college bevoegd het recht op het eigen graf, het eigen urnengraf of de urnennis te laten vervallen.
5. Na het verstrijken van de in het tweede lid genoemde termijn van een jaar kan het college het eigen graf, het eigen urnengraf of de urnennis alsnog op naam stellen van een nieuwe rechthebbende, tenzij dit recht betrekking heeft op een eigen graf, eigen urnengraf of urnennis dat/die inmiddels is geruimd.

Artikel 18.

Afstand doen van graven.

Zonder aanspraak te kunnen maken op enige vergoeding kan de rechthebbende schriftelijk afstand doen ten behoeve van de gemeente van het recht op het eigen graf, het eigen urnengraf of de urnennis. Van de ontvangst van zodanige verklaring doet het college schriftelijk mededeling aan de rechthebbende.

HOOFDSTUK 5. URNENMUUR, STROOIVELD EN GEDACHTENISPLEK.

Artikel 19.

Urnenmuur.

1. Op de begraafplaats is een urnenmuur waarin, na schriftelijke toestemming van het college asbussen en/of urnen kunnen worden geplaatst in daartoe bestemde urnennissen.
2. De urnennissen bestaan uit een bewaarplaats voor één of twee asbussen met of zonder urnen, welke met een afdekplaat worden afgesloten, met daarnaast een ondiepe nis bestemd voor het plaatsen van bloemen en andere kleine zaken.
3. Het college stelt in de gedenktekenregeling nadere regels vast met betrekking tot de toegestane materialen en afmetingen voor afdekplaten van urnennissen.
4. De urnennissen worden slechts voor directe bijzetting en in volgorde van ligging uitgegeven.
5. Het college kan een urnennis toewijzen buiten de volgorde van uitgifte, indien dit niet bezwaarlijk is voor de situatie op de begraafplaats.

Artikel 20.

Strooiveld.

1. Op de begraafplaats is een strooiveld waarop, na schriftelijke toestemming van het college, de as van overledenen kan worden verstrooid.
2. De as van een overledene dient te worden verstrooid over een oppervlakte van minimaal vier m².

Artikel 21.

Gedachtenisplek.

1. Op de begraafplaats is een gedachtenisplek met een monument, waarop na schriftelijke toestemming van het college, herdenkingsplaatjes voor de duur van tien jaar kunnen worden aangebracht.
2. Het herdenkingsplaatje dient door de belanghebbende bij de beheerder te worden aangeleverd en wordt door of vanwege de gemeente op het monument aangebracht.
3. Herdenkingsplaatjes die zijn aangebracht zonder schriftelijke toestemming van het college kunnen zonder voorafgaande waarschuwing, van het monument worden verwijderd.
4. De herdenkingsplaatjes kunnen, na het verstrijken van de in het eerste lid genoemde termijn, door of vanwege de gemeente worden verwijderd.

5. De aanvrager kan voor het verstrijken van de termijn een verzoek indienen voor een nieuwe termijn van 10 jaar.
6. Het college stelt in de gedenktekenregeling nadere regels vast met betrekking tot de toegestane materialen en afmetingen voor herdenkingsplaatjes.

HOOFDSTUK 6. GEDENKTEKENS, VERSIERINGEN EN BEPLANTING.

Artikel 22.

Vergunning gedenktekens.

1. Het is verboden zonder schriftelijke vergunning van het college op graven en urnenissen een gedenkteken of afdekplaat aan te brengen.
2. Geen vergunning is nodig indien een wijziging aan het gedenkteken of de afdekplaat beperkt blijft tot het toevoegen van tekst als gevolg van een tweede begraafing in een eigen graf of bijzetting van een urn. Eveneens is geen vergunning nodig voor het aanbrengen van beplanting, bloemen, kransen, grind en stenen (mits groter dan 4 cm in doorsnede en kleiner dan 15 cm) en losse voorwerpen kleiner dan 30 cm.
3. De vergunning als bedoeld in lid 1 dient te worden aangevraagd door middel van een door het college beschikbaar gesteld formulier. Bij de aanvraag dient een technische tekening te worden ingezonden met daarop alle relevante informatie met betrekking tot maten, materialen, grafbedekking en opschriften en versieringen.
4. Het formulier, genoemd in lid 3, dient volledig te zijn ingevuld. Het geheel van formulier en tekening dient voldoende informatie te verstrekken om de aanvraag te kunnen beoordelen. Indien beoordeling van de aanvraag niet mogelijk is, worden formulieren en tekening, met opgave van redenen aan de aanvrager geretourneerd.
5. De vergunning wordt slechts verleend indien het gedenkteken of de afdekplaat:
 - a. voldoet aan de voor het betreffende graf of de urnennis geldende eisen zoals deze zijn vermeld in de daartoe door het college vast te stellen gedenktekenregeling, en
 - b. geen afbreuk doet aan het aanzien van de begraafplaats.
6. De vergunning wordt gesteld op naam van de opdrachtgever, welke met betrekking tot eigen graven, eigen urnengraven en urnenissen slechts de rechthebbende kan zijn.
7. In gevallen waarin de gedenktekenregeling niet voorziet, beslist het college.

Artikel 23.

Kennisgeving plaatsing gedenkteken/afdekplaat.

Van de voorgenomen plaatsing van een gedenkteken of afdekplaat moet tenminste 24 uur van tevoren kennis worden gegeven aan de beheerder.

Artikel 24.

Verwijdering niet-blijvende beplanting en andere voorwerpen.

Niet-blijvende beplanting op een graf die in een verwaarloosde staat verkeert kan, zonder voorafgaande waarschuwing, door de beheerder worden verwijderd zonder dat aanspraak kan worden gemaakt op schadevergoeding. Losse bloemen, planten, kransen en dergelijke kunnen, wanneer zij verwelkt zijn, door de beheerder worden verwijderd.

Artikel 25.

Verwijdering gedenktekens, versieringen, beplanting en afdekplaten

1. Gedenktekens, versieringen en beplanting van graven en afdekplaten van urnenissen kunnen, na het verstrijken van de termijn waarvoor het recht op een eigen graf, een eigen urnengraf of een urnennis is verleend, dan wel bij algemene graven na het verstrijken van een periode van tien jaar, vanwege het college worden verwijderd.

2. Het voornemen tot verwijdering wordt gedurende ten minste één jaar voorafgaande aan het tijdstip van verwijdering, op een op het betreffende graf, dan wel de betreffende urnennis te plaatsen bordje, door het college bekendgemaakt, tenzij het adres van de rechthebbende op een eigen graf, urnengraf of urnennis bij het college bekend is. In dat geval stelt het college hem uiterlijk één jaar voor het genoemde tijdstip per brief van hun voornemen in kennis.
3. Op grond van een daartoe door de vergunninghouder als bedoeld in artikel 22, lid 6, of diens rechtsopvolger, bij het college ingediend schriftelijk verzoek, blijft het gedenkteken, de versiering, of de afdekplaat, tot aan de datum van verwijdering tot zijn of haar beschikking. Het schriftelijk verzoek kan worden ingediend gedurende een jaar na de in het tweede lid bedoelde kennisgeving.
4. Het gedenkteken, de versiering, of de afdekplaat, vervallen aan de gemeente indien geen verzoek op grond van het derde lid is ingediend en de termijn waarbinnen dit verzoek had kunnen worden ingediend is verstreken.
5. Degene op wiens naam de vergunning is gesteld of diens rechtsopvolger, is verplicht te gedogen dat de zich op het betreffende graf bevindende gedenkteken, versiering, beplanting of afdekplaat door of vanwege de gemeente tijdelijk wordt weggenomen of verplaatst, voorzover en voor zolang noodzakelijk, in verband met de begraving van lijken in de nabijheid of om andere dringende redenen.

Artikel 26.

Onderhoud door de rechthebbende/de vergunninghouder.

1. De rechthebbende of de vergunninghouder is verplicht het gedenkteken, de versiering en de beplanting, behoorlijk te onderhouden of te herstellen, zodat deze naar het oordeel van het college het uiterlijk aanzien van de begraafplaats niet schaadt en geen overlast en/of gevaar voor belendende graven, groenvoorzieningen of bezoekers kan opleveren.
2. Indien de rechthebbende of de vergunninghouder nalaat het gedenkteken, de versiering en de beplanting behoorlijk te onderhouden of te herstellen, kan het college de hiervoor in aanmerking komende voorwerpen of zo nodig het gehele gedenkteken, de versiering en de beplanting doen verwijderen. Het verwijderde (met uitzondering van de beplanting die niet meer ter beschikking komt) blijft gedurende drie maanden ter beschikking van de rechthebbende of de vergunninghouder en vervalt daarna aan de gemeente, zonder dat deze tot enige vergoeding verplicht is.
3. De verwijdering vindt niet plaats dan nadat de rechthebbende of de vergunninghouder behoorlijk per brief is opgeroepen om te worden ingelicht over de toestand van het gedenkteken, de versiering en/of de grafbeplanting.

De oproeping geschiedt door mededeling op het mededelingenbord op de begraafplaats als het adres van de rechthebbende niet bekend is. Bij het graf wordt in dat geval een verwijzing naar de mededeling aangebracht.

Artikel 27.

Onderhoud door de gemeente.

1. Het college voorziet in het na verzakking opnieuw stellen van het gedenkteken en kan voorzien in het schoonhouden van het gedenkteken.
2. Het onderhoud van blijvende beplanting kan, tegen betaling van een door het college vast te stellen tarief, vanwege de gemeente worden uitgevoerd.

Artikel 28.

Aansprakelijkheid.

Gedenktekens, beplanting, afdekplaten en voorwerpen worden geacht voor rekening en risico van de rechthebbende of de vergunninghouder te zijn aangebracht. Schade als gevolg van brand, vandalisme, diefstal, vorst, storm, hagel, wateroverlast en andere van buiten komende oorzaken, of schade ontstaan door het weghalen en terugplaatsen ten behoeve van een bijzetting of opgraving danwel het na verzakking opnieuw stellen van een gedenkteken en eventuele gevolgschade voor derden, is voor rekening en risico van de rechthebbende op het graf of de vergunninghouder.

HOOFDSTUK 7. RUIMING VAN GRAVEN, URNENGRAVEN EN URNENNISSEN.

Artikel 29

Ruiming, bezorging van overblijfselen en as.

1. Van het voornemen van het college om een graf, urnengraf of urnennis te ruimen wordt gedurende ten minste één jaar voorafgaande aan het tijdstip van ruiming op een bij het te ruimen graf, urnengraf of urnennis te plaatsen bordje kennis gegeven, tenzij het adres van de rechthebbende aan hen bekend is. In dat geval stelt het college hem uiterlijk één jaar voorafgaande aan het bedoelde tijdstip per brief van hun voornemen in kennis.
2. De bij ruiming nog aanwezige overblijfselen van lijken worden begraven op een daarvoor bestemd gedeelte van de begraafplaats en de as wordt verstrooid op één van de daarvoor bestemde terreinen.
3. De rechthebbende op een eigen graf kan de beheerder gedurende een periode van één jaar na de in het eerste lid genoemde kennisgeving schriftelijk verzoeken om de overblijfselen te doen verzamelen om deze weer in dezelfde grafruimte te doen begraven dan wel om deze elders opnieuw te doen begraven of cremeren.
4. Nabestaanden van een overledene die begraven is in een algemeen graf kunnen de beheerder gedurende een periode van één jaar na de in het eerste lid genoemde kennisgeving schriftelijk verzoeken bij ruiming de overblijfselen, indien mogelijk, bijeen te doen brengen om deze elders opnieuw te doen begraven of cremeren.
5. Nabestaanden van een overledene waarvan een asbus al of niet met een urn is bijgezet in een urnengraf of een urnennis kunnen de beheerder gedurende een periode van één jaar na de in het eerste lid genoemde kennisgeving schriftelijk verzoeken om hen de asbus danwel de urn ter beschikking te stellen voor bijzetting of verstrooiing elders.

HOOFDSTUK 8. GEDEELTE(S) VOOR KERKGENOOTSCHAPPEN.

Artikel 30.

Afwijkende regels en kennisgeving onderhoudsbehoefte van graven.

1. Het college kan na overleg met het bestuur van een kerkgenootschap ten aanzien van de openstelling van het gedeelte, de indeling van graven, de onderverdeling van graven in categorieën en de eisen voor de gedenktekens op het ter beschikking van het kerkgenootschap gestelde deel van de begraafplaats nadere regels stellen die afwijken van de regels van deze verordening.
2. Het bestuur van het kerkgenootschap kan het college schriftelijk verzoeken hen er schriftelijk van in kennis te stellen dat er onderhoud of herstel door de rechthebbende nodig is van het gedenkteken en/of de beplanting op één of meer graven op het deel van de begraafplaats dat aan het kerkgenootschap ter beschikking is gesteld.
3. Op grond van het in het tweede lid genoemde verzoek stelt het college het bestuur van het kerkgenootschap er schriftelijk van in kennis dat het gedenkteken en/of de grafbedekking van één of meer graven onderhoud of herstel behoeft. De kennisgeving laat de bevoegdheid van het college onverlet om de rechthebbende op de graven ervan in kennis te stellen dat het gedenkteken en/of de beplanting moet worden onderhouden of hersteld.

HOOFDSTUK 9. STRAF-, OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN.

Artikel 31.

Overgangsbepaling.

De rechten en verplichtingen met betrekking tot eigen graven, eigen urngraven en urnennissen die voortvloeien uit de ingevolge artikel 33 ingetrokken verordening, worden geacht ingevolge deze verordening te zijn ontstaan.

Artikel 32.

Strafbepaling.

Hij die handelt in strijd met de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

Artikel 33.

Inwerkingtreding.

Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na de datum van bekendmaking, met ingang van welke datum de "verordening op het beheer en het gebruik van de algemene begraafplaats" van 14 september 1995, alsmede de nadien vastgestelde besluiten tot wijziging van die verordening, worden ingetrokken.

Artikel 34

Citeertitel.

Deze verordening kan worden aangehaald als "Beheerverordening begraafplaats Lelystad 2006".

Lelystad, 20 april 2006.

De raad van de gemeente Lelystad,

de griffier,

de secretaris,

ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING bij de VERORDENING OP HET BEHEER EN HET GEBRUIK VAN DE GEMEENTELIJKE BEGRAAFPLAATS 2006**Artikel 1.**

In dit artikel zijn de definities vermeld waarbij met name uitsluitel wordt gegeven over de mogelijkheden tot begraving die de verschillende soorten graven bieden.

Artikel 2, leden 2, 3 en 4.

De leden 2 en 3 geven de mogelijkheid de begraafplaats tijdelijk af te sluiten. Dit kan bijvoorbeeld nodig zijn bij een opgraving/herbegraving of bij het ruimen van graven.

Lid 4 is opgenomen met het oog op de strafbaarstelling van personen die zich op de begraafplaats bevinden buiten de uren van openstelling voor bezoekers.

Artikel 3.

De ordemaatregelen spreken voor zich

Artikel 4.

Doordat de mededeling vijf dagen vooraf moet worden gedaan, kan worden voorkomen dat de plechtigheid samenvalt met een begrafenis. Een begrafenis moet volgens de wet namelijk uiterlijk op de vijfde dag na overlijden geschieden.

Artikel 5.

Dit artikel is opgenomen omdat de aard van de aangegeven werkzaamheden met zich meebrengt dat het bezwaarlijk is dat anderen dan degenen die de werkzaamheden uitvoeren aanwezig zijn. Zie ook artikel 2, lid 2 en 3. Dit artikel heeft uitdrukkelijk geen betrekking op een eventueel na opgraving volgende herbegraving, daar is de aanwezigheid van nabestaanden en belangstellenden uiteraard wel toegestaan.

Artikel 6.

In artikel 6 wordt de bepaling dat de begraafplaats in Lelystad alleen is bestemd voor ingezetenen gehandhaafd. Het college kan afwijken van de bepaling, bijvoorbeeld indien er sprake is van een sterke emotionele binding met Lelystad.

Artikel 7.

In lid 1 en lid 2 is de in de praktijk meest werkbaar gebleken procedure vastgelegd zodat deze voor iedereen kenbaar is. Het door het college beschikbaar gestelde formulier vraagt naar alle gegevens die nodig zijn voor een juiste administratie. Omdat sommige begrafenis-ondernemers in de elektronische verwerking eigen formulieren gebruiken zijn die ook toegestaan, mits hierop alle benodigde gegevens worden ingevuld. Lid 3 geeft nabestaanden de mogelijkheid zelf bepaalde werkzaamheden te verrichten. In dergelijke situaties zijn niettemin de aanwijzingen en de hulp van het personeel van de begraafplaats nodig, ook om redenen van veiligheid, in het bijzonder bij het openen en sluiten van het graf. Het aanbrengen van de grafranden ter stutting van de grond om het geopende graf en het verwijderen van die randen voor het sluiten van het graf zal door het personeel moeten geschieden.

Artikel 8.

Lid 1: De wet eist dat er een verlof tot begraven aanwezig is, afgegeven door de ambtenaar van de burgerlijke stand. In lid 2 wordt een machtiging vereist om zekerheid te hebben over de toestemming van de rechthebbende. Indien de rechthebbende is overleden wordt voorgeschreven dat het recht op het graf dient te worden overgeschreven zodat er duidelijkheid blijft over het recht op het graf. De regeling van lid 3 beoogt te voorkomen dat de uitgiftetermijn van een graf eerder is verstreken dan de wettelijke grafrusttermijn.

Artikel 9:

In Lelystad is het niet mogelijk om op zondag te begraven tenzij van de bevoegdheid van lid 3 gebruik wordt gemaakt.

Artikel 10, lid 1.

Ingevolge het bepaalde in artikel 4 van het Besluit op de lijkbezorging (Blb) mag een kist niet zijn vervaardigd met toepassing van metalen. In artikel 16 van het Blb is geregeld dat het verbod van artikel 4 van het Blb niet van toepassing is op begraving of verbranding in een kist waarin overeenkomstig de bepalingen van enkele verdragen lijken Nederland zijn binnengebracht. Deze verdragen schrijven namelijk voor dat het transport van een lijk geschiedt in een (voor lucht en vocht) ondoordringbare (zinken binnen)kist. Lid 2 van artikel 16 Blb bepaalt dat in het geval van begraving de ondoordringbaarheid van de kist dient te worden opgeheven. Indien de toestand van het lijk het toestaat, verdient het echter, met name in verband met een goede lijkvertering, de voorkeur het lijk voor begraving of verbranding alsnog in een andere kist te leggen. Om die reden is het verbod in lid 1 van dit artikel van de beheersverordening opgenomen. Om deze verordening niet strijdig te laten zijn met de hogere regeling (het Blb, artikel 16, lid 2) is in lid 3 een vrijstellingsbevoegdheid opgenomen. In lid 2 van dit artikel is, eveneens om het verteringsproces niet in de weg te staan, een verbod op het gebruik van lijkhoezen opgenomen. Wel toegestaan zijn de hoezen die voldoen aan een voor de praktijk werkbare hogere regeling, het Lijkomhulselbesluit 1998.

Artikel 11 spreekt voor zich.

Artikel 12.

Dit artikel handhaaft de volgorde van uitgifte van graven op de wijze zoals deze in Lelystad gebruikelijk was. Zogenaamde "voorkeurgraven" behoren dus niet tot de mogelijkheden. Indien van de uitzonderingsmogelijkheid van lid 2 gebruik wordt gemaakt zal hiervoor een speciaal tarief moeten worden berekend in verband met de extra te maken kosten ten behoeve van de begraving. Er kan dan immers minder efficiënt worden gewerkt.

Artikel 13.

Kindergraven zijn door hun afmetingen ongeschikt voor oudere personen dan in de regeling zijn toegestaan. Ook is het, gelet op de specifiek op deze graven gerichte gedenktekens en versieringen die plegen te worden aangebracht, ongewenst dat hier oudere personen worden begraven. Omdat het mogelijk wordt geacht dat dit verbod in uitzonderlijke gevallen als onnodig hard kan worden aangemerkt, is een hardheidsclausule aan deze regeling toegevoegd.

Artikel 14.

Dit artikel geeft het college de mogelijkheid om bepaalde vakken op de begraafplaats een afwijkende bestemming en inrichting te geven. Hierbij moet met name worden gedacht aan bestemming ten behoeve van leden van een bepaalde kerk of geloofsinstelling. De Wet op de lijkbezorging kent kerkgenootschappen bepaalde rechten toe tot het stichten van eigen begraafplaatsen. Indien deze kerkgenootschappen van deze mogelijkheid geen gebruik maken, wordt door de raad van de gemeente een deel van de gemeentelijke begraafplaats ter beschikking gesteld. Voor dergelijke vakken kunnen op grond van artikel 30 afwijkende regels worden vastgesteld. In Lelystad is een deel van de gemeentelijke begraafplaats ter beschikking gesteld aan de islamitische gemeenschap in Lelystad ten behoeve van islamitische begravingen. Ook dit gedeelte van de begraafplaats wordt door de gemeente beheerd en onderhouden.

Artikel 15 spreekt voor zich

Artikel 16.

De termijnen in dit artikel zijn gerelateerd aan de wettelijke termijnen uit de Wet op de Lijkbezorging. Dit artikel geeft de mogelijkheid om de termijn voor eigen graven telkens met tien jaar te verlengen, zonder dat hiervoor een maximum termijn wordt gesteld. De gemeente Lelystad kent echter geen "eeuwigdurend" grafrecht. Voor urnennissen is de termijn korter gesteld dan voor het recht op graven omdat het aantal nissen in de urnenmuur in principe beperkter is. In lid 7 is ten behoeve van de duidelijkheid ook de termijn vermeld waarvoor algemene graven ter beschikking worden gesteld, deze termijn is gelijk aan de wettelijke grafrusttermijn.

Artikel 17.

Lid 2: Het is gewenst dat er na overlijden van een rechthebbende een nieuwe rechthebbende wordt aangewezen die de verantwoordelijkheid voor de grafruimte en de daaraan verbonden kosten op zich neemt. Tot aanwijzing van een nieuwe rechthebbende kunnen alleen de personen bevoegd worden geacht die belang hebben bij het graf.

Dit zijn in de eerste plaats de bloed- en aanverwanten, genoemd in het eerste lid van dit artikel. De ervaring heeft geleerd dat het gewenst is om slechts één persoon als rechthebbende te doen aanwijzen. Deze bepaling stelt de termijn op één jaar om te voorkomen dat de nabestaande direct rond het overlijden van de rechthebbende een dergelijke beslissing dient te nemen. Omdat deze termijn van een jaar in voorkomende gevallen strijd kan opleveren met andere bepalingen uit deze verordening is in lid 3 een tweetal uitzonderingsbepalingen opgenomen. Het vijfde lid brengt tot uitdrukking dat de termijn van een jaar met de nodige soepelheid zal worden gehanteerd.

Artikel 18.

Hierin wordt buiten kijf gesteld dat een rechthebbende afstand kan doen van het recht op een graf.

Artikel 19 geeft regels met betrekking tot de urnenmuur waarbij voor het gebruik ervan toestemming van het college is vereist. De criteria waarop het college die toestemming kan weigeren zijn vastgelegd in de gedenktekenregeling.

Artikel 20, lid 2, stelt een eis aan het verstrooien van as. Deze eis is bedoeld om er voor te zorgen dat de grondbedekking van het strooiveld in stand blijft.

Artikel 21.

Als aanvulling op de mogelijkheden die de gemeentelijke begraafplaats te bieden heeft, is een gedachtenisplek met een herdenkingsmonument (bestaande uit een aantal keien) aangelegd ten behoeve van de herdenking van overledenen waarvoor geen aanwijsbare herdenkingsplek beschikbaar is. Op het monument kunnen met toestemming van het college herdenkingsplaatjes worden aangebracht voor een periode van tien jaar. De criteria op grond waarvan deze toestemming kan worden geweigerd zijn vastgelegd in de gedenktekenregeling.

Artikel 22.

In dit artikel is geregeld in welke gevallen een vergunning nodig is voor het aanbrengen of het wijzigen van een gedenkteken. De vergunningseis geldt voor gedenktekens op algemene en eigen graven. De criteria waarop deze vergunning kan worden geweigerd zijn vastgelegd in de gedenktekenregeling. In lid 5, sub b, is een mogelijkheid opgenomen om excessen, waarin niet is voorzien in de gedenktekenregeling, te voorkomen.

De artikelen 23 en 24 spreken voor zich.

Artikel 25.

Dit artikel geeft de mogelijkheid aan de gemeente om, na het verstrijken van de grafrusttermijn bij algemene graven en de uitgiftetermijn bij eigen graven, het gedenkteken en de versieringen e.d. te verwijderen. Deze bevoegdheid is opgenomen om de gemeente de mogelijkheid te geven om het onderhoud van graven waarvoor geen grafrecht meer wordt betaald efficiënter te kunnen laten plaatsvinden en voor ruimingen. Om te voorkomen dat bezoekers ongewild en onverhoeds worden geconfronteerd met een verwijderd gedenkteken is er voor gekozen om van het voornemen tot verwijdering tenminste één jaar van te voren kennis te geven. Hierbij is overwogen dat een bezoekfrequentie van tenminste één maal per jaar de laagste frequentie is waarmee redelijkerwijs rekening kan worden gehouden.

Artikel 26.

De aard en de afmetingen van het gedenkteken op eigen graven en de termijn van uitgifte van deze graven met het recht om deze termijn telkenmale te verlengen maken dat bij deze grafbedekkingen niet kan worden volstaan met het minimum aan onderhoud door de gemeente. Daarom zijn de rechthebbenden op eigen graven verplicht de grafbedekking behoorlijk te onderhouden en zo nodig te herstellen.

Artikel 27.

Het onderhoud door de gemeente is een minimale zorg met de bedoeling dat de begraafplaats als geheel een verzorgd aanzien heeft. In de meeste gevallen is het voldoende als de gedenktekens tweemaal per jaar worden gereinigd. Er wordt door de gemeente geen onderhoud aan beplanting uitgevoerd, tenzij de rechthebbende of gebruiker hiervoor apart een, door het college vastgesteld, tarief betaalt.

Artikel 28.

Op grond van recente uitspraken van de Hoge Raad wordt de eigenaar van de grond ook aangemerkt als eigenaar van het daarop geplaatste grafmonumenten, de grafbeplanting of andere vast aangebrachte voorwerpen. Om te voorkomen dat de gemeente, als eigenaar van de begraafplaats, aansprakelijk wordt gesteld is de bepaling opgenomen dat deze zijn aangebracht voor risico van de rechthebbende of gebruiker. Indien een gedenkteken of beplanting tijdelijk wordt weggenomen in verband met een begraafing, is spontane breuk van (een deel van) het monument als gevolg van bijvoorbeeld ouderdom of verborgen scheuren e.d., of het niet weer aanslaan van de teruggeplaatste beplanting, het risico van de nabestaanden. Indien een monument wordt beschadigd door onzorgvuldigheid of opzet van medewerkers van de begraafplaats, is de gemeente uiteraard wel gehouden tot vergoeding van de schade.

Artikel 29.

Evenals bij het verwijderen van gedenktekens wordt bij het ruimen van graven tenminste één jaar van te voren kennis gegeven van het voornemen tot ruiming. De reden hiervoor is het voorkomen dat bezoekers ongewild en onverhoeds worden geconfronteerd met een geruimd graf. Hierbij is overwogen dat een bezoekfrequentie van tenminste één maal per jaar de laagste frequentie is waarmee redelijkerwijs rekening kan worden gehouden. De kennisgeving geeft de nabestaanden de tijd om te bezien of zij van de mogelijkheden, genoemd in de leden 3 tot en met 5 gebruik willen maken. Ingevolge lid 3 kan bijvoorbeeld het eigen graf extra diep worden uitgegraven. De overblijfselen kunnen dan in kleine ruimingskistjes in die extra ruimte worden geplaatst. De rechthebbende kan dan vervolgens het graf bestemmen voor andere overledenen. Op deze wijze kan het graf gedurende een volgende generatie in dezelfde familie blijven. Ook is het mogelijk om de overblijfselen opnieuw bij te zetten in een ander graf op dezelfde begraafplaats of deze over te brengen naar een andere begraafplaats.

Artikel 30.

Het ter beschikking van een kerkgenootschap gestelde deel van een begraafplaats valt op grond van de Wet op de Lijkbezorging onder het beheer van de gemeente. Wegens het kerkelijk karakter kunnen er redenen bestaan om voor dit deel ten aanzien van enkele onderwerpen nadere regels vast te stellen die afwijken van de nadere regels die gelden voor het overige gedeelte van de begraafplaats. Dit artikel maakt dat mogelijk. Zie ook artikel 14.

De artikelen 30 t/m 32 spreken voor zich.

Besluit collegevergadering van de gemeente Lelystad

Datum vergadering: 7 maart 2006

Agendanr.: II-8

Omschrijving: Nota nummer 61 d.d. 6 januari 2006 van SW-SB met ontwerpvoorstel aan de raad tot wijziging van de Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats.

BESLUIT:

De Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats 2006 ter vaststelling voor te leggen aan de raad.



Gemeente Lelystad Voorgesteld besluit

Onderwerp: vaststellen beheerverordening begraafplaats 2006				A	B
Aan	<input type="checkbox"/> Directie i.o. <input checked="" type="checkbox"/> College <input type="checkbox"/> Burgemeester	Bijlagen	<input type="checkbox"/> Brief <input type="checkbox"/> Financiële paragraaf <input checked="" type="checkbox"/> Gemeenteraad <input checked="" type="checkbox"/> Anders, namelijk 1.voorgestelde verordening met toelichting 2.artikelgewijze toelichting t.b.v. de Raad op de voorgestelde wijzigingen		
Gegevens voorstel	Datum: 6 januari 2006	Sector / afdeling: sw-sb			
	Registratienummer:	Doorkiesnummer: 0320-278958			
	Intern kenmerk: VBSW-SB0614407-fst	Ingekomen brief d.d.:			
	Steller: F.W.J. van der Steen	Afkomstig van:			

Behandeling	<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar	<input type="checkbox"/> Kabinet	<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
--------------------	--	----------------------------------	--

Parafen					
Afdelingshoofd	Sectorcontroller	Directeur	Medeparaaf directeur / hoofd	Medeparaaf directeur / hoofd	Gemeentesecretaris

Besproken in directieoverleg	<input type="checkbox"/> nee	<input type="checkbox"/> ja, zie bijgevoegd advies d.d.
-------------------------------------	------------------------------	---

Afdoening via parafering (A-procedure)	Datum besluit:
---	-----------------------

Conform voorgesteld besluit

AKKOORD	B	I	II	III	IV	V	VI
BESPREKEN	B	I	II	III	IV	V	VI

Afdoening in collegevergadering (B-procedure)
--

Datum besluit:	Agendanummer:
-----------------------	----------------------

Voorgesteld besluit

De bijgevoegd Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats, 2006, ter vaststelling voor te leggen aan de Raad



Datum besluit	Agendanummer	Begrotingsparagraaf
----------------------	---------------------	----------------------------

Voorgesteld besluit

De Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats, 2006, ter vaststelling voor te leggen aan de Raad

Inleiding

De huidige verordening op het beheer en gebruik van de begraafplaats is vastgesteld op 14 september 1995. Door wijzigingen in regelgeving, een aantal nieuwe ontwikkelingen (onder andere urnenmuur en strooiveld) en op grond van de in de praktijk van de afgelopen tien jaar naar voren gekomen mogelijke verbeterpunten met betrekking tot het beheer, is het nodig gebleken om die verordening te wijzigen. Hierbij treft u een advies voor een gewijzigde verordening aan.

Op grond van de Gemeentewet komt de bevoegdheid tot het opstellen van deze verordening toe aan de Raad. Daarom treft u bij dit advies een voorstel voor de Raad aan.

In de bij de gewijzigde verordening behorende toelichting wordt, voor zover nodig, de bedoeling van de artikelen toegelicht. Bij dit advies is een bijlage gevoegd waarin de belangrijkste wijzigingen ten aanzien van de verordening uit 1995 worden toegelicht.

Inhoudelijk is de materie waarop deze verordening betrekking heeft ook geregeld in hogere regelgeving (de Wet op de Lijkbezorging). Op grond van artikel 90 van die wet is het de gemeente toegestaan om een verordening te maken ten aanzien van de onderwerpen waarin die wet voorziet, voor zover die verordening daarmee niet in strijd komt. Dit betekent dat de verordening moet worden gezien als een regeling ten behoeve van de feitelijke uitvoering op lokaal niveau. Een aan deze verordening gerelateerde regeling is de "gedenktekenregeling 2005". Op grond van artikel 22 van de voorgestelde beheerverordening is het niet toegestaan een gedenkteken te plaatsen zonder vergunning van uw college. In de gedenktekenregeling zijn de eisen vastgelegd waaraan een gedenkteken moet voldoen om voor vergunningverlening in aanmerking te komen. De wijziging van die gedenktekenregeling is door uw college op 1 november 2005 vastgesteld.

De wijzigingen in de verordening zijn aangebracht om de hierboven, in de eerste alinea, vermelde redenen. Bij het opstellen van die wijzigingen is de gedachte leidend geweest dat de gemeente op grond van het algemeen belang gehouden is om het beheer van de begraafplaats zo efficiënt mogelijk uit te voeren, maar dat dit streven naar efficiëntie wordt ingeperkt door de vereiste piëteit voor de overledenen en eerbied voor de rouwverwerking van de nabestaanden die aan een begraafplaats eigen dient te zijn. Dit is onder meer tot uitdrukking gebracht in de regeling van het ruiming van graven waarbij een termijn van een jaar tussen aankondiging van ruiming en de daadwerkelijke uitvoering is vastgelegd.

Maatschappelijk effect

Door de voorgestelde verordening kan de gemeente het beheer van de begraafplaats efficiënt en ordelijk blijven uitvoeren terwijl de nabestaanden zo min mogelijk in hun rouwverwerking worden beperkt. Hierdoor blijven de financiële lasten zo beperkt mogelijk, waarbij het de verwachting is dat dit de tevredenheid van de nabestaanden niet zal doen verminderen.

Argumenten

1. *Beter hanteerbaar begrippenkader.*
Door een vereenvoudiging en een verduidelijking zijn de in de beheerverordening gebezigde begrippen voor de praktijk beter hanteerbaar. In de afgelopen tien jaar ontstane begrippen zijn toegevoegd.
2. *Meer duidelijkheid voor uitvaartondernemers en nabestaanden.*
De procedure bij het aanmelden van een begrafenis is duidelijker weergegeven en daardoor meer kenbaar geworden. Dit voorkomt misverstanden die onwenselijk zijn in de voor een nabestaande emotioneel zware tijd tussen overlijden en begraving/bijzetting.
3. *Voorkomen dat een graf wordt gebruikt zonder dat daar inkomsten tegenover staan.*
Door het vastleggen van de verplichting tot verlenging en overschrijving van het recht op een graf in specifieke gevallen, wordt de situatie voorkomen dat een graf benut wordt zonder dat daar inkomsten voor de gemeente tegenover staan.



4. *Meer efficiëntie in de procedure bij de verwijdering van gedenktekens en ruiming van graven.*
Door het op elkaar afstemmen van de artikelen met betrekking tot verlening van grafrechten, verwijdering van gedenktekens en ruiming van graven, kan de gemeente op een efficiënte wijze tot ruiming en verwijdering komen.

5. *Voorkomen van ongewilde confrontatie met geruimd graf of een verwijderd gedenkteken.*
Door het opnemen van een termijn van één jaar tussen aankondiging van verwijdering/ruiming en de daadwerkelijke uitvoering wordt voorkomen dat bezoekers ongewild worden geconfronteerd met een geruimd graf of een verwijderd gedenkteken.

Kanttekeningen

De beheerverordening is een toevoeging aan het regelgevingspakket en leidt niet tot deregulering

De gemeente is niet verplicht om een beheerverordening op te stellen, alleen artikel 35 van de Wet op de lijkbezorging eist een verordening voor de uren en dagen dat de gemeente gelegenheid moet geven tot begraven en dat is al geregeld in de APV. In theorie zou daarom de verordening beperkt kunnen worden, hetgeen tot een belangrijke deregulering zou kunnen leiden. In de praktijk is echter gebleken dat een beheerverordening in de thans voorgestelde vorm onontbeerlijk is en daarom wordt de afschaffing van die verordening hier niet geadviseerd

Communicatie

De geadviseerde verordening dient na vaststelling door de raad op de gebruikelijk wijze gepubliceerd te worden om in werking te treden.

Bijlage bij college voorstel: VBSW-SB0614407fst (bladzijde 1)

De belangrijkste wijzigingen in de voorgestelde beheersverordening ten opzichte van de beheersverordening van 1995 zijn de volgende:

De begripsomschrijving in artikel 1 is vereenvoudigd door enkele begrippen samen te voegen. Hierdoor is de rest van de verordening wat beter leesbaar geworden doordat er nu wat minder vaak een opsomming van die begrippen hoeft terug te komen. Dit is met name gedaan door geen aparte omschrijving voor kindergraven meer te maken. De urnengraven en urnennissen zijn wel tot aparte begrippen gemaakt omdat hier verschillende termijn voor gelden (zie de toelichting bij artikel 16) . Ook is bij de omschrijving van de graven duidelijker weergegeven welk gebruik is toegestaan (het toegestane aantal asbussen in een graf e.d.)

In artikel 4 is de bepaling geschrapt dat deelnemers die zich niet aan de regels houden door de beheerder verwijderd kunnen worden, deze bepaling is al vermeld in artikel 3 lid 5.

In artikel 7 is de in de praktijk gegroeide en efficiënt gebleken aan de begrafenis voorafgaande procedure zo duidelijk mogelijk weergegeven en daardoor kenbaar geworden ten behoeve van de (professionele) gebruikers. Ook is nu meer specifiek aangegeven welke gegevens aan burgemeester en wethouders dienen te worden doorgegeven. De gemeente is op grond van de Wet op de Lijkbezorging gehouden om een gedegen administratie te voeren. In de praktijk is gebleken dat niet altijd alle gegevens werden doorgegeven die vereist waren waardoor aanvullende verzoeken e.d. nodig waren.

In artikel 8 lid 2 is vastgelegd dat, bij het overlijden van een rechthebbende op een eigen graf, degenen die verzoekt om begrafenis in dat graf, ook direct dient te verzoeken om overschrijving van dat recht. Hiermee wordt voorkomen dat gedurende de uitgiftetermijn van een graf geen rechthebbende meer aanwezig is die voor eventuele kosten of onderhoud kan worden aangesproken. In lid 3 wordt geregeld dat er bij een tweede begraafing of bijzetting in een eigen graf verlening van de uitgiftetermijn moet worden gevraagd indien de resterende termijn korter is dan de wettelijke termijn waarop een graf niet mag worden geruimd. Hiermee wordt voorkomen dat een graf in gebruik is zonder dat daar een vergoeding voor behoeft te worden betaald.

Artikel 10 waarin het, geclausuleerde, verbod op lijkhoezen en zinken binnenkisten is weergegeven, is toegevoegd omdat dit in de praktijk als probleem is gesignaleerd. Door voor wat betreft de eisen aan te sluiten bij het lijkomhulselbesluit is een, voor de branche, duidelijke regeling gemaakt.

De reikwijdte van artikel 12 is, ten behoeve van de duidelijkheid, uitgebreid van eigen graven naar eigen en algemene graven.

Artikel 13 is toegevoegd om de bijzonder positie van kindergraven veilig te stellen. Door de fysieke afmetingen en de bijzondere sfeer die kan worden gecreëerd door de aan deze graven eigen versieringen en grafmonumenten is het ongewenst dat hier ook oudere personen worden begraven. Omdat voorstelbaar is dat dit in sommige gevallen tot een bijzonder hardheid kan leiden is aan dit artikel een hardheidsclausule toegevoegd.

In artikel 16 zijn de termijnen wat duidelijker neergezet. Hierbij geeft de wet op de lijkbezorging al een aantal dwingende termijn zodat de eigen bevoegdheid niet zo groot is. Het recht op een urnennis is apart toegevoegd en op tien jaar bepaald, in afwijking van de twintig jaar die voor een eigen recht op een graf staat. De reden hiervoor is dat voor de urnenmuur een hogere omloopsnelheid is beoogd. Momenteel is het nog wel zo dat de ruiming van een urn pas na twintig jaar mag plaatsvinden (in plaats van de tien jaar die voor een graf staat), maar dit is een fout in de wet en het is de verwachting dat dit op korte termijn zal worden gewijzigd in tien jaar. Voor een urnengraf gelden dezelfde regels als voor een ander graf. Om deze reden is in de begripsomschrijving de urnennis losgemaakt van het urnengraf (waar wel een uitgiftetermijn van 20 jaar voor blijft gelden).

In artikel 17 is de overschrijving van de rechten op een eigen graf duidelijker geregeld en zijn in lid 3 een aantal strijdigheden met andere artikelen opgelost.

De artikelen 19 t/m 21 zijn nieuw toegevoegd, hierin zijn de, na de vaststelling van de huidige verordening tot stand gekomen, urnenmuur, strooiveld en gedachtenisplek vermeld.

In artikel 22 is de vergunning voor de gedenktekens aangepast aan de al eerder gewijzigde gedenktekenregeling. De verplichting om de aanvraag in tweevoud te doen is geschrapt. De weigeringsgronden voor een vergunning voor een gedenkteken zijn in principe teruggebracht tot die welke zijn opgenomen in die gedenktekenregeling.

Artikel 25 met betrekking tot de verwijdering van gedenktekens, artikel 29 met betrekking tot de ruiming zijn en artikel 17 met betrekking tot de verlenging van grafrechten zijn aan elkaar aangepast. Hierbij is gepoogd om tot een sluitende regeling te komen die het toelaat dat de gemeente op een efficiënte manier tot het verwijderen van gedenktekens en het ruimen van graven kan overgaan, zonder dat daarbij het risico wordt gelopen dat bezoekers ongewild en onverhoeds met een geruimd graf of een verwijderd gedenkteken wordt geconfronteerd. Hiervoor is in de leden 1 van de artikel 25 en 29 vastgelegd dat, als er een rechthebbende op een graf bekend is, deze tenminste één jaar van te voren een brief krijgt waarin van het voornemen tot ruiming/verwijdering wordt kennis gegeven. Deze mededeling geeft zeer weinig bijkomende administratieve lasten voor de gemeente. Dit komt omdat de gemeente op grond van de Wet op de Lijkbezorging al verplicht is om tenminste een jaar voordat de uitgiftetermijn van het graf afloopt, de rechthebbende aan te schrijven en mede te delen dat de uitgiftetermijn verloopt en dat, als men het recht wil continueren, het recht verlengd dient te worden. Daarbij kan dan nu worden aangegeven dat, als men niet verlengd, de gemeente op een nader tijdstip tot ruiming/verwijdering zal overgaan. Voor het geval dat er geen rechthebbende bekend is dient altijd tenminste één jaar voor verwijdering of ruiming een mededeling op het betreffende graf worden geplaatst, hierdoor worden bezoekers die niet bij de gemeente bekend zijn in de gelegenheid gesteld om nadere actie te ondernemen.

In artikel 28 is een nieuw artikel over aansprakelijkheid toegevoegd, dit onder andere in verband met nieuwe jurisprudentie waarin is uitgemaakt dat de gemeente door natrekking eigenaar wordt van de gedenktekens.

Het artikel over de bijzondere klachtregeling dat wel in de verordening van 1995 was opgenomen, is in deze verordening vervallen omdat de gemeenteraad in 2001 een algemene klachtverordening heeft vastgesteld. Het is ongewenst om daar in een andere verordening weer een bijzondere regeling over op te nemen.