

WIRPLO

Lichte Actualisatie

Structuurplan  
Lelystad

2015

Structure

# WURPLO

Lichte actualisatie  
**Structuurplan  
Lelystad**

2015



# Inhoudsopgave

<b>Inleiding</b>	<b>7</b>
Leeswijzer	7
<b>Hoofdstuk 1: Lelystad: Wat is er veranderd sinds 2005?</b>	<b>8</b>
Ontwikkeling van Lelystad	8
Raadsbesluit 'Herijking Structuurvisie Lelystad 2015-2030'	9
Terugblik op het 'Structuurplan Lelystad 2015'(april 2005)	9
<b>Hoofdstuk 2: Wonen</b>	<b>10</b>
Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015	10
Inventarisatie overig vastgesteld beleid	11
Ruimtelijk relevante besluiten	11
Trends en ontwikkelingen	12
Nieuwe voorstellen	12
Aandachtspunten voor toekomstig beleid	13
Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan	13
<b>Hoofdstuk 3: Werken</b>	<b>14</b>
Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015	14
Inventarisatie overig vastgesteld beleid	15
Ruimtelijk relevante besluiten	15
Trends en ontwikkelingen	15
Nieuwe voorstellen	16
Aandachtspunten voor toekomstig beleid	16
Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan	17

<b>Hoofdstuk 4: Bereikbaarheid</b>	<b>18</b>	<b>Hoofdstuk 9: Imago</b>	<b>40</b>
Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015	18	Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015	40
Inventarisatie overig vastgesteld beleid	19	Inventarisatie overig vastgesteld beleid	40
Ruimtelijk relevante besluiten	19	Ruimtelijk relevante besluiten	40
Trends en ontwikkelingen	19	Trends en ontwikkelingen	41
Nieuwe voorstellen	20	Nieuwe voorstellen	42
Aandachtspunten voor toekomstig beleid	20	Aandachtspunten voor toekomstig beleid	42
Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan	20	Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan	42
<b>Hoofdstuk 5: Groen, Blauw, Toerisme en Recreatie</b>	<b>22</b>	<b>Hoofdstuk 10: Hoe nu verder?</b>	<b>44</b>
Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015	22	Focus op de bestaande stad	44
Inventarisatie overig vastgesteld beleid	23	Aan de slag	45
Ruimtelijk relevante besluiten	23		
Trends en ontwikkelingen	23		
Nieuwe voorstellen	25	<b>Kaarten</b>	<b>46</b>
Aandachtspunten voor toekomstig beleid	25	Kaart Structuurplan 2015	47
Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan	25	Kaart Actualisatie 2013	49
		Kaart Structuurvisie 2023	51
<b>Hoofdstuk 6: Duurzaamheid</b>	<b>26</b>		
Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015	26		
Inventarisatie overig vastgesteld beleid	27		
Ruimtelijk relevante besluiten	27		
Trends en ontwikkelingen	27		
Nieuwe voorstellen	28		
Aandachtspunten voor toekomstig beleid	28		
Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan	28		
<b>Hoofdstuk 7: Voorzieningen</b>	<b>30</b>		
Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015	30		
Inventarisatie overig vastgesteld beleid	31		
Ruimtelijk relevante besluiten	31		
Trends en ontwikkelingen	31		
Nieuwe voorstellen	34		
Aandachtspunten voor toekomstig beleid	34		
Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan	34		
<b>Hoofdstuk 8: Buitengebied</b>	<b>36</b>		
Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015	36		
Inventarisatie overig vastgesteld beleid	37		
Ruimtelijk relevante besluiten	37		
Trends en ontwikkelingen	37		
Nieuwe voorstellen	38		
Aandachtspunten voor toekomstig beleid	38		
Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan	38		



# Inleiding

Het "Structuurplan Lelystad 2015" is in april 2005 door de gemeenteraad vastgesteld. De looptijd is tot 2015 en er wordt een doorkijk gegeven tot 2030. Op 29 januari 2013 heeft de gemeenteraad het besluit "Herijking Structuurvisie Lelystad 2015 – 2030" genomen. Dit raadsbesluit is voorbereid door de raadsinitiatiefgroep "Structuurvisie en woningbouw". Het bij het raadsbesluit "Herijking Structuurvisie Lelystad 2015 – 2030" behorende advies van de raadsinitiatiefgroep met de analyse en de visie op de aandachtspunten Wonen, Werken, Recreëren en Voorzieningen biedt een kader voor het bestuurlijk handelen tot het eind van de looptijd van het huidige structuurplan ten aanzien van de gemeentelijke inspanningen op het gebied van de woningbouwplanning en de verdere realisatie van het "Structuurplan Lelystad 2015". Met het genomen raadsbesluit vraagt de gemeenteraad het college op basis van de geformuleerde kaders een actualiseringslag te maken met het structuurplan met een doorkijk van 10 jaar.

Voor de licht geactualiseerde structuurvisie zijn de analyse en visie op de aandachtspunten Wonen, Werken, Recreëren en Voorzieningen zoals vastgelegd in het hierboven genoemde raadsbesluit als uitgangspunt gebruikt. Het Structuurplan Lelystad 2015 is aangepast met dat wat sinds de vaststelling opgenomen is in relevant vastgesteld beleid van hogere overheden, inmiddels gerealiseerd is of feitelijk niet meer aan de orde is. Ook zijn de uitkomsten uit de studie "Kansen en bedreigingen Kust" (mei 2013) geïntegreerd in deze lichte actualisatie. Deze studie is een analyse op hoofdlijnen op de kust als geheel, waarbij ingezoomd is op de thema's Wonen, Werken en Recreëren. De kustzone is daarbij begrenst vanuit het noorden vanaf Flevokust naar het Bovenwater in het zuiden van kustzone.

## Leeswijzer

Na hoofdstuk 1 waarin het kader voor deze actualisatie kort beschreven wordt, volgen er diverse themahoofdstukken. Deze hoofdstukken zijn als volgt opgebouwd:

- *Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015*: De belangrijkste speerpunten uit het Structuurplan 2015, zoals vastgesteld in april 2005.
- *Inventarisatie overig vastgesteld beleid*: Inventarisatie van door de raad vastgestelde beleidsnota's, verordeningen, programma's, etc sinds 2005.
- *Ruimtelijk relevante raadsbesluiten*: De daaruit voortvloeiende raadsbesluiten die in deze actualisatie ruimtelijk worden ingebed.
- *Trends en ontwikkelingen*.
- *Nieuwe voorstellen*: Nieuwe voorstellen voor actualisatie die nog niet door de raad zijn vastgelegd, maar waarvan het voor de hand ligt het mee te nemen in deze actualisatie omdat het inmiddels gerealiseerd is of feitelijk niet meer aan de orde is (technische actualisatie) of omdat het reeds door hogere overheden vastgelegd is in beleid.
- *Aandachtspunten voor toekomstig beleid*.
- *Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan*: De onder 'Ruimtelijk relevante raadsbesluiten' en 'Nieuwe voorstellen' genoemde punten. Deze zijn tevens opgenomen op de plankaart.

Voorliggende lichte actualisatie wordt afgesloten met een hoofdstuk "Hoe nu verder?". In dit hoofdstuk wordt de rode draad uit de voorgaande hoofdstukken aangegeven en worden tevens aanbevelingen gedaan over hoe daar verder uitwerking aan te geven.



# Hoofdstuk 1

## Lelystad: Wat is er veranderd sinds 2005?

### Ontwikkeling van Lelystad

Sinds 2005 is de regionale context steeds belangrijker geworden voor Lelystad. De functie en rol van de stad is gekanteld van provinciehoofdstad met de Flevopolders als achterland naar een kern als de poort van de Noordvleugel van de Randstad en de Metropoolregio Amsterdam (MRA). Lelystad is een stad in een groter verband geworden. Met de komst van de Hanzelijn ligt Lelystad niet meer aan het eind van een spoorlijn maar is het een tussenstation geworden tussen Noord-Nederland en de Randstad. Lelystad heeft er voor gekozen om in dit groter regionaal kader niet concurrerend te handelen, maar juist de vruchten te plukken van het complementair aan elkaar zijn<sup>1</sup>.

Dat geldt in relatie met de MRA en ook met Zwolle en de regio Utrecht. Door de reeds gerealiseerde en nog aanstaande verbeteringen van bereikbaarheid (o.a. de Hanzelijn, 3<sup>e</sup> aansluiting A6, OV SAAL en N23) wordt de positie van Lelystad als regionaal vervoersknooppunt steeds belangrijker. Een vervoersknooppunt tussen de MRA, de regio Gooi-Utrecht, de IJsseldelta-regio en Noord-Holland-Noord. De opvatting is dat door complementair te handelen en daarbij uit te gaan van de kracht van Lelystad de beoogde sociaal-economische ontwikkeling voor de stad waargemaakt kan worden. De groei van de stad is daarbij geen doel op zich, maar dient bij te dragen aan het verhogen van de kwaliteit van de stad. Groei die de waarde van de bestaande woningen verbetert, nieuwe werkgelegenheid genereert en bijdraagt aan de financiële stabiliteit van de gemeente. Dit is een koerswijziging ten opzichte van het oude structuurplan.

De groeimogelijkheden van Lelystad worden daarbij niet zozeer bepaald door de autonome ontwikkeling van de stad, maar door de positie in grotere ruimtelijke netwerken als de MRA. De verwachting is dat de Metropoolregio Amsterdam nog zal doorgroeien in de toekomst. In het afgelopen decennium was de instroom

<sup>1</sup> 'Strategische Notitie Toekomst Lelystad', raadsbesluit van 20 september 2007



naar Lelystad met name uit de MRA afkomstig. De recente afname van de verhuisdynamiek hangt samen met de algehele stagnatie op de woningmarkt. Zodra de woningmarkt herstelt en de nieuwbouw weer op gang komt, zal blijken of de instroom van (jonge) gezinnen met kinderen naar Lelystad ook weer tot stand komt. De mogelijke groei van Lelystad is dus sterk afhankelijk van de mate waarin men huishoudens aan de gemeente weet te binden én aan te trekken uit andere gebieden zoals de MRA.<sup>2</sup>

### Raadsbesluit “Herijking Structuurvisie Lelystad 2015-2030”

Uit de specifieke aanbevelingen van het raadsbesluit zijn voor de actualisatie van het Structuurplan Lelystad 2015 twee belangrijke bouwstenen te distilleren, namelijk:

- Meer aandacht voor de bestaande stad.
- Kwaliteit boven kwantiteit.

#### *Meer aandacht voor de bestaande stad*

Het fundament van Lelystad is gelegd. De ontwikkeling van de stad was een bewust proces van uitbreiden. In het raadsbesluit is aangegeven dat verder uitbreiden een bedreiging voor de bestaande stad zou kunnen vormen en zelfs de bestaande stad zelf zou kunnen uithollen. Besloten is daarom dat de uitleg vooralsnog beperkt wordt tot het afronden van het eerste deelgebied van Warande (deelplan 1,2 en 3) en HanzePark. In de komende jaren gaat het om intensiveren, inpassen, veranderen, onderhouden en beheren. Bouwen binnen bestaand stedelijk gebied betekent de mogelijkheden van de bestaande stad benutten en daarbij prioriteit geven aan de onafgemaakte plekken. Met nadruk op renovatie en vernieuwing van de voorraad en bouwen rond bestaande voorzieningen om zo ook voor starters het kopen van een bestaande woning aantrekkelijk te maken.

#### *Kwaliteit boven kwantiteit*

Het groeien van de stad is een middel om de kwaliteit te verhogen, het draagvlak voor voorzieningen te vergroten en de sociale structuur van de stad evenwichtiger te maken. Dat laatste is vooral gewenst om de ondervertegenwoordiging van min of meer kapitaalkrachtiger inwoners op te heffen. Tevens moet worden voorkomen dat het blijven faciliteren van de vestiging van de sociaal-economisch lagere klassen, afkomstig van buiten Lelystad, leidt tot eenzijdige invulling van nieuwbouwwijken, hetgeen in de praktijk een blokkade vormt voor de latere toevoeging van midden en hoger segment woningen.

### Terugblik op het ‘Structuurplan Lelystad 2015’ (april 2005)

Terugblikkend kan worden geconstateerd dat een groot deel van de opgaven en acties zoals opgenomen in het structuurplan zijn uitgevoerd. Het voorspoedig economisch tij was hier debet aan. Van de niet uitgevoerde opgaven en acties, is een deel bewust niet uitgevoerd bijvoorbeeld omdat deze niet langer relevant waren. Echter door de economische crisis stagneerde de uitvoering. Daarnaast is de laatste jaren de rol van de overheid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen veranderd. De draai van aanbodgestuurd naar vraaggericht ontwikkelen leidde er toe dat bijvoorbeeld initiatieven van (Collectief) Particulier Opdrachtgeverschap steeds vaker voorkomt en het ontwikkelen van bedrijventerreinen op maat zijn intrede deed. Het structuurplan is daarbij niet gebruikt als regie-instrument door het ontbreken van een programmatische uitwerking. Suggesties hoe de nieuwe structuurvisie als regie-instrument zou kunnen worden gebruikt worden gegeven in het afsluitende hoofdstuk ‘Hoe nu verder?’.

<sup>2</sup> Uit ‘Grip op de toekomst’, Ruimtelijk Economisch Atelier Tordoir en RIGO, juni 2012



# Hoofdstuk 2

## Wonen

### Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015

Over het thema 'Wonen' staat het volgende in het oude structuurplan:

- Het structuurbeeld in het structuurplan geeft aan dat in de periode tot 2015 enkele belangrijke projecten worden uitgevoerd: het Masterplan Stadshart, de herontwikkeling van Schouw-Oost en de eerste fase van de kust (het Museumkwartier en Meerdijkhaven). In aanvulling hierop wordt aan de kust ook gestart met de ontwikkeling van een boulevard. Voor de kustzone wordt een geactualiseerde visie opgesteld.
- Een andere belangrijke opgave is de uitvoering van het WijkOntwikkelingsPlan Noordwest en vervolgens het WOP-Noordoost.
- Het structuurplan gaat uit van het bereiken van een gewenste omvang van 80.000 inwoners omstreeks 2015. Dit is gebaseerd op een woningbouwproductie van 650 woningen per jaar. De doelstelling voor deze bouwproductie is er mede op gebaseerd dat circa de helft van de opgeleverde woningen wordt bewoond door mensen van buiten Lelystad (circa 300 huishoudens).
- Een belangrijk onderdeel van de te realiseren woningbouwproductie is gelegen in de nieuwe wijk Warande. De productie bedraagt daar 400 woningen per jaar, met uiteindelijk een toevoeging van 2400 woningen tot en met 2015. Ook zal toevoeging plaatsvinden in het Stadshart. Hier zijn nog circa 500 woningen te realiseren die van invloed zijn op de gewenste omvang van Lelystad. Verder zijn er nog andere locaties benoemd. De start van het eerste buitendijkse wooneiland is voorzien en de start van bouwlocaties aan de kust, ten noorden van Karveel, Oostrandpark en De Landerijen-Oost. De ontwikkeling van deze gebieden staat in het structuurplan gepland tot 2015.
- Voorts wordt er in het structuurplan uitgegaan van een forse herstructureringsopgave zoals bijvoorbeeld de herontwikkeling van binnenstedelijke locaties waar functieverval en/of -wijziging plaatsvindt. Vermeld wordt dat ook nieuwe woningen kunnen worden toegevoegd (als vervanging of uitbreiding).
- In het structuurplan zijn verder opgaven opgenomen voor voorzieningen per

- wijk, particulier opdrachtgeverschap en een percentage sociale woningbouw.
- Lelystad is onder te verdelen in elf samenhangende gebiedseenheden. Deze elf wooneilanden zijn ruimtelijk min of meer één geheel. Voor elk wooneiland zal gefaseerd een transformatie in gang dienen te worden gezet. Het structuurplan geeft de richting op hoofdlijnen aan van deze transformatie op basis waarvan concrete herstructureringsplannen kunnen worden opgesteld.

### Inventarisatie overig vastgesteld beleid

Sinds de vaststelling van het Structuurplan 2015 in april 2005 zijn er diverse raadsbesluiten op het beleidsveld Wonen genomen die ruimtelijke consequenties hebben, te weten:

- Publieksnota 'Lelystad, een vitale woonstad', raadsbesluit van 1 september 2009.
- 'Meerjarenbouwprogramma 2011-2015, De kunst van het wachten...', raadsbesluit van 12 juli 2011.
- 'Meerjaren Perspectief Grondbedrijf 2013-2016', raadsbesluit van 13 november 2012.
- 'Herijking Structuurvisie Lelystad 2015-2030', raadsbesluit van 29 januari 2013.
- Studie 'Kansen en bedreigingen Kust', raadsbesluit van 17 september 2013.
- In opdracht van de raad wordt door het college een startnotitie over de stadsvernieuwing opgesteld, waarbij onder meer aandacht wordt gegeven aan de kwaliteitsverbetering van het woningbestand in de oudere wijken.



### Ruimtelijk relevante raadsbesluiten

Uit de bovengenoemde raadsbesluiten komen de volgende concrete voorstellen voor actualisatie:

- Focus op de bestaande stad: Een belangrijke opgave daarbij is de herwaardering van de bestaande voorraad. Voor vitale en levensloopbestendige buurten en wijken is het van groot belang dat zowel de woningvoorraad als de opbouw van de wijken aantrekkelijk en geschikt is en blijft voor haar bewoners.
- De kracht van Lelystad is het suburbaan wonen: Belangrijk daarbij is te differentiëren binnen dit suburbane woonmilieu. De ruimte in de groene en blauwe randen van de stad kan worden benut om niches te faciliteren die niet passen in Hanzepark, het 1<sup>e</sup> deelgebied van Warande of op reeds in bezit zijnde bouwgrond. Dit om de diversiteit in het woningaanbod bevorderen.
- Woningbouw richten op Hanzepark en 1<sup>e</sup> deelgebied van Warande: Bij Warande wordt geconcentreerd op het realiseren van woningen in het midden- en hogere segment teneinde een betere balans tussen de segmenten te bereiken.
- Focus op reeds in bezit zijnde (en geheel of gedeeltelijk bouwrijpe) bouwgrond: Door de stedelijke programmering te richten op de reeds verworven gronden en daarbinnen prioriteit te geven aan geheel of gedeeltelijk bouwrijp gemaakte gronden wordt het financiële risico voor de gemeentehuishouding beperkt.
- Terughoudendheid bij de ontwikkeling van woongebieden aan de Kust: In de studie "Kansen en bedreigingen Kust" is aangegeven dat er in de huidige economische situatie bedachtzaam omgegaan moet worden met de woongebieden aan de Kust. Het maken van een pas op de plaats en de huidige "slappe" tijd gebruiken om gebiedsmarketing duidelijker neer te zetten door te sturen op duidelijk van elkaar verschillende woonmilieus. Belangrijk is dat beheer en onderhoud van de openbare ruimte en braakliggende kavels op orde wordt gehouden.

Om de focus op de bestaande stad te duiden is op de themakaart Wonen duidelijk aangegeven op welke wijken dit betrekking heeft. Het gebied daaromheen vormt de groen/blauwe rand van de stad die benut kan worden om niches te faciliteren.

## Trends en ontwikkelingen

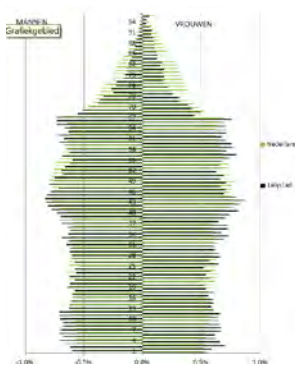
Op het gebied van Wonen is sinds 2005 het volgende gerealiseerd:

- Landerijen-Oost.
- Herstructurering Schouw-Oost.

De belangrijkste ontwikkeling van de laatste jaren is dat de aandacht van Lelystad als hardgroeïende 'new town', sterk gericht op uitbreiding, verschuift naar oriëntatie op de bestaande stad.

Vanuit Noord- en Oost-Nederland is Lelystad een 'voorportaal' van de MRA en aantrekkelijk voor de meer hoogopgeleide welvarende ouderen (vanaf 50 jaar) en jongeren (van 18 – 29 jaar). Daarnaast blijft Lelystad ook een 'overloopgebied' van de MRA, met name voor jonge gezinnen (30 – 39 jaar) met een gemiddeld inkomen en minder welvarende huishoudens (die kiezen voor een woning in het sociale segment)<sup>3</sup>.

Een andere belangrijke ontwikkeling is de toenemende vergrijzing (dubbele vergrijzing) en langzame ontgroening van de inwoners. Mede in relatie tot het ingezette rijksbeleid om mensen langer zelfstandig te laten wonen, het scheiden van wonen en zorg. De groep in de leeftijd ouder dan 65 jaar neemt toe van 13% in 2013 tot 19% in 2025. Vanaf 2025 zal meer dan 40% van de 155.000 senioren 75 jaar of ouder zijn. De groei van het aantal mensen van 75 jaar en ouder wordt ook wel 'dubbele vergrijzing' genoemd. Vanaf de leeftijd van 75 jaar neemt de zorgvraag snel toe en de kans om alleen achter te blijven wordt steeds groter<sup>4</sup>.



In het vorige hoofdstuk werd de veranderende rol van de overheid bij gebiedsontwikkeling genoemd. Waar eerder sprake was van aanbodgestuurd en planmatig ontwikkelen is in de afgelopen jaren de draai gemaakt naar een meer organische gebiedsontwikkeling reagerend op de vraag vanuit de markt. In het oude structuurplan is opgenomen dat particulier opdrachtgeverschap gebruikt kan worden om meer variatie in woningen en woonomgevingen aan te brengen. Inmiddels is particulier opdrachtgeverschap en collectief particulier opdrachtgeverschap steeds meer regel dan uitzondering.

<sup>3</sup> Uit 'Grip op de toekomst', Ruimtelijk Economisch Atelier Tordoir en RIGO, juni 2012

<sup>4</sup> Uit 'Tendrapport 2013', Onderzoek en Statistiek gemeente Lelystad, augustus 2013

De 'wooneilanden' hebben niet gefunctioneerd zoals geschetst in het oude structuurplan. De huidige trend is dat woongebieden niet als losstaande gebieden functioneren. Voorzieningen worden aangeboden op verschillende schaalniveaus (stedelijk, stadsdeel, wijk, buurt), waardoor er meer relaties zijn tussen de wijken, het centrum en het buitengebied. Bij de transformatie van de 70- en 80-er jaren wijken is juist de identiteit van de buurt belangrijk en zou het 'wooneilanden'-concept omgevormd kunnen worden naar buurten en wijken met een eigen woonmilieu en specifieke identiteit (sfeer en uitstraling).



Uit de studie "Kansen en bedreigingen Kust" komt het volgende naar voren op het gebied van wonen:

- Graansteiger-Regatta Center:
  - + Buitendijks bouwen/onderscheidende waterwoonmilieus.
  - Stadsbrede concurrentie bij het te snel op de markt brengen.
- Bataviastad-Bataviyahaven:
  - + Ruimte voor nieuwe (tijdelijke) functies, bijvoorbeeld de kans om wonen aan het water/de haven te ontwikkelen en Bataviyahaven als passanten- en evenementenhave te versterken.

Daarnaast komt uit deze studie naar voren dat er concrete belangstelling is voor recreatiewoningen in of nabij jachthavens als Flevomarina en Trintelhaven in relatie tot de ontwikkeling van Marker Wadden. Belangrijk is het wel om daarbij een nichemarkt aan te boren, omdat in een verzadigde recreatiewoningenmarkt alleen onderscheidende concepten kansrijk zijn.

## Nieuwe voorstellen

Geen.

## Aandachtspunten voor toekomstig beleid

Uit bovengenoemde trends en ontwikkelingen komen een aantal aandachtspunten voor toekomstig beleid naar voren:

- In verband met de toenemende vergrijzing zijn het geschikt maken van woningen en woonomgeving voor de veranderende bevolkingssamenstelling, maar ook het zorgen voor een goed voorzieningenniveau belangrijke opgaven voor de toekomst.
- Ook kan gekeken worden naar de mogelijkheden voor hele specifieke nichemarkten aan de kust te faciliteren. Belangrijk is om bewoners te betrekken bij de visievorming van dit gebied.

### Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan

- Focus op bestaande stad.
- Woningbouw richten op Hanzepark en 1<sup>o</sup> deelgebied van Warande.
- Focus op reeds in bezit zijnde (en geheel of gedeeltelijk bouwrijpe) bouwgrond.
- Lelystad biedt een suburbaan woonmilieu.
- De ruimte in de groene en blauwe randen van de stad kan worden benut om niches te faciliteren die de diversiteit in het woningaanbod bevorderen.

### Voorkomen

- Het werken aan grootschalige uitbreidingslocaties in de komende 5 jaar.

### Legenda

bestaande stad

focus bestaande stad

focus woningbouwlocaties

in bezit zijnde bouwgrond

ontwikkeling woongebied a/d kust

woningontwikkeling na 2023

stedelijk groen/bos





# Hoofdstuk 3

## Werken

### Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015

- In het structuurplan werd naast behoud van voldoende werkgelegenheid ingezet op een verdere groei van de werkgelegenheid voor zowel de huidige als nieuwe bewoners van de stad. Het streven was een werkgelegenheidsfunctie van 40 voltijds arbeidsplaatsen op 100 inwoners, hetgeen neerkomt op 32.000 voltijds arbeidsplaatsen voor de verwachte 80.000 inwoners omstreeks 2015.
- Om dit te bereiken zette Lelystad in op de sectoren industrie, handel, vervoer, communicatie en de zakelijke dienstverlening. (Kennis)intensieve werkgelegenheid was daarbij het parool. De bedrijven die zich in Lelystad vestigen zullen meer dan in het verleden dienen te scoren op werkgelegenheid, mate van de gebruikte technieken/productieprocessen, concurrentiekracht binnen de branche waarbinnen men opereert en het aantal werknemers per hectare.
- Naast de werkgelegenheid in de huidige werkeilanden, hebben de verschillende knooppunten ook een positief effect op de werkgelegenheid.
- De Kustknoop zorgt bijvoorbeeld voor meer werk in de sectoren recreatie en toerisme en de Larserknoop voor aan luchtvaart gerelateerde werkgelegenheid. Voor alle knooppunten geldt dat het gaat om aanbod voor verschillende segmenten van de arbeidsmarkt.
- Diverse ontwikkelingen kunnen de economische positie van de stad aanzienlijk versterken. De ontwikkeling van de Hanzelijn, Zuiderzeelijn en Business Airport verbeteren de bereikbaarheid, terwijl een containerterminal en het BiosciencePark uitstekende voorwaarden creëert in specifieke sectoren.
- De economische speerpunten in het structuurplan waren:
  1. Bevolkingsvolgende werkgelegenheid: De groei van het aantal inwoners betekent groei van die werkgelegenheid die samenhangt met het aantal bewoners dat in een gebied voorkomt. Bevolkingsvolgende werkgelegenheid biedt goede kansen voor werkgelegenheid aan lager- en middengeshoold personeel.
  2. Hoofdstedelijk profiel: Hoofdstedelijke functies dragen bij aan het creëren van

hoogwaardige werkgelegenheid. Het hoofdstedelijk profiel krijgt met name vorm in het knooppunt Stadshart met moderne kantoren rond het station. Aan de westzijde van het NS station wordt ruimte gereserveerd voor vestigingen in de (niet commerciële) dienstverlening.

3. Logistiek Lelystad: Lelystad gaat zich profileren als industrieel logistiek complex. Tot 2015 kan dit profiel in belangrijke mate vorm worden gegeven op de werkeilanden Larserpoort, Flevopoort en Oostervaart-Oost. Na 2015 kan Flevokust zich, binnen het industrieel logistieke profiel, ontwikkelen als multimodaal logistiek knooppunt.
4. Bovenregionale toeristische- recreatieve Kustknoop: Aan de kust wordt een toeristisch-recreatieve voorziening van boven regionale allure vormgegeven.
5. Luchthaven: De luchthaven wordt ontwikkeld als Business Airport met een regionale functie voor zakelijk verkeer.
6. Bio Science Park: Dit park biedt vooral een bijdrage aan de benodigde hoogwaardige, kennisintensieve werkgelegenheid, gekoppeld aan technologisch hoogwaardige bedrijvigheid.
7. Leisure/ontspanning: De stedelijke leisure die in het Stadshart ontwikkeld wordt, bestaat onder andere uit een bioscoop, een theater, een games-centre, snooker en een dancing. De meer grootschalige vormen van leisure met een regionale of nationale betekenis worden ontwikkeld in de Kustknoop en op de luchthaven.
8. Informatie en communicatietechnologie: Voor Lelystad wordt het belang van goede infrastructuur hoog ingeschat, zeker wanneer deze voorziening eerder dan in andere delen van het land kan worden aangeboden. Er zal worden begonnen met het aanleggen van een goede infrastructuur ruimte biedend aan een toekomstvast breedbandig netwerk op de bestaande en nieuwe bedrijventerreinen en met de aanleg van infrastructuur in Warande.
9. Werken aan huis: Voor deze ontwikkeling dienen goede ruimtelijke voorwaarden te worden gecreëerd, om daarmee een bijdrage te leveren aan de werkgelegenheidsdoelstelling.



### Inventarisatie overig vastgesteld beleid

Sinds de vaststelling van het Structuurplan 2015 in april 2005 zijn de volgende raadsbesluiten op het beleidsveld Werken genomen die ruimtelijke consequenties hebben, te weten:

- 'Gemeentelijke Visie Vestigingsbeleid', raadsbesluit van 20 september 2007.
- 'Uitvoeringsstrategie Plabeka 2010-2040, Snoeien om te kunnen bloeien', raadsbesluit van 6 december 2011.

### Ruimtelijk relevante raadsbesluiten

Uit de bovengenoemde raadsbesluiten komen de volgende concrete voorstellen voor actualisatie:

- Dreigend overaanbod op de kantorenmarkt tegengaan: Sinds 2012 worden de ontwikkelingen op de kantorenmarkt in Lelystad nauwgezet gemonitord in Plabeka-verband. Dit heeft ertoe geleid dat er op regionaal niveau afspraken zijn gemaakt om de planvoorraad op elkaar af te stemmen en de voorraad terug te brengen door plannen te schrappen, uit te faseren of te transformeren door sloop en/of herbestemming. Ook Lelystad heeft zich aan deze afspraken geconformeerd en heeft inmiddels maatregelen genomen om dreigend overaanbod tegen te gaan. Zo is het aanzienlijk kantorenprogramma zoals destijds opgenomen in het Masterplan Stadshart (2001) inmiddels deels geschrapt, omdat de destijds verwachte groei van de zakelijke dienstverlening geen realiteit is geworden doordat de economische groei stagneerde.
- Ten aanzien van de bedrijventerreinenmarkt is een deel uitgefaseerd. Met andere woorden verder naar de toekomst geschoven.

### Trends en ontwikkelingen

Op het gebied van Werken is sinds 2005 het volgende gerealiseerd:

- Zilverpark.

Het laatste decennium is Lelystad geleidelijk veranderd van een forenzenstad in de richting van een werkstad. Sinds 2008 groeit het aantal banen meer dan elders in Flevoland, de MRA of gemiddeld in Nederland. Ondertussen komen er dagelijks meer mensen voor betaald werk de stad in, dan er inwoners voor banen elders uit gaan. Op dit moment evenaart het aantal banen ongeveer de beroepsbevolking. Het percentage inwoners dat onderdeel uitmaakt van de beroepsbevolking zal in de toekomst verder dalen als gevolg van de vergrijzing<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Uit 'Ruimtelijke toekomstscenario's voor Lelystad 2012 – 2040', februari 2012

Innovatie en technologische ontwikkelingen op management- en ICT-gebied hebben ertoe geleid dat de structuur van organisaties geleidelijk verandert. Gedreven door kostenreductie vindt schaalvergroting plaats. Deze processen spelen ook in de publieke dienstverlening. Zo zijn verschillende werkgevers in de (semi)overheidsfeer bezig om de landelijk dekkende rayons met bijbehorende rayonkantoren te herschikken. Lelystad heeft al te maken gehad met deze ontwikkeling. De Kamer van Koophandel en de Belastingdienst zijn beide uit Lelystad weggetrokken, omdat zij door reorganisaties een kantoor in Lelystad niet meer noodzakelijk achtten. Van deze trend profiteren vooral de wat grotere, goed bereikbare, op knooppunten gelegen steden in de regio, zoals bijvoorbeeld Zwolle, Amersfoort of 's-Hertogenbosch. De leegstand van bestaande kantoorpanden wordt hier voor een groot deel door verklaard. De mogelijke fusie van de provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht zou dit verder in de hand kunnen werken door een terugloop van publieke dienstverlening.

Waar in het vorige hoofdstuk geconstateerd is dat de 'wooneilanden' niet hebben gefunctioneerd zoals benoemd in het oude structuurplan, geldt dit ook voor de 'werkeilanden' en de verschillende 'knooppunten'. Ontwikkelingen als Flevokust, de luchthavenontwikkeling en het Stadshart zijn nog steeds belangrijk voor Lelystad, maar zullen niet meer aangeduid worden als 'knooppunten'. Ook de term 'werkeilanden' zal niet meer gehanteerd worden. De reden hiervoor is dat er een trend waarneembaar is die laat zien dat functies niet langer sec gescheiden zijn. Zo zijn bijvoorbeeld met de toename van het aantal zzp'ers en kleinschalige bedrijvigheid er ook nieuwe vestigingswensen bijgekomen. Hierbij moet gedacht

worden aan werken in de wijk, wonen op een werklocatie en het aanbod van kleinschalige werkeenheden.

Uit de studie "Kansen en bedreigingen Kust" komt het volgende naar voren op het gebied van werken:

- Flevokust:
  - + Als kans het versterken van het logistieke vestigingsklimaat en verduurzaming van logistiek.
  - + Bij de verdere uitwerking van Flevokust aandacht besteden aan het creëren van zoveel mogelijk natte kavels.
  - Als bedreiging wordt genoemd dat er afbreuk gedaan wordt aan het gewenste groene imago.

### Nieuwe voorstellen

Naast de hiervoor genoemde actualisatiepunten voortkomend uit raadsbesluiten zijn er ook de volgende voorstellen voor actualisatie te noemen die voor de hand liggen:

- Ontwikkeling Lelystad Airport/Airport Garden City: De ontwikkeling van Lelystad Airport met aangrenzend bedrijventerrein "Airport Garden City" kan niet alleen bijdragen aan een structurele verbetering van de Lelystadse economie, maar wordt gezien als ontwikkeling van "bovenregionaal belang". Waar in het oude structuurplan uitgegaan werd van een 'business airport' met een regionale functie voor zakelijk verkeer is Lelystad inmiddels aangewezen als regionale luchthaven van nationale betekenis.

### Aandachtspunten voor toekomstig beleid

Op 27 augustus 2013 is door het college besloten een nieuwe 'Structuurvisie Locatiebeleid Lelystad 2013-2025' voor te leggen aan de raad, ter vervanging van de 'Gemeentelijke Visie Vestigingsbeleid' en de nota 'Winkelstructuur Lelystad 2020'. Gezien de laatste trends en ontwikkelingen meegenomen zijn bij het opstellen van de 'Structuurvisie Locatiebeleid Lelystad 2013-2025', zijn er op het beleidsterrein Werken geen aanbevelingen voor nieuw te ontwikkelen beleid.





### Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan

- Zorgen voor voldoende aanbod aan werklocaties voor de kansrijke sectoren (industrieel-logistiek profiel), waaronder Flevokust (binnenhaven, containerterminal, havenindustriële-complex).
- Ontwikkeling Lelystad Airport/Airport Garden City als regionale luchthaven van nationale betekenis.
- Herstructureringsinitiatieven vanuit de markt (transformatie, onttrekking kantoorruimte, herprofilering, face lifts) faciliteren, mits passend binnen het GVV (of na vaststelling van de 'Structuurvisie Locatiebeleid Lelystad 2013-2025').

### Legenda

gemengd milieu



regulier bedrijventerrein



industrieterrein



kantorenlocaties voor transformatie/  
slopen/herbestemmen



ontwikkeling Lelystad Airport/  
Airport Garden City



ontwikkeling Flevokust





# Hoofdstuk 4

## Bereikbaarheid

### Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015

- Ingevolge het Structuurplan dient de doorstroming op de hoofdwegen op de verbindingen naar Zwolle, Amsterdam, Noord Holland en Utrecht te worden gegarandeerd.
- De Larserknoop is voornamelijk alleen aangetakt op de Larserweg (knoop met A6). Een inrichtingsstudie zal moeten aangeven hoe de ontwikkeling moet worden gezien na doortrekking van de Zuiderzeelijn. Naar de Zuiderzeelijn, een snelle verbinding tussen Schiphol en Groningen en daarmee een mogelijk belangrijke schakel in het continentale HSL-netwerk, wordt onderzoek verricht.
- De Hanzelijn wordt naar verwachting in 2012 opgeleverd en zal de ontwikkeling van zakelijke en niet zakelijke dienstverlening in het Stadshart een impuls geven.
- In de periode tot 2015 spant de gemeente zich in voor het verkrijgen van een zuidelijke aansluiting van Lelystad aan de A6.
- De doortrekking van de N23/A23 ofwel de verbinding van/naar Enkhuizen, is een project dat vooral de ontwikkeling van na 2015 moet ondersteunen. In de periode voor 2015 dient in ieder geval begonnen te worden met de planologische voorbereiding en een haalbaarheidsstudie naar het deel tussen de kust en de Markermeerdiijk. De aanleg van het deel tussen Dronten en Lelystad is wel aan de orde tot 2015.
- Lelystad zet in op twee stations. Het huidige IC-station wordt met de komst van de Hanzelijn fors gerenoveerd en voorzien van een nieuw busstation. Daarnaast zal er een nieuw station Zuid komen. De realisatie van dit nieuwe station is gekoppeld aan en faciliteert de ontwikkeling van de wijk Warande, de Luchthaven en het OMALA-terrein.
- Wat betreft de ontwikkeling van de luchtvaart in Lelystad is door de Rijksoverheid een planologische kernbeslissing vastgesteld die het mogelijk maakt de luchthaven Lelystad te ontwikkelen tot Business Airport.
- Ingevolge het Structuurplan zal de ontwikkeling van de hoofdwegenstructuur zijn afgerond. De hiërarchie in wegen is hiermee doorgevoerd.

- Een kwaliteit van Lelystad is dat je met de auto overal kunt komen. Maar op de langere termijn is dit tevens een bedreiging door het dichtslibben als gevolg van het toenemende autogebruik. Om dit te voorkomen moet fors worden geïnvesteerd in langzaam verkeer. De snelheid en toegankelijkheid van het openbaar vervoer en het fietsgebruik worden verbeterd.
- Een goede en adequate openbaar vervoer verbinding verbindt de knooppunten onderling. Hiermee hangt samen een parkeerbeleid dat het gebruik van deze openbaar vervoer verbinding ondersteunt.
- Tot 2015 is de ontwikkeling van opstapplaatsen voor openbaar vervoer verbindingen benoemd. De ontwikkeling van opstapplaatsen gebeurt in samenhang met andere functies waardoor een gecombineerde parkeergelegenheid ontstaat.

### Inventarisatie overig vastgesteld beleid

Sinds de vaststelling van het Structuurplan 2015 in april 2005 zijn de volgende raadsbesluiten op het beleidsveld Bereikbaarheid genomen die ruimtelijke consequenties hebben, te weten:

- 'Verkeersvisie Buitengebied', raadsbesluit van 20 september 2007.
- 'Mobiliteitsvisie, Nota Mobiliteit Lelystad', raadsbesluit van 28 mei 2009.

### Ruimtelijk relevante raadsbesluiten

Geen.



foto: D. Bleumink

### Trends en ontwikkelingen

Op het gebied van Bereikbaarheid is sinds 2005 het volgende gerealiseerd:

- De Groene Carré.
- De Hanzelijn is in december 2012 in gebruik genomen.
- De provinciale weg de N23 is in gebruik genomen in 2012.

Als gevolg van de bevolkingsontwikkeling en economische ontwikkeling zal de ambitie zoals opgenomen in het Structuurplan Lelystad 2015 op bepaalde onderdelen moeten worden bijgesteld.

In het vorige hoofdstuk is aangegeven dat Lelystad geleidelijk is veranderd van forenzenstad in de richting van werkstad. Bij gelijkblijvende werkgelegenheid zal de trend van toenemende pendelstromen zich nog verder doorzetten. De uitgaande pendel is evenwichtiger verspreid over de Randstad en de rest van Nederland. De komende decennia zal de mobiliteit van en naar Lelystad verder toenemen, zowel over de weg (toename van de automobilititeit) als over het spoor (groei van het aantal reizigerskilometers)<sup>6</sup>. Voor deze ontwikkeling is het benutten van de strategische ligging van Lelystad een heel belangrijke troef. Door de vervoersrelaties van Lelystad met de rest van Nederland de komende jaren te versterken wordt Lelystad in toenemende mate een knooppunt in dit deel van het land. Op de langere termijn speelt het doortrekken van de verdubbeling van het spoor en het verbeteren van de doorstroming op hoofdwegennetwerk door verbreding van de A6 tussen Almere Buiten en Lelystad en de doortrekking van de N23 over de baai van Eesteren een rol. De aanleg van de N23/A23 tussen Lelystad en Dronten is gereed. De verwachting is dat het doortrekken van de N23/A23 richting Enkhuisen in de eerstkomende 10 jaar nog niet tot uitvoering komt.

De vergrijzing van de bevolking is een trend die ook op het gebied van bereikbaarheid een effect kan hebben. Zo zou er een omslag plaats kunnen gaan vinden van het huidige openbaar vervoer met grotere stadsbussen met een frequente verbinding tussen wijken en het centrum naar kleinere bussen die laagfrequent door de wijken rijden als een soort servicebus.

Op basis van het Aldersadvies van maart 2012 wordt er nu gewerkt aan een Luchthavenbesluit dat genomen moet zijn op 1 november 2014. Onder de Aldersregie wordt onderzoek gedaan naar de landzijdige ontsluiting van de luchthaven waarbij de mogelijkheden voor een OV-verbinding naar de luchthaven al dan niet met in gebruikname van station Lelystad Zuid en de mogelijke realisatie van de 3<sup>e</sup> aansluiting op de A6 en de Warandedreef onderzocht worden. Een goede landzijdige ontsluiting is een belangrijke voorwaarde voor de ontwikkeling van de luchthaven.

Het Rijk heeft besloten de realisatie van de Zuiderzeelijn voorlopig niet ter hand te nemen, maar houdt vooralsnog vast aan de planologische reservering.

<sup>6</sup> Ruimtelijke verkenning 2011, PBL 2011

### Nieuwe voorstellen

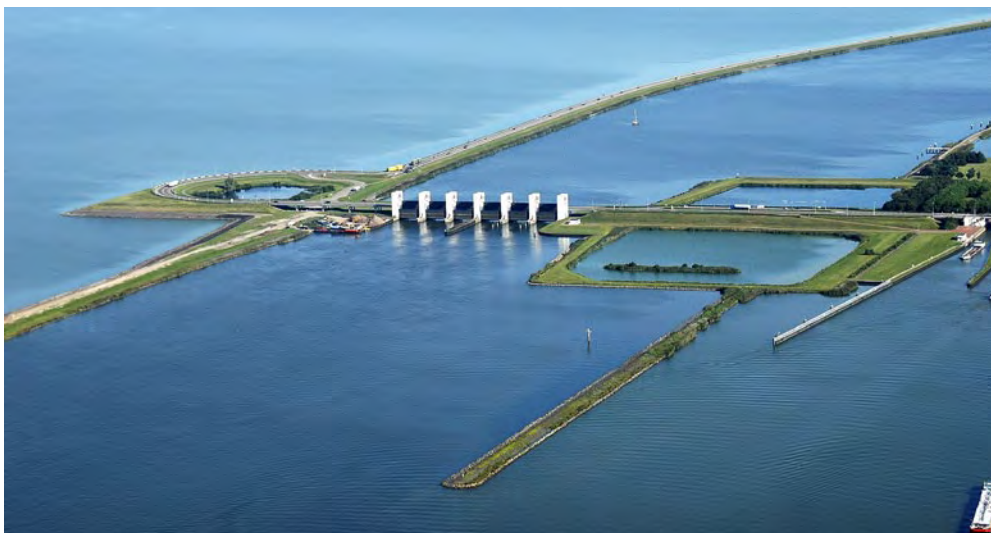
Geen

### Aandachtspunten voor toekomstig beleid

Geen.

### Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan

Geen.



### Legenda

N23 en Hanzelijn





# Hoofdstuk 5

## Groen, Blauw, Toerisme en Recreatie

### Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015

- Lelystad is volgens het structuurplan de groenste stad van Nederland. De opgave geformuleerd in het structuurplan is het waarborgen van het groene imago door de groen- en waterstructuur te versterken en te variëren. Dit kan gerealiseerd worden door de herkenbaarheid van de groen- en waterstructuur te vergroten. In het westelijke deel van de stad het accent te leggen op water (Blauwe Stad) en in de oostkant het accent juist op groen te leggen (Groene Stad). Voor het groene deel is er een groenstructuurplan opgesteld en voor het blauwe deel is een waterplan vigerend. Door middel van dit waterplan wordt het waterbelang voor de gehele stad op een adequate wijze veiliggesteld.
- Met betrekking tot de herkenbaarheid en uitstraling is het mogelijk de accentuering van de Groene en Blauwe Stad te benadrukken. Mogelijke uitwerkingen kunnen zijn:
  - het verhogen van de belevingswaarde van het water langs de dreven; aan de westzijde de waterpartijen nadrukkelijker vormgeven dan aan de oostzijde,
  - combineren van recreatieve functies met water in de westzijde,
  - nadruk leggen op thema water bij (her)ontwikkeling gebieden aan de westzijde,
  - ontwikkeling Vista (zichtlijnen tussen stad en Markermeer),
  - nadruk leggen op de uitstraling van groen langs de dreven aan de oostzijde van de stad (behouden en versterken relatie stad en polder),
  - vormgeven confrontatie tussen Groene - en Blauwe Stad in de Campuszone.
- Er worden vier soorten groen onderscheiden in Lelystad: buurtgroen, grote groengebieden, bossen en groen langs wegen. Ten aanzien van het buurtgroen dient er differentiatie te worden aangebracht en dient het snippergroen te worden verminderd. De grote groengebieden en de bossen in en om de stad dienen te worden verbeterd om zo de gebruiksfunctie te versterken. Het groen langs de wegen (met name de dreven) moet gedifferentieerd worden aangebracht om mede de herkenbaarheid te vergroten.

- Lelystad wil de kernkwaliteiten verder ontwikkelen. Ter handhaving en versterking van natuurwaarden en stedelijke kwaliteit is een natuurgewichtenkaart opgesteld. Met behulp hiervan kan een zorgvuldige afweging tussen verstedelijking en natuur worden gemaakt.
- Voor recreatie en toerisme is de hoofdpoging het geven van een positieve impuls aan het imago van de stad door het verder ontwikkelen en versterken van recreatieve - en toeristische voorzieningen, zowel voor dag - als verblijfsrecreatie. Lelystad heeft met name potenties op het gebied van water - en natuurrecreatie. De toekomstige realisering van een natuuractiviteitencentrum van Staatsbosbeheer nabij de Knardijk in de Oostvaardersplassen, met naar verwachting een hoog aantal bezoekers, zal meegenomen moeten worden in de uitwerking van het Structuurbeeld.
- In de periode tot 2015 is de ontwikkeling van een recreatief (fiets) netwerk, van natuursteunpunten en het verbeteren van de stadsranden aan de orde. Door variatie aan te brengen in de groen- en waterstructuur en dit samen te laten gaan met de stedelijke ontwikkelingen blijven de kwaliteiten van het groene en blauwe netwerk gewaarborgd. In de periode tot 2015 wordt de ontwikkeling van een kustboulevard gestart.

#### Inventarisatie overig vastgesteld beleid

- 'Milieubeleidsplan', raadsbesluit van 2 november 2006.
- 'Nota Toerisme en Recreatie 2005-2010', raadsbesluit van 12 januari 2006.
- Kaderstelling 'Kampeernota Lelystad', raadsbesluit van 20 november 2008.
- 'Gebiedsvisie Hollandse Hout 2011', raadsbesluit van 17 mei 2011.
- 'Kadernota sport 2013-2016 "Koers houden en kansen benutten"', raadsbesluit van 15 januari 2013.
- 'Kansen en bedreigingen Kust', raadsbesluit van 17 september 2013.

#### Ruimtelijk relevante raadsbesluiten

Uit de bovengenoemde raadsbesluiten komen de volgende concrete voorstellen voor actualisatie:

- Toestaan van kamperen bij de boer: Daar waar sprake is van een agrarische bestemming en met een maximum aantal kampeermiddelen van 25. Echter niet in het gebied rond het vliegveld.
- Grootschalige ontwikkeling voor bungalows: een positieve grondhouding ten aanzien van een nieuwe grootschalige ontwikkeling voor bungalows eventueel in combinatie met kamperen en/of kampeerauto's.
- Uitwerken haalbaarheid geautoriseerde overnachtingsplaatsen voor kampeerauto's (GOP's): Voor de locaties BataviaStad, de strekdam bij de Markerwaarddijk, de Flevomarina en het strand. Voor de locatie strekdam bij de Markerwaarddijk geen aanvullende voorzieningen aan te leggen.
- Aan de recreatieve ontwikkeling van de kust moet prioriteit worden gegeven.

#### Trends en ontwikkelingen

Op het gebied van Groen, Blauw, Toerisme en Recreatie is sinds 2005 het volgende gerealiseerd:

- Nieuw bezoekerscentrum in de Oostvaardersplassen, welke in gebruik is tot dat een nieuw Natuuractiviteitencentrum is gerealiseerd.

Het Bataviagebied heeft zich gedurende het laatste decennium – met BataviaStad als grootste trekpleister – ontwikkeld tot een nationale toeristische attractie. Met het reeds aanwezige aanbod wordt in ieder geval voldaan aan de minimale benodigdheden voor een aantrekkelijk toeristisch gebied. De opgave die voorligt is het behouden en vergroten van de recreatieve en belevingswaarde. Dit kan ook bewerkstelligd worden door het toevoegen van voorzieningen, zowel dagrecreatieve als verblijfsrecreatieve voorzieningen of het krachtiger verbinden van de onderlinge trekkers, door bijvoorbeeld arrangementen of andere vormen van samenwerking (zoals marketing en promotie). Dit met als uiteindelijk doel het creëren van werkgelegenheid en een verbetering van het imago. Het behouden en versterken van (regionale) samenwerkingsverbanden met projecten zoals "Amsterdam Bezoeken, Holland Zien" dragen hieraan bij, evenals de inspanning verricht door Citymarketing Lelystad. De focus ligt daarbij op de 5 toeristisch-recreatieve knooppunten: Marker Wadden, Batavia Stad, Oostvaardersplassen, Aviodrome en Natuurpark.



De identiteit van Lelystad wordt mede bepaald door de groen- en waterstructuur. De stad wordt aan de noordkant en zuidkant omzoomd door een groenstructuur die de stad omlijst. In oostelijke richting is er sprake van een gelede stadsrand, een zachtere overgang naar de polder. De grootschalige groenelementen en de samenhang tussen groen en water in de stad en het buitengebied en het polderlandschap vormen belangrijke structuurdragers en dienen behouden, beter benut en zo nodig versterkt te worden. Echter een stedenbouwkundige uitwerking van de Vista zoals opgenomen in het structuurplan uit 2005 is feitelijk niet meer

aan de orde. Centraal in het idee van de Vista was de westelijke oriëntatie van het stedelijk gebied van het stadslichaam met als eindpunt het uitzicht over het Markermeer. De Vista zou worden vormgegeven in de situering van bouwblokken, het benadrukken van vaarten naar het westen, het creëren van zichtlijnen en het vergroten van het wateroppervlak.

Voor het benutten en zo nodig versterken van samenhang tussen groen en water in de stad en het buitengebied biedt het dubbelgebruik van de natuur als recreatieve voorziening kansen. Hier is reeds vorm aangegeven door de realisatie van een nieuw bezoekerscentrum in de Oostvaardersplassen. Deze functioneert totdat een nieuw Natuuractiviteitencentrum (NAC) is gerealiseerd. Zodoende is een begin gemaakt met het vergroten van de toeristische aantrekkelijkheid.

Waterveiligheid wordt gegarandeerd door onder andere voldoende berging, voldoende drooglegging en een adequaat beheer van kunstwerken. In het kader van dijkversterking komt mogelijk een uitbreiding van strand in de vorm van zandige vooroevers nabij Trintelhaven tot en met Enkhuizen. Ten aanzien van het Markermeer worden ontwikkelingen gesteund die leiden tot ecologische kwaliteitsverbetering en verhoging van recreatieve waarde. De ontwikkeling van Marker Wadden verhoogt de natuur- en belevingswaarde. Het ontwerp lost het slibprobleem op en verrijkt het Markermeer met natuuroevers. Bedreigde dieren en planten profiteren hiervan en tegelijkertijd wordt het Markermeer aantrekkelijker voor natuurliefhebbers en watersporters. De dijkversterking van de Houtribdijk in relatie tot Trintelhaven en de toekomstige Marker Wadden biedt kansen voor recreatieve ontwikkeling van Lelystad. Daarbij zou gedacht kunnen worden aan een vertrekpunt voor kleine boten van en naar de Marker Wadden een informatie Marker Wadden en natuur-/vogelspotplaats in combinatie met uitbreiding van de horeca en eventuele verblijfsmogelijkheden.



Aan het accent op water wordt daarnaast sinds enkele jaren invulling gegeven door Lelystad als water(sport)stad te positioneren<sup>7</sup> en zodoende een recreatieve waarde aan het water (met name aan de westzijde van de stad) te verbinden. Daarbij wordt ingezet op het ontwikkelen van zowel de breedtesport als topsport en de doorgroei van Lelystad tot nationaal watersportcentrum. In de studie “Kansen en bedreigingen Kust” wordt functieverbreiding van jachthavens door het bieden van extra faciliteiten en activiteiten om Lelystad als vaardoel te versterken benoemd als kans. Ook komt uit deze studie naar voren dat er concrete belangstelling is voor recreatiewoningen in of nabij jachthavens en Trintelhaven in relatie tot de ontwikkeling van Marker Wadden. Belangrijk is het wel om daarbij een nichemarkt aan te boren, omdat in een verzadigde recreatiewoningenmarkt alleen onderscheidende concepten kansrijk zijn. Andere kansen en bedreigingen die uit de studie “Kansen en bedreigingen Kust” naar voren komen op het gebied van toerisme en recreatie zijn:

- Flevomarina:
  - + Initiatieven voor functieverbreiding.
  - Daling van het aantal boten, vergrijzing.
- Bataviastad-Bataviahaven:
  - + Bataviastad als publiekstrekker met veel musea in het omliggende gebied.
  - + Ruimte voor nieuwe (tijdelijke) functies, bijvoorbeeld de kans om wonen aan het water/de haven te ontwikkelen en Bataviahaven als passanten- en evenementenhaven te versterken.
  - Beperkte samenwerking functies en weinig reuring in het gebied.
- Lelystad Haven/Werkeiland:
  - + Verblijfsrecreatie
  - Uitmaken ‘verhaal van Lelystad’
- Marker Wadden:
  - + Combinatie recreatie/natuur.
  - Strikte toepassing Natura 2000 beperkt de recreatiemogelijkheden.

Daarnaast is er de opkomende trend van riviercruiseschepen die kansen biedt om verder invulling te geven aan de focus op het Bataviagebied. Bataviahaven dient dan wel (waar nodig) toegerust te worden op de komst van deze riviercruiseschepen die qua lengte afwijken van de huidige schepen die Bataviahaven aandoen.

<sup>7</sup> Uit ‘Kadernota sport 2013-2016 “Koers houden en kansen benutten”, raadsbesluit van 15 januari 2013.



### Nieuwe voorstellen

- Het niet ontwikkelen van de Vista zoals opgenomen in het structuurplan uit 2005.
- Onderzoeken welke recreatieve mogelijkheden in relatie tot Marker Wadden kansen bieden nabij Trintelhaven.
- Faciliteren functieverbreiding van jachthavens om Lelystad als vaardoel aantrekkelijk te maken.
- De 5 toeristisch-recreatieve knooppunten duidelijk markeren: Marker Wadden, Batavia Stad, Oostvaardersplassen, Aviodrome en Natuurpark.

### Aandachtspunten voor toekomstig beleid

Geen.

### Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan

- Marker Wadden
- Batavia Stad
- Oostvaardersplassen
- Aviodrome
- Natuurpark

### Legenda

- faciliteren overnachtingsplaatsen (kampeerauto's)
- recreatiewoning
- toeristisch-recreatieve knooppunten
- bezoekers-/natuuractiviteitcentrum
- ontwikkeling Marker Wadden
- focus op watersport
- Bataviyahaven als hoofd watersportlocatie
- locaties "Kansen en bedreigingen Kust"





# Hoofdstuk 6

## Duurzaamheid

### Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015

- Speciale aandacht gaat uit naar aspecten van duurzaamheid. Hoewel een structuurplan in eerste instantie een ruimtelijk plan is, bestaan grote raakvlakken met het beleid om een duurzame ontwikkeling te realiseren. Een structuurplan gaat over het situeren van functies. Een optimale situering van functies is een sleutel in het beperken van milieuhinder en overlast.
- Het structuurplan kan daarnaast ook in belangrijke mate voorwaardenscheppend zijn voor duurzame ontwikkelingen. Zo bestaan voor efficiënt openbaar vervoer randvoorwaarden in ruimtelijke zin.
- Ook bieden de verschillende opgaven in het structuurplan aanknopingspunten om duurzame ontwikkelingen in gang te zetten. Hierbij kan gedacht worden aan het integreren van groene of ecologische doelstellingen in een bouwproject of aan het integreren van duurzame energiesystemen in een opgave.
- De herstructurering van de eilanden biedt tevens kansen om een meer duurzaam karakter te geven aan de woonomgevingen. Zo is het weer aantrekkelijk maken van een bestaande woonomgeving een duurzame ontwikkeling in vergelijking tot een ontwikkeling waarbij gebieden verouderen en verpauperen en tegelijk nieuwe woonwijken worden gebouwd. Bij de herstructurering kunnen ook ecologische doelstellingen worden gerealiseerd, zoals het maken van ecologische verbindingen en het vergroten van natuurwaarden in sloten, bermen en parken. Bij de herstructurering zal aandacht worden besteed aan duurzaam bouwen, duurzaam renoveren en duurzame veiligheid. Daarnaast worden opties voor duurzame energievoorzieningen en watervoorzieningen bij de herstructurering betrokken. Tenslotte kan het verbeteren van het fietspadennetwerk en het verbeteren van de omstandigheden voor openbaar vervoer leiden tot een lagere groei van het autogebruik.
- Ook de herstructurering van bedrijventerreinen biedt aanknopingspunten voor het treffen van milieumaatregelen en het voeren van park- en facilitymanagement. Door vernieuwing, verbetering en intensivering van

de bedrijventerreinen kan een efficiënt en duurzaam gebruik van stedelijke gebieden bereikt worden. Duurzaamheid op bedrijventerreinen kan tevens gestimuleerd worden door samenwerking tussen bedrijven en tussen bedrijven en overheden gericht op het verminderen van grondstofgebruik en milieubelasting, efficiënt ruimtegebruik en verbetering van het bedrijfseconomisch resultaat. In de beheerfase van bedrijventerreinen kunnen projectmatige activiteiten worden uitgevoerd die de duurzame kwaliteit van het bedrijventerrein verder versterken. Concrete projecten op dit gebied betreffen onder meer energie- en warmte-uitwisseling, gezamenlijke inkoop van diensten, gezamenlijke afvalverwijdering, versterken van de ruimtelijke kwaliteit, efficiënt ruimtegebruik en vervoersmanagement.

- Op de knooppunten wordt een dynamisch en intensieve werk- en leefomgeving gerealiseerd. De intensivering biedt kansen voor duurzaamheid. Samengevat kunnen de volgende kansen voor duurzaamheid, per knooppunt, worden benoemd:
  - Stadshart: op het gebied van energie en verkeer & vervoer.
  - Kust: op het gebied van kwaliteit en compleetheid van de stad.
  - Larserknoop: op het gebied van energie en duurzame bedrijven.
  - Flevokust: op het gebied van multimodaliteit, verkeer & vervoer en het beperken van hinder elders en het bereiken van CO2-neutraliteit.

Bij de ontwikkeling van knooppunten dienen de kansen van duurzame ontwikkeling expliciet meegenomen te worden in de projectvoering.

- Overwegingen vanuit een duurzame ontwikkeling hebben voor wat betreft de stadsranden betrekking op het creëren van een verantwoorde overloop van stedelijk gebied naar landelijk gebied. Ecologische verbindingen en landschappelijke structuren zijn hierbij van belang. Wat betreft het gebruiken van de stadsranden als uitloopegebied en het benutten van gebruiksmogelijkheden staat een zorgvuldige afstemming tussen gebruik en natuurwaarden centraal. Deze balans dient niet over te slaan in een aantasting van de ecologische structuur van Lelystad.

#### Inventarisatie overig vastgesteld beleid

- 'Milieubeleidsplan', raadsbesluit van 2 november 2006.
- 'Kadernota klimaatbeleid 2010-2013', raadsbesluit van 6 juli 2010.
- 'Verordening SVn Duurzaamheidsleningen Gemeente Lelystad 2011', raadsbesluit van 22 maart 2011.
- 'Plan van aanpak windpark IJsselmeerdijk/Houtribdijk', raadsbesluit van 11 oktober 2011.

#### Ruimtelijk relevante raadsbesluiten

- Kaderstellende randvoorwaarden vastgesteld de ontwikkeling van windparken: Mag niet belemmerd werken voor de ontwikkeling van Lelystad Airport, de N23, Flevokust en de Baai van Eesteren.
- Zoek- en studiegebied voor de ontwikkeling van het windpark.
- Sanering windturbines: De sanering van bestaande turbines vindt plaats in de volgorde: locaties Harry van den Kroonenberg en Irene Vorrink, rivierduingebied, overige turbines binnen Lelystad en Dronten en rest van de provincie waarbij het park Jaap Rodenburg (Almere) prioritair is.

#### Trends en ontwikkelingen

Binnen de pijler Duurzaamheid van de MRA is in het onderdeel MRA Klimaatneutraal de ambitie opgenomen dat in 2020 klimaatneutraliteit is bereikt en in 2040 geen gebruik meer wordt gemaakt van fossiele brandstoffen. Ook bij lokale gebiedsvisies worden duurzaamheidsdoelstellingen opgenomen, dit is bijvoorbeeld het geval bij de gebiedsvisie voor Larserknoop in het scenario Garden City.



foto: Flevopost

De komende jaren zal de uitwerking van het Opschalen en Saneren van de bestaande windturbines in Flevoland zijn beslag krijgen. Gezamenlijk met provincie Flevoland, gemeenten Almere, Dronten en Zeewolde wordt gewerkt aan een Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland. In Lelystad zijn twee gebieden aangewezen als ontwikkelgebied: de Houtribdijk/IJsselmeerdijk en het Rivierduingebied.

### **Nieuwe voorstellen**

Geen.

### **Aandachtspunten voor toekomstig beleid**

Geen.

### **Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan**

Geen.

### Legenda

indicatieve zoekruimte windenergie

IJsselmeerdijk-Rivierduingebied

Elandweg-Overijsselse tocht





# Hoofdstuk 7

## Voorzieningen

### Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015

- Volgens het structuurplan is de hoofdpoging het in stand houden en creëren van voldoende voorzieningen passend bij het inwonertal.
- De volgende sociaal maatschappelijke aspecten worden in het structuurplan benoemd:
  - bestendigen voorzieningenniveau gebaseerd op de indeling in eilanden,
  - stedelijke voorzieningen voor een zelfstandige stad met 80.000 inwoners.
- Op het gebied van voorzieningen heeft elk eiland of cluster van eilanden haar eigen centrum en basisvoorziening ten aanzien van bijvoorbeeld onderwijs en eerstelijns zorgvoorzieningen, zoals een huisarts en een fysiotherapeut.
- Sommige eilanden kunnen toegespitst zijn op bepaalde doelgroepen en zullen in dat geval ook de op hen toegespitste voorzieningen herbergen. Aandacht wordt besteed aan de koppeling van wonen, zorg, welzijn en sociale veiligheid.
- Stedelijke voorzieningen vinden een plek in de goed bereikbare knooppunten (Stadshart, Kust). Grootschalige detailhandel wordt juist buiten het Stadshart gesitueerd.
- Naast de grotere winkelcentra kunnen in de wooneilanden ook steunpunten als aanvulling op die grotere winkelcentra fungeren.
- Buiten voorzieningen in de wooneilanden is er een aantal stedelijke voorzieningen die op de schaal van de stad een belangrijke rol spelen om een complete, zelfstandige stad met voldoende voorzieningen te kunnen zijn. Zo zijn er in het structuurplan plannen geformuleerd om in het stadshart een nieuw theater en een nieuwe bibliotheek te realiseren.
- Door de toenemende vergrijzing zal in de toekomst ruimte gereserveerd moeten worden voor extra verpleeghuizen. Als gevolg van de behoefte aan langer en zelfstandig blijven wonen door ouderen, zal er aandacht moeten komen voor het realiseren van meer activiteitscentra, transportmogelijkheden en verzorging aan huis voor ouderen.
- Eén van de concrete toekomstige opgaven volgens het structuurplan is het aantrekken van één of meer volwaardige Hoger Onderwijsinstellingen. Lelystad

versterkt hiermee, als hoofdstad van de provincie, haar regiofunctie met betrekking tot winkelen, zorg, cultuur en onderwijs. In de Campuszone ligt de opgave om sportfaciliteiten en (hoger) onderwijs te kunnen huisvesten.

### Inventarisatie overig vastgesteld beleid

- 'Meerjarenprogramma wonen, welzijn, zorg 2005-2015', raadsbesluit van 13 januari 2005.
- 'Meerjarenprogramma Maatschappelijk Vastgoed', raadsbesluit van 12 januari 2010.
- Nota 'Winkelstructuur Lelystad 2020', raadsbesluit van 12 juli 2011.
- 'Beleidskader onderwijshuisvesting primair onderwijs', raadsbesluit van 4 december 2012.
- 'Kadernota sport 2013-2016 "Koers houden en kansen benutten", raadsbesluit van 15 januari 2013.

### Ruimtelijk relevante raadsbesluiten

- Streven naar zodanige spreiding en toegankelijkheid van het primair onderwijs voor kinderen van 0-12 jaar dat binnen de eigen wijk of op een maximale afstand van 2 km van de eigen woning, een (brede) school en/of integraal kindcentrum als pedagogische basisvoorziening beschikbaar is.
- Het voeren van een actief leegstandsbeleid, waarbij het optimaal inzetten van de bestaande huisvesting voor het toevoegen van nieuwe voorzieningen gaat, tenzij sprake is van uitbreidingsgebieden en vervangende nieuwbouw.



### Trends en ontwikkelingen

Op het gebied van voorzieningen is sinds 2005 het volgende gerealiseerd:

- Op stadsniveau zijn belangrijke voorzieningen gerealiseerd, namelijk de bibliotheek en de stadsschouwburg.
- Er is een MFA in de Atolwijk en in Hanzepark gerealiseerd. In Lelystad Haven is een MFA light gerealiseerd. Op dit moment wordt gewerkt aan de realisatie van de MFA Zuiderzeewijk en de MFA lights in Boswijk en Waterwijk/Landerijen.
- Voorts is er op het gebied van onderwijs als uitvloeisel van de bestuursfusie VO groot onderhoud gepleegd aan de gebouwen van de drie schoolgemeenschappen en de dokter Herman Bekiuschool is gerealiseerd.
- Vanaf 1 september 2012 is Sportcomplex De Rietlanden geopend.



De hoofdpoging zoals geformuleerd in het structuurplan uit 2005 geldt grotendeels nog, een belangrijke toevoeging is echter dat het gaat om het in stand houden en creëren van voldoende voorzieningen die niet alleen passen bij het inwonertal, maar ook bij de bevolkingssamenstelling.

### Zorg & Welzijn

Een duidelijke discrepantie met het huidige structuurplan is de verwachting over de ruimtelijke consequenties van de toenemende vergrijzing. Waar in het structuurplan wordt gesproken over het reserveren van ruimte voor extra verpleeghuizen, is anno 2013 juist een trend waar te nemen dat er behoefte is aan (kleinschalige) beschermde woonvormen waar men langer zelfstandig kan blijven wonen. In het programma "Wonen, Welzijn, Zorg" wordt in dat kader gesproken over driesterrenzones, een gebied met als kern een verpleeg- of verzorgingshuis met daaromheen diverse woonvormen die geschikt zijn voor ouderen, welzijnsvoorzieningen (ontmoetingsactiviteiten), eetvoorziening et cetera. Een ontwikkeling voor de nabije toekomst is dat door de decentralisatie van de

AWBZ-taken de gemeente nieuwe aandachtsgroepen zal moeten bedienen. Er zal hierbij een verschuiving plaatsvinden van (dure) zorg naar lichtere vormen van ondersteuning. Deze ondersteuning zal zoveel mogelijk dichtbij in de wijk worden georganiseerd. Belangrijk is dat de bestaande voorzieningen ook geschikt zijn voor het gebruik door die bredere groep, zodat er voldoende en geschikte wijkvoorzieningen zijn voor het faciliteren van een breed aanbod voor alle bewoners ongeachte handicap/aandoening.



foto: EGM architecten

### Onderwijs

Voor wat betreft onderwijs geldt in het algemeen dat er voorzien dient te worden in een passend en adequaat aanbod van onderwijshuisvesting, mede door het bieden van lokaal maatwerk op basis van de integrale huisvestingsplanning. Daarbij wordt gestreefd naar het effectief en efficiënt op elkaar afstemmen van vraag en aanbod van accommodaties. Waardoor oplopende leegstand en bouwen voor (toekomstige) leegstand en verdere versnippering van gebruik van voorzieningen voorkomen worden.

### HBO

Ondanks dat Christelijke Hogeschool Windesheim al enige jaren actief is in Lelystad, is het aantrekken van hoger onderwijs moeizaam. De Hogeschool Windesheim Flevoland heeft haar voltijdopleiding in Almere geconcentreerd. In Lelystad zal een beperkt assortiment opleidingen worden ontwikkeld en aangeboden, afhankelijk van de specifieke mogelijkheden van de stad zoals watermanagement en onderwijs gerelateerd aan de luchthaven. De in het vorige structuurplan geformuleerde ambitie van een vestiging van een volwaardige Hogeschool in Lelystad is niet realistisch gebleken. Dit is ook niet langer het streven gezien de gewijzigde rol van Lelystad van provinciehoofdstad met een regiofunctie naar een stad met complementair aanbod binnen de Metropoolregio Amsterdam.

### MBO

Voor middelbaar beroepsonderwijs, de Regionale Opleidingscentra, geldt dat er sprake is van intensivering van gebruik van het pand, maar geen uitbreiding. Wat betreft het technisch onderwijs wordt in de Technocampus Lelystad samengewerkt met het VO in Lelystad. De plannen kunnen worden uitgevoerd binnen de bestaande onderwijslocaties.

### VO

Op het gebied van voortgezet onderwijs lijken de ontwikkelingen zich vooral voor te gaan doen op de huidige locaties door renovatie met kleine uitbreiding van bestaande gebouwen. De ruimtelijke reservering voor voortgezet onderwijs blijft dus vrijwel zoals deze op dit moment is.

### PO

Voor primair onderwijs geldt dat er sprake is van een afname van het aantal leerlingen voor de toekomst. Dit betekent dat er minder ruimte nodig is voor schoolgebouwen en er panden leeg komen te staan op termijn. Huisvestingsbeleid voor onderwijs is in 2012 vastgesteld en richt zich vooral op het gebruik maken van bestaande bouw. Uitbreiding is niet aan de orde.

Een ruimtelijke consequentie die uit voorgaande voortvloeit is dat de reservering op de Campuszone voor het realiseren van onderwijsvoorzieningen, niet meer passend is bij de vraag. Het is daarom zaak opnieuw na te denken over de invulling van dit gebied en de visie aan te passen.



foto: bouwbedrijf Heidoorn



### *Sport*

De laatste jaren is er bij de bestaande sportaccommodaties veel achterstallig onderhoud ingehaald. Belangrijk is ook aandacht te hebben voor doelmatig en duurzaam gebruik van sportaccommodaties door flexibiliteit in ruimtelijke inrichting. Wat voorkomen dient te worden is een verdere versnippering van voorzieningen en daarmee samenhangend het realiseren van solitaire gymzalen. Een andere ontwikkeling is dat aan de kust specifiek wordt ingezet op watersport. Vooralsnog heeft dit weinig ruimtelijke consequenties omdat gekozen is om door evenementen (software) mensen in contact te brengen met deze tak van sport en op termijn pas te denken aan faciliteiten voor watersport (hardware). Een trend die zichtbaar is, is een verschuiving van georganiseerde sport(verenigingen) naar ongeorganiseerd (individueel, zelf organiserend in openbare ruimte). Dit zou enige ruimtelijke implicaties kunnen hebben, maar vraagt ook om het versterken van bestaande verenigingen. Een onbeantwoorde vraag is namelijk welke (ruimtelijke) effecten de demografische ontwikkelingen zouden kunnen hebben voor het voortbestaan van verenigingen door afnemende ledenaantallen. Afhankelijk van het tempo waarin Warande zich ontwikkelt, ontstaat er daar wellicht een ruimtevraag.

### *Cultuur*

Verwachting is dat er geen ruimtelijke implicaties zijn. Wellicht zijn er enkele kleine collecties die ruimte zoeken voor expositie/museum, maar dit zou in bestaande panden een plek moeten vinden. Daarnaast zou vaststelling van beeldbepalende elementen een kans kunnen bieden voor het behoud van cultureel erfgoed. Met de realisatie van het theater en de bibliotheek is er inmiddels invulling gegeven aan de grootschalige ruimtereserveringen op het gebied van cultuur. Een mogelijke ruimtevraag zou nog kunnen komen vanuit het nieuwe initiatief voor Batavialand, een nieuw erfgoedpark aan de kust.



foto: Axipress

### *Commerciële voorzieningen*

Leisure en retail zijn onderwerpen die in het oude structuurplan uit 2005 onderbelicht zijn. Ook in het Stadshart en het Bataviagebied is daar weinig aandacht voor. Dit terwijl leisure beleving geeft en daarmee een kans biedt de aantrekkelijkheid en het gebruik van deze plekken te vergroten. Voor het Stadshart kan gedacht worden aan een stedelijke vorm van leisure. In het Bataviagebied is de ambitie levendigheid te creëren.

Waar het Bataviagebied een bovenregionale aantrekkingskracht heeft, is het Stadshart meer de locatie voor lokale winkelvoorzieningen. Het Stadshart heeft te lijden onder de door de Lelystadse historie bepaalde versnippering van winkelvoorzieningen. Zo zijn er naast het Stadshart onder meer winkelvoorzieningen in het Lelycentre en Tjalk. Om het Stadshart te versterken wordt de komende jaren ingezet op het versterken van de binnenring van het Stadshart.



### **Nieuwe voorstellen**

- Gezien de reservering op de Campuszone voor het realiseren van onderwijsvoorzieningen niet meer passend is bij de vraag, is het zaak te heroriënteren op de invulling van de Campuszone.

### **Aandachtspunten voor toekomstig beleid**

- De transformatie van de wooneilanden zoals genoemd in het hoofdstuk Wonen betreft niet alleen het aanbrengen van meer variatie in woonmilieus en woningtypes, maar ook een optimalisering van de inrichting van de openbare ruimte en een passend voorzieningenniveau voor de betreffende bewonerdoelgroepen. Aandachtspunt hierbij is de verwachte vergrijzing.

### **Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan**

- De huidige reservering op de Campuszone voor het realiseren van onderwijsvoorzieningen te laten vervallen.

## Legenda

Zorg&Welzijn driesterrenzones	▲
Onderwijs MFA (volwaardig / light) straal 2km	●
te realiseren MFA locaties	○
gerealiseerd speciaal onderwijs	●
heroriëntatie invulling Campuszone	▨
Sport sportcomplexcentrum	◆
verder ontwikkeling watersport	●
Cultuur rijksmonument	★
potentieel gemeentelijk monument	☆
culturele locatie	◆
nieuw culturele locatie (Batavialand)	◆
Commerciële voorzieningen Stadshart (stedelijk leisure)	▨
Bataviagebied (leisure)	▨





# Hoofdstuk 8

## Buitengebied

### Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015

- Het buitengebied van Lelystad is niet als één gebied te beschouwen maar bestaat uit verschillende zones/stroken:
  - Gebied boven de N23 (open landschap): De openheid van dit gebied handhaven en bij eventuele ontwikkelingen rekening houden met archeologische waarden. Het gebied grenst aan de toekomstige locatie Flevokust. Vanuit het gebied komen veel initiatieven voor (veelal recreatief) medegebruik.
  - BioScience Park + Institutenlandschap (half-open landschap): Het BioScience Park uitwerken als onderdeel van het Institutenlandschap door het verder ontwikkelen van de kennisinstellingen, gerelateerd aan de functie van het buitengebied met een identiteit van technologisch hoogwaardige bedrijvigheid. Het Institutenlandschap is een raamwerk van grote groene eilanden, waarbinnen extensieve en agrarisch gelieerde instituten een plek kunnen vinden, in een open ruimte die zich in samenhang kunnen ontwikkelen. De mogelijkheden die het institutenlandschap kan bieden voor waterberging dienen verkend te worden. Ook kan het gebied een recreatieve functie vervullen, de fiets- en wandelroutes tussen de stad en groengebieden in de nabijheid dienen hiertoe verbeterd te worden. Uit het gebied komen met regelmaat duurzaamheidsinitiatieven, zoals de locaties voor windmolens en het benutten van biomassa voor de opwekking van energie. Locatie 't Gen (stier Herman) is inmiddels gesloopt.
  - Poldergebied rondom Lage Vaart (open landschap): De openheid van dit gebied handhaven. Natuurpark en Larserbos (gesloten landschap): Het Natuurpark handhaven in de huidige opzet. Er is wat ruimte voor het toevoegen van "bijbehorende bebouwing" bij de recreatieve functie. Het Larserbos, als multifunctioneel bos verder ontwikkelen, door het scheppen van voorwaarden voor instandhouding en verdere stimulering van de

toeristisch-recreatieve ontwikkeling (toevoeging van verblijfsrecreatie).

- Locatie Larserpoort/vliegveld (half open landschap): Het ontwikkelen van een ontwikkelingsvisie op basis van ecologie, economie en archeologie. In het Knarbos handhaven van de huidige waardevolle kwaliteiten (archeologie en ecologie). De Burchtkamp, als waardevol natuurgebied (onderdeel van de ecologische hoofdstructuur), handhaven met kansen voor recreatief medegebruik.
- Hollandse Hout en Oostvaardersplassen (gesloten landschap): Vanaf het moment dat wooneiland Warande ontwikkeld wordt kan, met instandhouding van de huidige kwaliteiten van dit grootschalige bos- en natuurgebied, het Hollandse Hout worden ontwikkeld als uitloopegebied met een recreatieve functie. De toekomstige realisering van een natuuractiviteitencentrum van Staatsbosbeheer nabij de Knardijk in de Oostvaardersplassen, met naar verwachting een hoog aantal bezoekers, zal meegenomen moeten worden in de uitwerking van het Structuurbeeld.
- De verschillende kwaliteiten en karakteristieken van het buitengebied - zoals het specifieke karakter van de polder, de openheid van het landschap, de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden - dienen behouden en zo mogelijk versterkt te worden.
- De agrarische functie is vanaf de stichting een belangrijke pijler geweest onder de Lelystadse samenleving. De component biologische landbouw is daarbij goed vertegenwoordigd. Functies als bodem, water en natuur zijn sterk in ontwikkeling. Nu de agrarische functie onder druk komt te staan dient de vitale ontwikkeling van het buitengebied te worden veiliggesteld. Met respect voor de omgeving en met aandacht voor de effecten zal worden onderzocht welke functies en activiteiten in welke vorm en in welke mate in het landelijk gebied kunnen worden toegestaan en welke juist niet. Gestreefd wordt naar een duurzame ontwikkeling, waarbij verschillende functies in onderlinge samenhang zo goed mogelijk tot ontplooiing kunnen komen, maar waarbij wel een duidelijke scheiding tussen natuur- en agrarische functies gewaarborgd blijft.
- Bij de uitwerking van het structuurplan worden toekomstige ontwikkelingen in het buitengebied afgestemd met het oorspronkelijke landschapontwerp voor Oostelijk Flevoland. De agrarische functie handhaven en in stand houden van duurzame en concurrerende landbouw. Maar ook andere functies kunnen voor een aanvulling van het inkomen van agrariërs zorgen, zoals vormen van agri-toerisme (zuivelboerderij, boerencamping, et cetera).
- De in het buitengebied aanwezige ecologische verbindingen kunnen versterkt worden door het invullen van de ecologische (hoofd)structuur met milieuvriendelijke oevers, het aanleggen van passages en het opheffen van barrières voor dieren. De gewenste natuurwaarden dienen gerealiseerd, vergroot en duurzaam in stand gehouden te worden. Het aanleggen van verbindingen tussen de verschillende bos- en natuurgebieden kan hieraan een bijdrage leveren. Zo ook het voeren van integraal waterbeleid (terugdringen

van verdroging, bufferbeleid, peilbeheer, grondwateronttrekkingen, reserveren grondwatervoorraden, ruimte voor water).

#### Inventarisatie overig vastgesteld beleid

- Verkeersvisie buitengebied, raadsbesluit van 20 september 2007.
- 'Gebiedsvisie Larserknoop', raadsbesluit van 7 mei 2009.

#### Ruimtelijk relevante raadsbesluiten

Geen.

#### Trends en ontwikkelingen

Op het gebied van Buitengebied is sinds 2005 het volgende gerealiseerd:

- BioScience Park en het Institutenlandschap is slechts ten dele gerealiseerd is en dat het voor de toekomst de vraag is of dit nog plaats gaat vinden. Een kans ligt wellicht in het accommoderen van dienstverlenende bedrijven aan instellingen uit de topsector "Life Sciences". Een aantal bedrijven die zich hiermee bezig houden hebben zich inmiddels gevestigd.
- Een nieuw bezoekerscentrum in de Oostvaardersplassen. Deze functioneert totdat een nieuw Natuuractiviteitencentrum (NAC) is gerealiseerd.
- De recreatieve fietspaden in het buitengebied de afgelopen jaren aangelegd.



foto: Blok Kats van Veen Architecten



De agrarische functie is nog steeds heel belangrijk voor Lelystad en specifiek voor het buitengebied. Een trend die zich voordoet in het buitengebied is schaalvergroting in de landbouw. De landbouwbedrijven specialiseren zich, nemen af in aantal maar tegelijkertijd toe in grootte. Dit heeft ook ruimtelijke consequenties. De behoefte aan grotere bouwpercelen neemt toe en ook de verschijningsvorm van de bebouwing verandert. Momenteel bezint het Rijk zich op het vraagstuk van intensivering van de landbouw en de schaalvergroting. Afhankelijk hiervan kunnen provincie en gemeente het beleid verder vormgeven en invulling geven aan hoe de ruimtelijke basis vast te leggen.

Een andere trend is de opkomst van stadslandbouw. Met stadslandbouw worden inwoners meer betrokken bij het groen in de stad. De kwaliteit van de woonomgeving wordt steeds belangrijker en stadslandbouw kan die kwaliteit vergroten. Deze trend is samen met trends op het gebied van ecologisch, duurzaam en streekgebonden producten zeer kansrijk in het buitengebied van Lelystad.

Het Rijk heeft besloten de realisatie van de Zuiderzeelijn voorlopig niet ter hand te nemen, maar houdt vooralsnog vast aan de planologische reservering.

Het realiseren van verblijfsrecreatie is een grote opgave. Deze ontwikkelingen komen niet voldoende van de grond. Desalniettemin zijn er op meerdere locaties reserveringen voor dergelijke ontwikkelingen. Zoals reeds in hoofdstuk 5 aangegeven worden ten aanzien van het Marker ontwikkelingen ondersteund die leiden tot ecologische kwaliteitsverbetering en verhoging van recreatieve waarde. Een andere maatregel ter verbetering van de ecologische situatie van het Markermeer die nader onderzocht wordt, is het creëren van golfluwe zones, de zogenaamde luwtmaatregelen. Eén van de drie

alternatieven die voor deze luwtmaatregel uitgewerkt wordt is gelegen op het grondgebied van Lelystad.

Sinds het vaststellen van het structuurplan in 2005 zijn er belangrijke stappen gezet in de ontwikkeling van de luchthaven Lelystad. Verwachting is dat deze vanaf 2015 als onderdeel van twinairport Schiphol operationeel zal zijn.

Tot slot: ook het duurzaam opwekken van energie heeft ruimtelijke implicaties in het buitengebied. Dit is reeds aangegeven in hoofdstuk 6 Duurzaamheid. Mogelijk is een het op grote schaal opwekken van zonne-energie op agrarische percelen een op handen zijnde nieuwe ontwikkeling waar rekening mee gehouden moet worden.

#### Nieuwe voorstellen

Geen.

#### Aandachtspunten voor toekomstig beleid

- Schaalvergroting en intensivering van de landbouw.

#### Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan

Geen

### Legenda

planologische reservering  
Zuiderzeelijn





# Hoofdstuk 9

## Imago

### Speerpunten Structuurplan Lelystad 2015

- Lelystad is een bijzondere stad met bijzondere kwaliteiten. Deze kernkwaliteiten omvatten het groen, het water, de rust en de ruimte. Deze kernkwaliteiten moeten ter versterking van de identiteit en het imago optimaal worden benut.
- Lelystad is een stad in het landschap. De identiteit van Lelystad wordt bepaald door de duidelijke groen- en waterstructuur, de grootschalige groenelementen en de samenhang tussen deze structuur in de stad en het buitengebied. In het westen en het noorden is de stad verbonden met het water en in het oosten en het zuiden met de polder. Het landschap is met het stedelijk lichaam verweven en dat is voelbaar in de stad ondermeer door haar ruime opzet. Lelystad ontleent hieraan haar kernkwaliteiten. Door bewust te kiezen voor een aantal ecologische structuren kunnen de kwaliteiten in het stedelijk gebied worden benut.
- De spoorlijn, kustlijn, rijksweg A6 zijn structurerend voor Lelystad. Deze drie lijnen met een noord-zuid oriëntatie vormen belangrijke ruimtelijke elementen.
- Er wordt een aanvang gemaakt met de ontwikkeling van Vista. Vista is een verzamelbegrip voor het meer oriënteren van het westelijk deel van het stadslichaam op het Markermeer.
- Een andere stedenbouwkundige opgave is het vormgeven van de confrontatie tussen de Groene – en Blauwe Stad in de Campuszone.

### Inventarisatie overig vastgesteld beleid

- 'Strategisch Marketing Plan Lelystad 2008-2020', raadsbesluit van 15 mei 2008.

### Ruimtelijk relevante raadsbesluiten

Geen.



## Trends en ontwikkelingen

Op het gebied van Imago is sinds 2005 het volgende gerealiseerd:

- De Stichting City Marketing Lelystad is opgericht.
- Stadstheater is in gebruik genomen.
- Ontwikkeling van een kustboulevard inclusief de aanleg van een jachthaven is ter hand genomen.

In het Strategisch Marketing Plan Lelystad 2008-2020 kiest Lelystad voor een merkstrategie. Consequent en stelselmatig zet Lelystad zich "merkmatig" in de markt als zelfbewuste, avontuurlijke en gastvrije stad. Het plan richt zich op een lange periode, omdat citymarketing een zaak is van een lange adem. In 2009 is de Stichting City Marketing Lelystad (CML) opgericht en is de slogan "Lelystad geeft lucht" ingevoerd. Het strategisch inzetten van citymarketing ondersteunt de groei-doelstelling om meer werkgelegenheid te creëren en nieuwe bewoners aan te trekken. Oorspronkelijk waren de inspanningen van CML in belangrijke mate gericht op het versterken van het imago van Lelystad en daarmee het versterken van de stadstrots en het aantrekken van meer nieuwe inwoners en bedrijven. De stadseconomie en de aantrekkingskracht op bezoekers van attracties en evenementen kregen minder aandacht. De tevredenheid en trots van de Lelystedeling zijn in de afgelopen jaren toegenomen. Er is nu reden om de focus nadrukkelijk ook op bedrijvigheid en bezoek te leggen. Deze zijn niet alleen cruciaal voor de stad maar vormen bovendien een stimulans om naar Lelystad te verhuizen.



Met alleen publiciteit lukt het niet om het imago bij de buitenwacht sterk op te krikken. Aan de fysieke kwaliteiten en uitstraling van de stad valt ook het één en ander verder te verbeteren. Uit onderzoek van Rigo (2011) komt naar voren dat suburbane woon- en leefomgevingen kansrijk en toekomstbestendig zijn, maar dan moet wel worden gesleuteld aan de kwaliteit en diversiteit van die omgevingen. Dit zou kunnen door het werken aan 'couleur locale' van bestaande wijken en buurten of door ruimte te bieden voor experimenten in nieuwe combinaties van wonen en werken. De kwaliteit van het woon- en leefklimaat bepaalt of bezoekers in de toekomst een stap maken om te verhuizen naar Lelystad.



Het bezoek aan Lelystad om recreatieve en sociale redenen is uit oogpunt van citymarketing verreweg het meest interessant. Lelystad is derhalve in de gelukkige omstandigheid dat de stad een flinke stroom 'kennismakende' bezoekers trekt, vanwege de sociale structuur van de stad en vanwege de recreatieve attracties van de stad. Een kans kan daarom liggen in het uitbreiden van de attracties en het benutten van kansen op het gebied van acquisitie door bijvoorbeeld combinatiebezoek te bevorderen of op doelgroepen gefocuste evenementen te faciliteren in Batavia Haven.

De ruimte aan de Kust biedt kansen voor (tijdelijke) vestigingen. Ook kan gedacht worden aan het geven van tijdelijke invullingen aan het gebied tussen Bataviastad en Bataviyahaven tijdens weekenden en schoolvakanties, maar ook aan hoe eenheid gecreëerd kan worden tussen Bataviastad en de straaltoren. Hiervoor is het belangrijk om te inventariseren welke mogelijkheden er zijn voor tijdelijk gebruik en duidelijke uitgangspunten te formuleren waarbinnen nieuwe initiatieven moeten passen.

Naast invulling geven aan de verbindingzone tussen Bataviastad en Bataviahaven kan voor het vermarkten van Lelystad bij bezoekers gedacht worden aan het creëren/toevoegen van belevingskwaliteit op routes naar attractieve delen van de stad door goedgekozen ingrepen in de landschaping en doorzichten vanuit de routes. Ook het upgraden van de "achterkant van de stad" (langs de spoorlijn en de A6) kan hieraan bijdragen.

Lelystad is en blijft een stad voor opgroeiende gezinnen en actieve ouderen die een suburbane leefomgeving willen combineren met het voorzieningenniveau van een middelgrote centrumstad. Belangrijk is het dus om nadruk te leggen op de suburbane kwaliteiten die aan een blijvende vraag tegemoet komen. Het blijven onderscheiden op kwaliteit en prijs voor deze primaire doelgroepen verdient aandacht.

Uit onderzoek van Ruimtelijk-economisch Atelier Tordoir blijkt dat voor Lelystad, in vergelijking met de meeste andere steden van 50.000 tot 100.000 inwoners, is citymarketing van bovengemiddeld belang. Daar zijn verschillende redenen voor:

- De stad is ten opzichte van de meeste steden met vergelijkbare omvang sterk afhankelijk van nieuwe bewoners, nieuwe bedrijfsvestigingen en bezoekers uit een relatief wijde omgeving. Omdat fysieke afstand mentale afstand geeft, bepalen de beeldvorming over en de bekendheid met de stad sterk de stedelijke aantrekkingskracht. Dit is het kerndomein van citymarketing.
- Vrijwel iedere Nederlander heeft een beeld bij Lelystad, de 'moeder' van de polder- en groeisteden in het land. Het genuanceerde en over het algemeen positieve beeld van de Lelystedelingen zelf wijkt sterk af van het tamelijk eenzijdige en minder positieve beeld bij de buitenwacht (Gemeente Lelystad, 2012). Daarom, en omdat Lelystad ook in objectieve zin veel heeft te bieden, valt er relatief veel te winnen door gerichte citymarketing.
- Lelystad heeft een kwalitatieve groei-doelstelling. Groei komt in de toekomst, met een geleidelijk stagnerende en vergrijzende nationale bevolking, echter zeker niet vanzelf. Alle zeilen moeten worden bijgezet, waaronder de citymarketing.
- De economische en ruimtelijke positie van Lelystad in de bredere regionale context is fundamenteel aan het kantelen, van een regionaal en provinciaal centrum naar een rol als onderdeel van een veel breder, metropolitaans stedelijk netwerk. De stad zal zich actief moeten profileren binnen een marktgebied voor bewoners, bedrijven en voorzieningen dat zich uitstrekt van de Metropoolregio Amsterdam tot en met de IJsseldelta.

#### Nieuwe voorstellen

Geen.

#### Aandachtspunten voor toekomstig beleid

- Het blijven onderscheiden op kwaliteit en prijs voor deze primaire doelgroepen verdient aandacht.

#### Nieuwe structurelementen ten opzichte van het oude structuurplan

Geen.

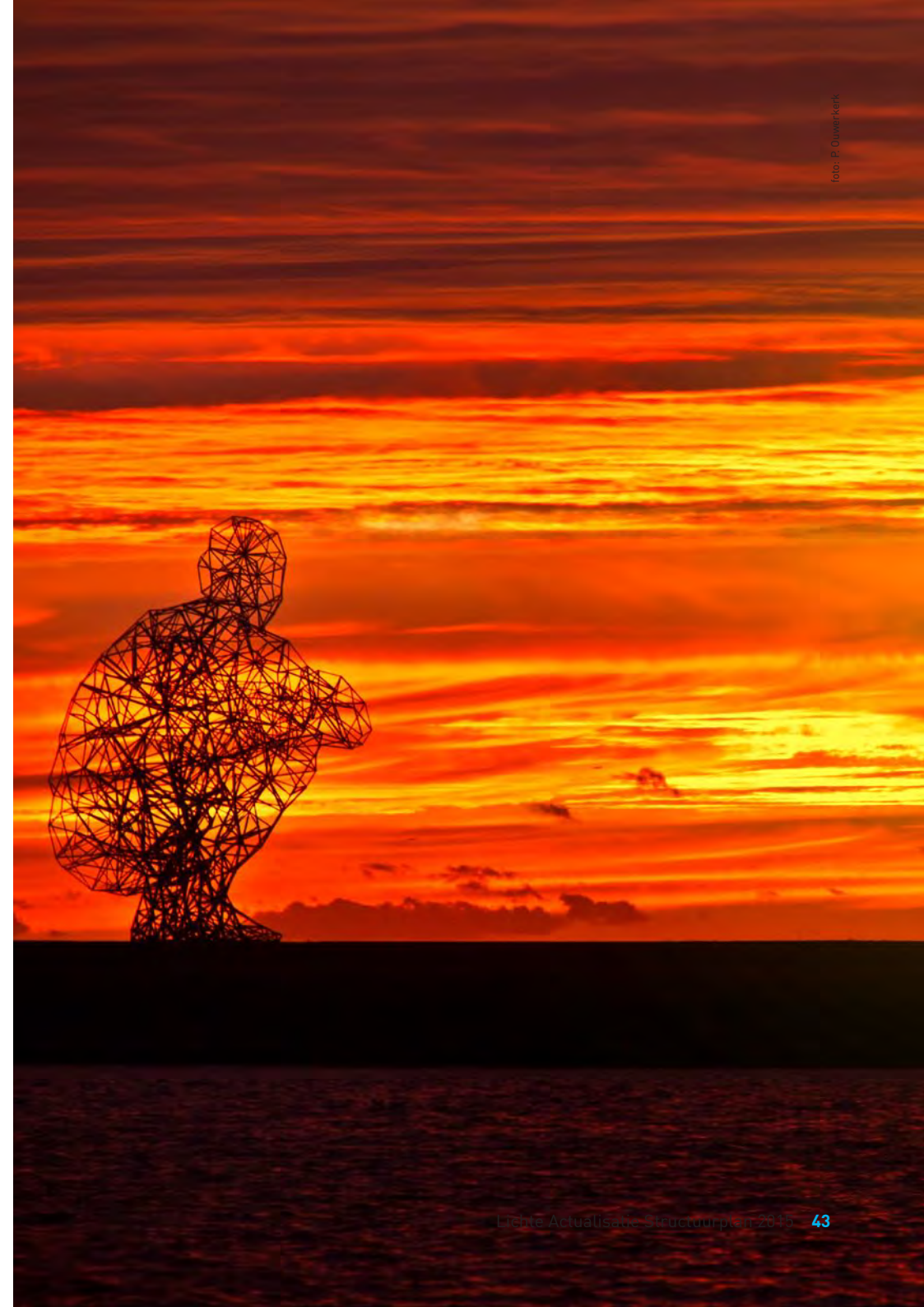


Foto: P. Cuquerker



# Hoofdstuk 10

## Hoe nu verder?

Zoals aangegeven wordt de voorliggende lichte actualisatie afgesloten met een hoofdstuk waarin de rode draad uit de themahoofdstukken weergegeven wordt. Tevens worden hier aanbevelingen gedaan over hoe hieraan verder uitwerking te geven.

### Focus op de bestaande stad

De uitdrukking “Focus op de bestaande stad” vraagt om een toelichting. Het roept de vraag op: wat behoort tot de **bestaande stad** en wat valt erbuiten? Is dit Lelystad binnen de dreven of Lelystad tot de jaren '90? Of gewoon alles binnen de bebouwde kom? Kortom: ‘Focus op de bestaande stad’ vraagt om een duidelijke profilering en aanduiding van de bestaande stad.

In de ontwikkeling van Lelystad is een duidelijk onderscheid te zien tussen de wijken die opgezet zijn in de jaren '70 en '80 in de vier kwadranten en de wijken die daar los van zijn ontwikkeld, veelal in turn-key constructies. Deze ontwikkelingen hebben veelal plaatsgevonden in de groene rand rondom de vier kwadranten. Door deze ontwikkeling te benadrukken in de visie voor de ontwikkeling voor de komende jaren, namelijk focus op de bestaande stad en tegelijkertijd ruimte geven aan niches in ontwikkeling in de groen blauwe rand ontstaat er een heldere opbouw van de stad.

Ten tweede vraagt het begrip **focus** ook om nadere toelichting. De bestaande stad, het bestaande in de stad verdient alle aandacht. Een ontwikkeling die versterkt wordt door de voortdurende economische crisis. De tijden, dat de ontwikkeling van een stad een bewust proces was van uitbreiden, zijn voorbij. Landelijk zal de nieuwbouw nog slechts 1% van de toekomstige woningvoorraad gaan uitmaken. De transformatie van de bestaande voorraad wordt in de steden belangrijker dan de nieuwbouw. Dit betekent echter niet dat er geen sprake meer is van nieuwbouw van

woningen, maar het gaat er juist om dat de woningen in de bestaande stad kunnen concurreren met die nieuwbouw. De focus is niet langer op de ontwikkeling op uitleglocaties, maar de stad dient in haar totaliteit gezien te worden als integraal geheel. Om die reden is aandacht voor kwaliteitsimpulsen in de bestaande stad van groot belang. Nieuwbouw op onafgemaakte plekken draagt bijvoorbeeld direct bij aan het versterken van de bestaande stad, zowel qua stedenbouw als qua draagvlak voor de bestaande voorzieningen. Het structurele probleem is dan ook niet de nieuwbouw, maar het verbeteren, aanpassen en verduurzamen van de bestaande woningvoorraad.<sup>8</sup> Een urgentie en omvang die in Lelystad in de jaren 70- en 80-wijken reeds langere tijd duidelijk zichtbaar zijn.

Naast het betrachten van voorzichtigheid bij het toevoegen van nieuwe delen, bestaat die aandacht ook uit het stimuleren van het onderhouden en verbeteren van de bestaande stadsdelen, via herprofilering, herontwikkeling, toevoegen diversiteit, transformatie. Nagestreefd dient te worden dat een nieuwe toevoeging gebruikt gaat worden om ontsierende of verouderde delen van de stad op te knappen. Focus op de bestaande stad (en haar functies en activiteiten) betekent aandacht en begrip voor het bestaande in de stad. In deze structuurvisie gaat het in hoofdzaak om de ruimtelijke kant ervan.

Uitgangspunt bij elk gemeentelijk optreden (of juist het nalaten van optreden) zou zeker nu en de komende jaren moeten zijn, dat het de bestaande stad, met de nog functionerende activiteiten daarbinnen, niet moeilijker moet worden gemaakt dan noodzakelijk. Juist nu dient bij elk besluit scherper in beeld te worden gebracht wat de effecten zijn (bedoeld en onbedoeld). Dit is een uitwerking van de veranderende rol van de overheid bij ruimtelijke ontwikkelingen. De verschuiving van aanbodgericht ontwikkelen naar vraaggericht ontwikkelen, van planmatig ontwikkelen naar het faciliteren van ontwikkelingen geïnitieerd en uitgevoerd door marktpartijen vraagt om een andere houding. De gemeentelijke overheid maakt ontwikkelingen mogelijk, faciliteert deze ontwikkelingen in plaats van deze ontwikkelingen ook daadwerkelijk zelf voor te bereiden.

Zorg om het bestaande in de stad, omvat:

- Toevoegen van nieuwe ruimtelijke functies dient te worden gedoseerd. Geen nieuwe concurrentie toevoegen die feitelijk neerkomt op verdringing (bijvoorbeeld woningbouwontwikkeling, kantoorruimte).
- Geen nieuwe ruimtelijke functies toevoegen die een neerwaarts prijseffect tot gevolg hebben, of de leegstand versneld doet oplopen. Dit is een rem op onderhoud en verbetering van bestaande functies.
- Met nieuwe toevoegingen het bestaande in de stad versterken door unieke kwaliteiten toe te voegen (vergroten diversiteit). Bij voorkeur binnen de bestaande stad, tenzij het niet anders kan.
- De vraag hoe om te gaan met de transformatieopgave in jaren '70 en '80 wijken. Op deze vraag zal ingegaan worden in een startnotitie over de stadsvernieuwing.

Hierin wordt onder meer aandacht gegeven aan de kwaliteitsverbetering van het woningbestand in de oudere wijken en hoe omgegaan kan worden met (het stimuleren van) renovatie van de woningvoorraad.

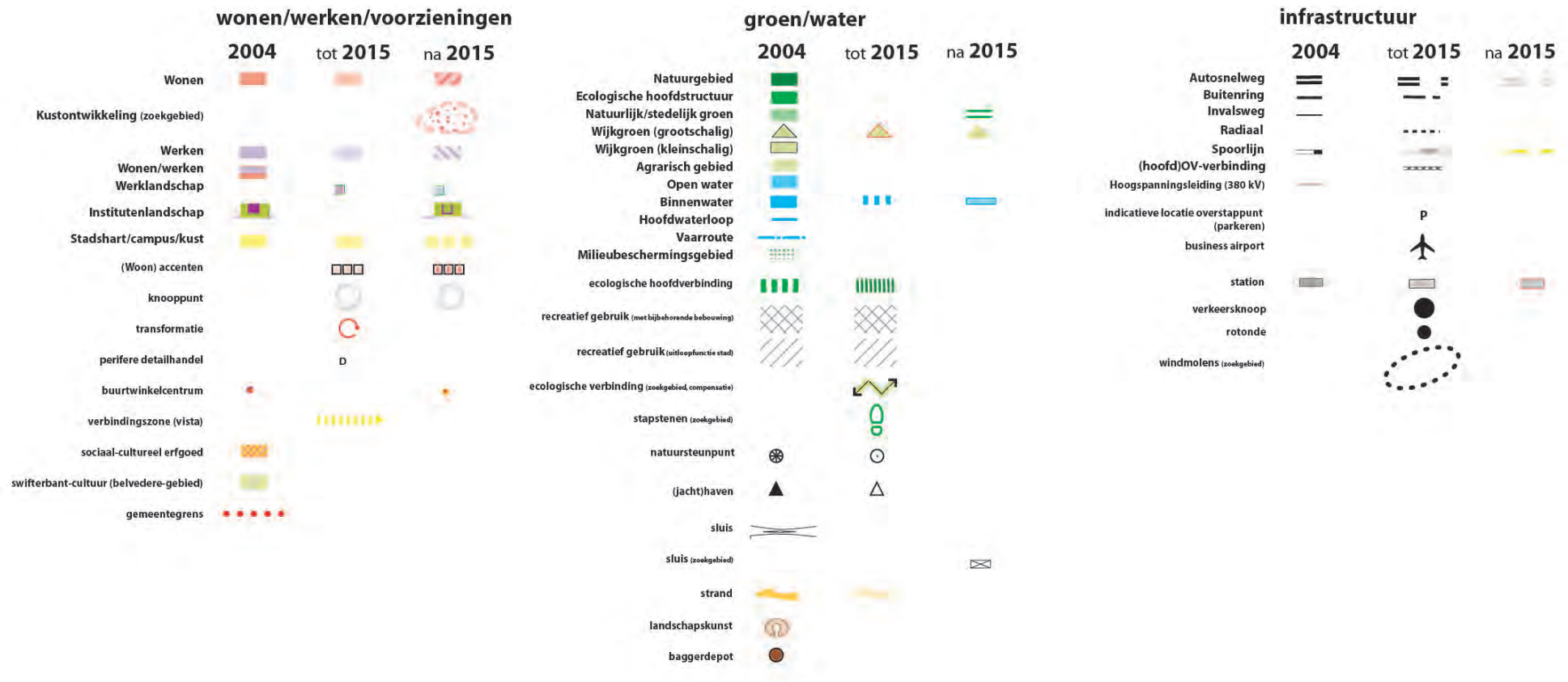
### Aan de slag

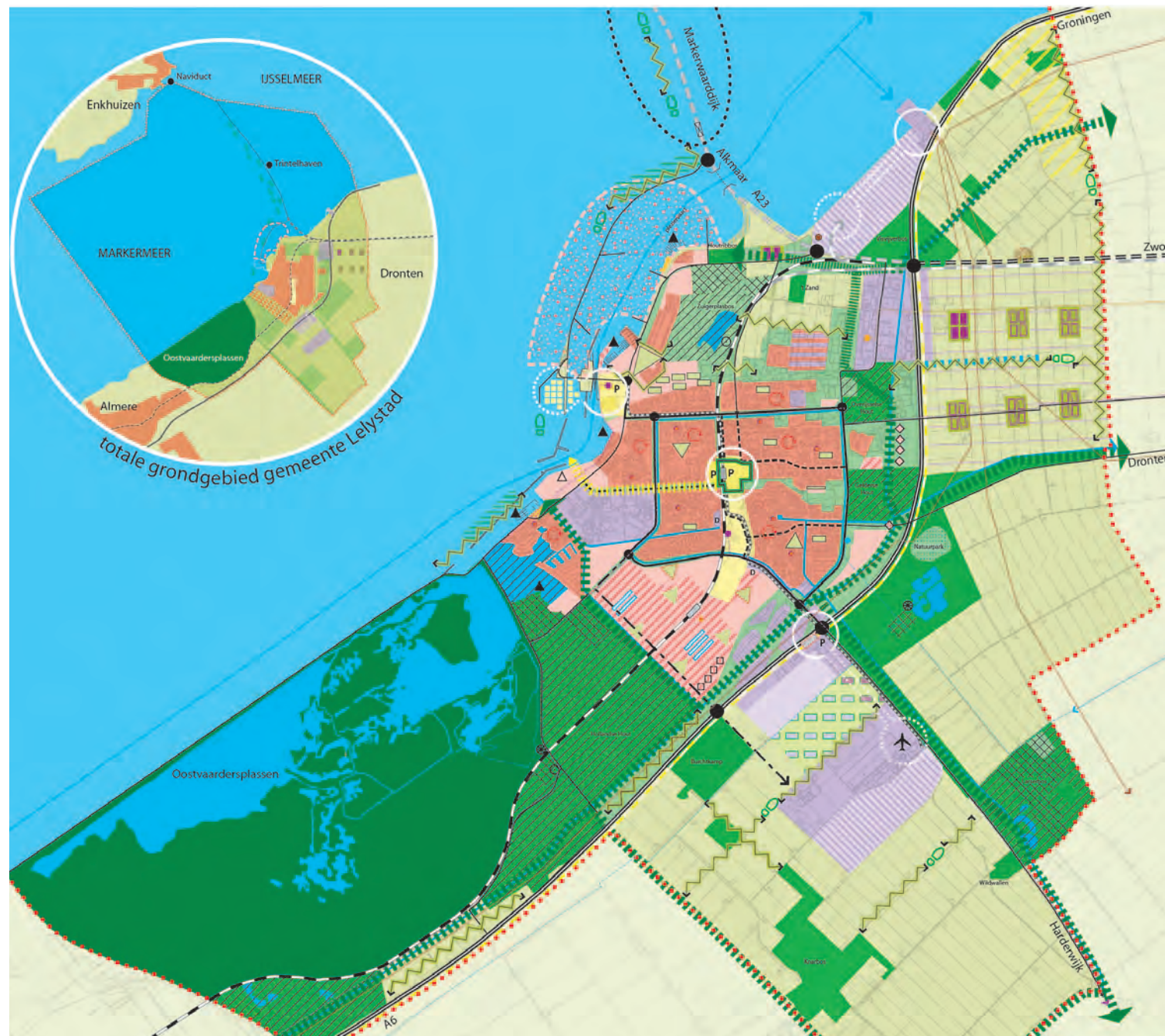
De voorliggende lichte actualisatie heeft een aantal belangrijke richtingen aangegeven voor de eerstkomende 10 jaar. Om hier daadwerkelijk mee aan de slag te gaan dient zicht te ontstaan op de doelstellingen, de rol van de gemeente en andere partijen en de middelen die de gemeente kan inzetten om de doelen te bereiken. Door de verschuiving van aanbodgericht naar vraaggericht ontwikkelen en de gewijzigde rol van de overheid van initiëren naar faciliteren, is de focus van de gemeente gewijzigd. De komende jaren richt de gemeente zich steeds meer op het beheer van het bestaand stedelijke gebied in plaats van op de ontwikkeling van de nieuwe uitleg. De gebieden waar daarbij op gefocust zal worden, zijn HanzePark en Stadshart fase 1. Daarnaast zal qua nieuwe uitleg de focus liggen op het 1e deelgebied Warande en Batavia Stad fase 3. Periodiek, bijvoorbeeld eenmaal in de twee jaar, kan aangegeven worden in hoeverre de beoogde doelen en ontwikkelingen zoals in deze lichte actualisatie uiteengezet zijn, gerealiseerd zijn. Tevens kan het voorliggende document dienen als een toetsingskader voor ontwikkelingen en gebruikt worden om daarbinnen te kunnen prioriteren. De ontwikkelingsrichting zoals in deze lichte actualisatie geschetst komt ook terug in diverse andere beleidsproducten, zoals de Woonvisie, het Meerjarenperspectief Grondbedrijf, de kadernota en de programmabegroting.

<sup>8</sup> Notitie 'Stedelijke vernieuwing', Platform 31.

# Kaarten

## Structuurplan 2015











# Actualisatie 2013


## Wonen

-  bestaande stad
-  focus op bestaande stad
-  focus woningbouwlocaties
-  in bezit zijnde bouwgrond
-  ontwikkeling woongebied a/d kust
-  woningontwikkeling na 2023
-  stedelijk groen/bos


## Werken

-  gemengd milieu
-  regulier bedrijventerrein
-  industrieterrein
-  kantorenlocaties voor transformatie/slopen/herbestemmen
-  ontwikkeling Lelystad Airport/Airport Garden City
-  ontwikkeling Flevokust




## Bereikbaarheid

-  N23 en Hanzelijn

## Groen, blauw, toerisme en recreatie

-  faciliteren overnachtingsplaatsen (kampeerauto's)
-  recreatiewoning
-  toeristisch-recreatieve knooppunten
-  bezoekers-/natuuractiviteitencentrum
-  ontwikkeling Marker Wadden
-  focus op watersport
-  Bataviahaven als hoofd watersport-locatie
-  locaties "Kansen en bedreigingen Kust"


## Duurzaamheid

-  indicatieve zoekruimte windenergie
-  IJsselmeerdijk-Rivierduingebied
-  Elandweg-Overijsselse tocht

## Voorzieningen

-  Zorg&Welzijn driesterrenzones
-  Onderwijs MFA volwaardig / light (straal 2km)
-  te realiseren MFA locaties
-  gerealiseerd speciaal onderwijs
-  heroriëntatie invulling Campuszone
-  Sport sportcomplexcentrum
-  verder ontwikkeling watersport
-  Cultuur rijksmonument
-  potentieel gemeentelijk monument
-  culturele locatie
-  nieuwe culturele locatie [Batavialand]
-  Commerciële voorzieningen Stadshart (stedelijk leisure)
-  Bataviagebied (leisure)

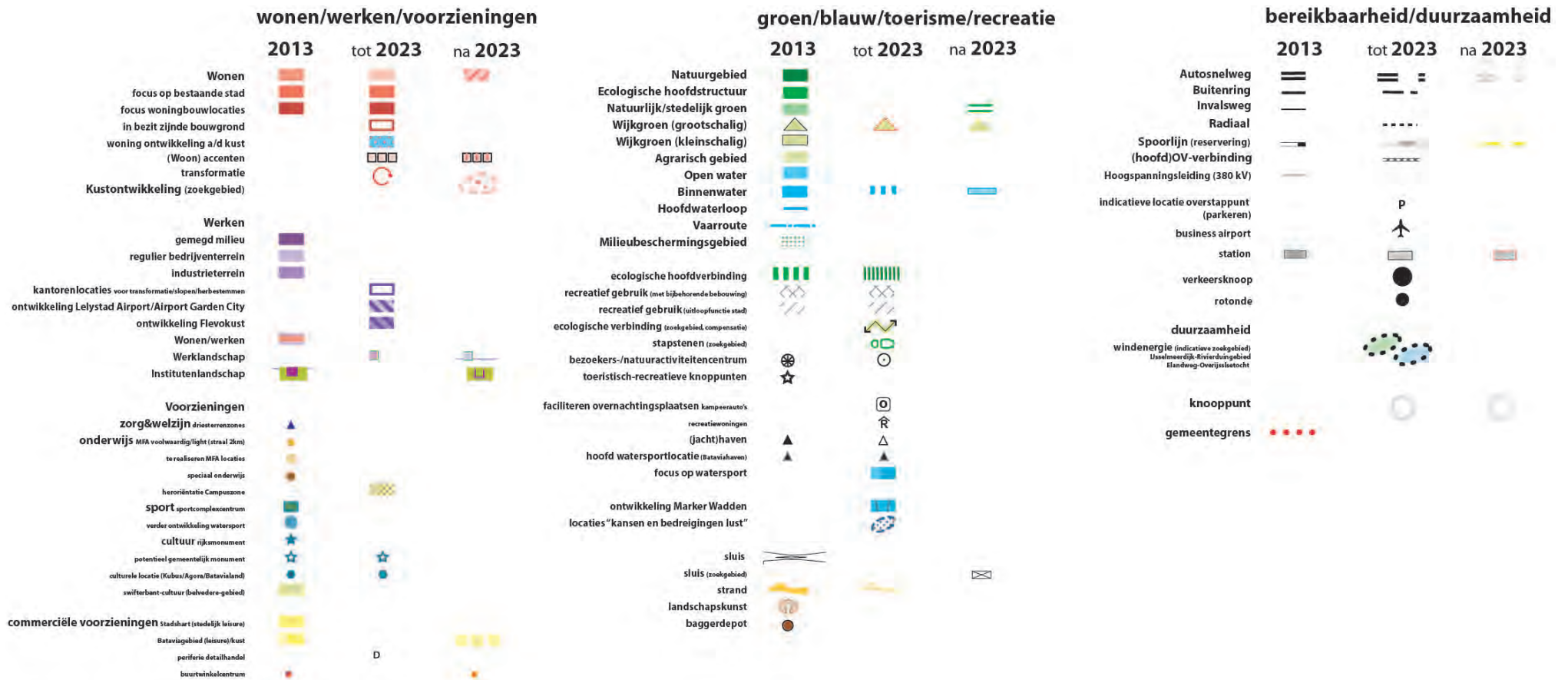
## Buitengebied

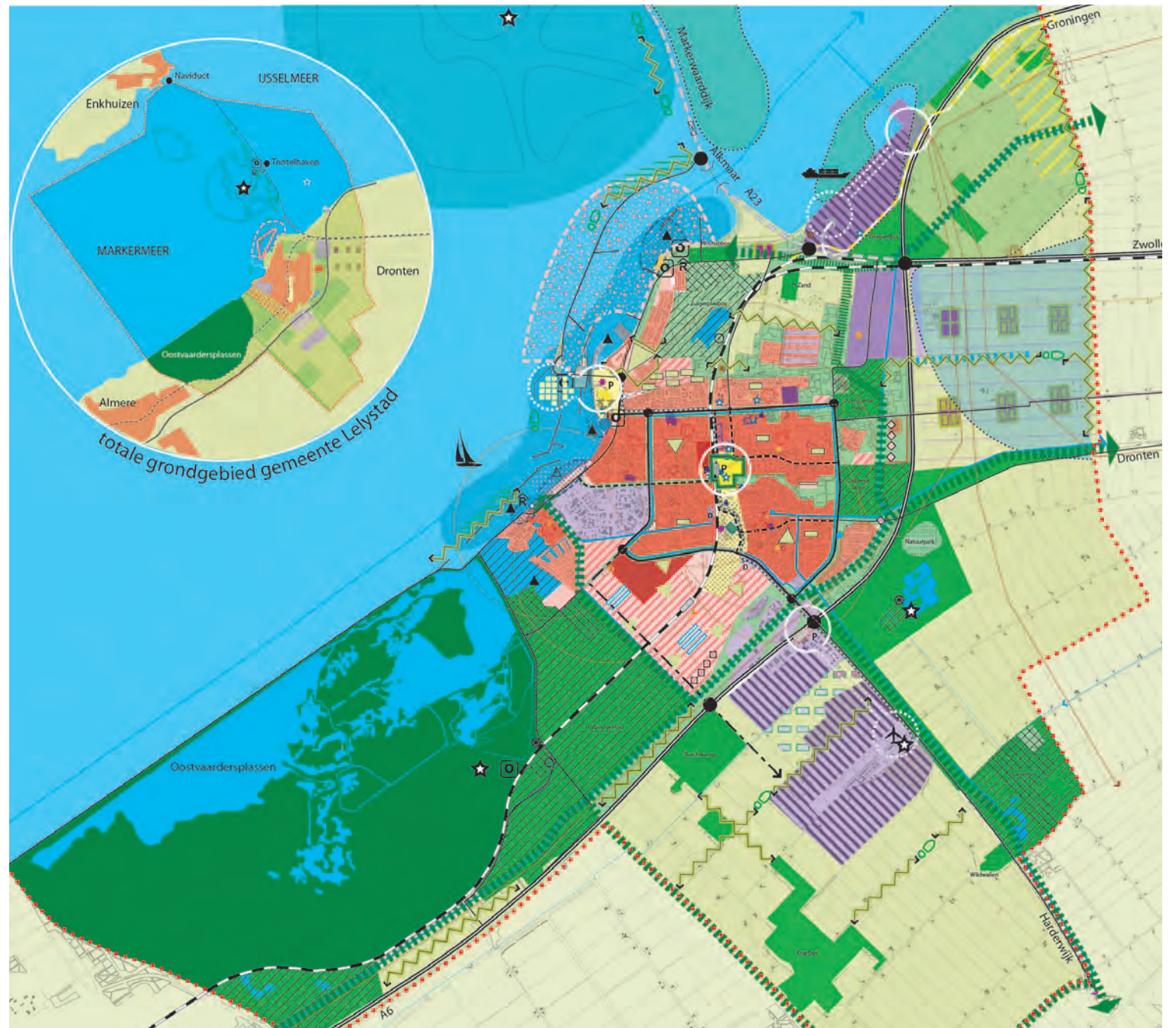
-  planologische reservering Zuiderzeelijn





# Structuurvisie 2023





# Product

## Colofon

**Team Ruimtelijk en Economische Beleid**  
Afdeling Beleid

**Gemeente Lelystad**

Stadhuisplein 2  
8232 ZX Lelystad  
Postbus 91  
8200 AB Lelystad  
Telnr. (0320) 278911  
Faxnr. (0320) 278245  
E-mail: [gemeente@lelystad.nl](mailto:gemeente@lelystad.nl)

afbeeldingen: Gemeente Lelystad, tenzij anders vermeld  
vormgeving en kaartmateriaal: [Stedenbouw+Landschap](#)